



Экономический факультет МГУ имени М.В.Ломоносова

Экономический суверенитет: проблемы концептуализации и парадоксы реализации

Афонцев Сергей Александрович

член-корреспондент РАН

доктор экономических наук

заведующий Кафедрой мировой экономики

экономического факультета МГУ имени

М.В.Ломоносова

7 декабря 2022 г.

Дисклеймер экономического позитивиста №1

- И что это такое?
- Пляска Смерти!
- ...
- Ты просто малюешь!
- Я рисую то, что есть, а дальше пусть сами решают...



Структура презентации

1.

**Проблемы
концептуализации ЭС**

2.

**Современный контекст
реализации ЭС**

3.

**ЭС России: санкционный
контекст**

Проблемы концептуализации

Фундаментальная проблема №1: В *экономической теории* понятие суверенитета отсутствует.

Как следствие, все дискуссии вокруг экономического суверенитета не имеют научного статуса в рамках экономической науки.

В рамках *науки о международных отношениях и мировой политике* понятие суверенитета предполагает:

- политико-правовую самостоятельность государства;
- контроль над принятием ключевых решений (в т.ч. в экономической сфере);
- наличие возможностей для формулирования и реализации национальных интересов.

Проблемы концептуализации



Традиционное «поле встречи» экономистов и специалистов-международников при обсуждении вопросов экономического суверенитета – проблематика **экономической безопасности**.

В свою очередь, понятие «экономическая безопасность» (ЭБ) является одним из наиболее спорных и неоднозначных в современных исследованиях по вопросам национальной и международной безопасности. Среди представителей академического и экспертного сообщества нет консенсуса не только по базовым характеристикам понятия ЭБ (его определение, категориальный аппарат, операциональные критерии практического использования), но и по вопросу о его научном статусе. Точка консенсуса – **«экономические аспекты обеспечения безопасности»**.

Проблемы концептуализации

Основные подходы к определению ЭБ:

- 1 Пресечение нелегальных видов экономической деятельности;
- 2 Экономические аспекты достижения приоритетов безопасности в военно-политической сфере;
- 3 «Безопасность экономики»:
 - обеспечение национальных экономических интересов;
 - обеспечение самостоятельности/независимости экономического развития;
 - обеспечение устойчивости экономики к внутренним и внешним шокам.

Проблемы концептуализации

Факторы, способные воспрепятствовать достижению приоритетов ЭБ, могут быть подразделены на две группы:

- 1) события или действия, непосредственно ставящие под вопрос достижение приоритетов ЭБ (угрозы ЭБ), и
- 2) характеристики системы, делающие ее уязвимой для факторов первого типа («системные слабости»).

Если использовать медицинскую аналогию, угроза ЭБ – это своего рода «возбудитель болезни», а слабости экономической и политической системы можно ассоциировать со «слабостью иммунитета». С учетом этого борьба за достижение приоритетов ЭБ может вестись по двум фронтам: подавление угроз («борьба с возбудителем») и ликвидация слабостей («повышение иммунитета»).

Проблемы концептуализации

Фундаментальная проблема №2: «Суверенитет» как таковой (в т.ч. суверенитет в вопросах экономической политики) не может считаться безусловной предпосылкой реализации приоритетов ЭБ.

Иллюстрация №1: Прекращение существования ГДР как субъекта международного права.

Иллюстрация №2: Отказ от суверенитета в сфере денежно-кредитной политики как предпосылка роста экономической эффективности через снижение (а) трансакционных издержек и (б) макроэкономической нестабильности в отдельных странах (зона евро, Лихтенштейн, Коста-Рика, Эквадор).

Иллюстрация №3: Заключение любых интеграционных соглашений является ограничением суверенитета вне зависимости от вклада в достижение целей развития и ЭБ.

Проблемы концептуализации

Фундаментальная проблема №3: При переносе понятия «суверенитет» в экономическую сферу «возможности для реализации национальных интересов» не имеют однозначной трактовки.

- Что такое «национальные экономические интересы»? Кто их определяет? И по какому правилу? (Решением руководства страны? Большинством голосов граждан? Методом консенсуса?) Если интересы какой-либо группы общества при этом не учтены – можно ли говорить, что интересы действительно «национальные»? («Без меня народ неполный!» А.Платонов).
- Даже если интересы понятны, каковы возможности для их реализации? Должны ли они обеспечиваться исключительно экономическим потенциалом самой страны («даже при автаркии должно быть всё хорошо»)? Или включать потенциал партнёров? (Каких партнёров? При каких условиях?)

Современный контекст реализации экономического суверенитета

Радикальное усиление некооперативности международного экономического взаимодействия на протяжении последнего десятилетия привело к возникновению острых вызовов для экономического суверенитета:

- 1 беспрецедентное нарастание санкционного давления (Россия, Беларусь, Сирия, Иран);
- 2 торговые противоречия и свёртывание технологического сотрудничества США и КНР;
- 3 агрессивная политика «решоринга» (прежде всего со стороны США);
- 4 перерождение «климатической повестки» в механизм навязывания более высоких издержек для стран-конкурентов.

Современный контекст реализации экономического суверенитета

Следствия происходящих изменений с точки зрения обеспечения приоритетов ЭБ:

- турбулентность/неопределенность конъюнктуры глобальных рынков (микросхемы/микропроцессоры, углеводородное сырьё, удобрения, продовольствие);
- разрушение/реструктуризация международных цепочек добавленной стоимости («выпадение» одних стран, возможности для других);
- размножение стратегий обеспечения «технологического» (в т.ч. «цифрового») суверенитета, понимаемого в смысле «физического» наличия определенных производств на национальной территории безотносительно к соображениям экономической эффективности (эффекты масштаба, выгоды международного сотрудничества и пр.).

Экономический суверенитет России: санкционный контекст

- *«Nous allons livrer une guerre économique et financière totale à la Russie.»*
- *"Nous voulons viser le cœur du système russe, nous visons Vladimir Poutine, nous visons les oligarques, mais nous visons aussi toute l'économie russe. Et le peuple russe en paiera aussi les conséquences.»*
- *«Nous allons provoquer l'effondrement de l'économie russe.»*

Брюно Ле Мэр, министр экономики

и
финансов Франции,
интервью FranceInfo/Radio France
01.03.2022

Экономический суверенитет России: санкционный контекст

- В случае продолжения острой фазы вооружённого противостояния эскалация санкционного давления со стороны США, ЕС и их союзников неизбежна.
- В случае прекращения острой фазы вооружённого противостояния деэскалация санкций вероятна лишь в том случае, если США и ЕС признают результаты политического урегулирования, но даже при этом воздействие на Россию через международные юридические механизмы может сопровождаться ростом «принуждающего» санкционного давления.
- Законодательное закрепление санкционного режима США придаст дополнительный импульс его экстерриториальному применению.
- Попытки оспорить вводимые санкции через международные механизмы практически бесперспективны (в сложившейся ситуации даже страны, имеющие позитивный опыт сотрудничества с Российской Федерацией, не готовы оказывать поддержку ей и ее экономическим структурам по оспариванию правомерности санкций).
- Возможности смягчить последствия санкционного давления благодаря странам-партнёрам (в т.ч. странам ЕАЭС) ограничены из-за риска «вторичных» санкций.

Экономический суверенитет России: санкционный контекст

- 1 Функционирование международных цепочек добавленной стоимости (МЦДС) является императивом современной мировой экономики. **Разрыв МЦДС несовместим с технологическим и экономическим лидерством.**
- 2 Естественная ожидаемая реакция на снижение участия в МЦДС – **упрощение отраслевой, продуктовой и технологической структуры экономики** (концентрация остающихся ресурсов на том, что сделать можно/необходимо).
- 3 Политика импортозамещения никогда не предполагала возможности **«блокады по хайтеку»**, поэтому потенциал импортозамещения в нынешних условиях де факто ограничен.

Индекс готовности к импорто-замещению – весна 2022 г. (max=10)



Индекс готовности к импорто-замещению – октябрь 2022 г.



Дисклеймер экономического позитивиста №2

- Жуткую байку рассказал ты про чуму...
- Действительность ещё страшней!





Спасибо за внимание!