

Моделирование государственной стратегии регулирования социально-трудовых отношений в России

Цель диссертации: моделирование последствий государственной политики на рынке труда РФ в зависимости от макроэкономических показателей

Цель доклада: обзор российского рынка труда и его сегментация с учетом особенностей государственной политики

I. О государственном регулировании рынка труда

Система регулирования социально-трудовых отношений включает отработку взаимосвязей между работниками и работодателями, реальными и потенциальными работниками, основными контрагентами рынка труда и властными структурами, между вертикально выстроенными структурами, регулирующими рынок труда.

Важнейшая часть – политика в области содействия занятости.

Нормативно-правовая основа: Конституция РФ; Закон о занятости населения РФ; Федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ; законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Законодательство о занятости распространяется на *иностранных граждан РФ и лиц без гражданства*, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами РФ.

Средства на осуществление полномочий субъектов предусматриваются в виде *субвенций из федерального бюджета РФ (Закон о занятости, статья 7.1, п.2)*. Средства на осуществление полномочий носят *целевой характер* и не могут быть расходованы на другие цели (*Закон о занятости, статья 7.1, п.5*).

Управление занятостью в РФ: **Минздравсоцразвития** (разработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере труда и социального развития), **Роструд** (контроль и надзор за исполнением мероприятий на рынке труда; прием, рассмотрение и принятие решений по обращениям граждан)

Цели, задачи и приоритетные направления действий на рынке труда на среднесрочную перспективу определяет *Концепция действий на рынке труда*. Система конкретных пунктов и задач составляет *стратегию регулирования рынка труда (РФ, регион, субъект)*. Основа стратегии – баланс между экономическими и социальными целями.

Методы регулирования рынка труда	
<i>Пассивная политика</i>	<i>Активная политика</i>
<p>Задача – обеспечить достойные условия труда, социальные гарантии, гарантировать минимальный уровень существования для работника, учитывая количество его иждивенцев</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение социальных гарантий (охрана труда, социальная защищенность, право на труд, условия труда и т.д.); • Регистрация ищущих работу, ведение статистики событий на рынке труда; • Определение размера и выплата пособий по безработице; 	<p>Задача – повысить конкурентоспособность человека в борьбе за рабочее место, а также эффективность труда</p> <ul style="list-style-type: none"> • Программы переподготовки и переобучения; • Содействие самозанятости населения; • Помощь при трудоустройстве; • Профессиональное консультирование; • Программы общественных работ

<ul style="list-style-type: none"> • Неденежные формы поддержки безработных и членов их семей; • Разработка и осуществление программ страхования от безработицы (право на пособие, условия и сроки его выплаты) 	
<p><i>Основные инструменты (показатели) политики</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Величина, схема и период выплаты пособия по безработице; ✓ Распространение систем страхования по безработице среди населения (доля участвующих среди разных групп населения) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Распространение программ переподготовки, переобучения, повышения квалификации (доля участвующих среди разных групп населения); ✓ Распространение программ содействия самозанятости (доля участвующих среди разных групп населения); ✓ Количество занятых на общественных работах

Составлено на основе: Закон о занятости населения в РФ (статья 5 «Государственная политика в области содействия занятости населения»); Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения (Учебно-методическое пособие под ред. Р.П. Колосовой, Г.Г. Меликьяна); Рофе А.И. Экономика труда: учебник

II. О структуре российского рынка труда

Субъекты социально-трудовых отношений:

- Наемный работник;
 - Профсоюзы (объединения работников в целях защиты их интересов на рынке труда)
- Работодатель/предприниматель (собственник средств производства);
- Государство (определяет законодательную основу социально-трудовых отношений, регулирует их, выступает как работодатель)

Направления сегментации рынка труда РФ

- Характеристики работников (пол, возраст, состояние здоровья, уровень образования, квалификация, профессия, гражданство);
- Характеристики работодателей (местоположение, отрасль, величина оплаты труда, социальный пакет и т.д.)

Существенные региональные различия структуры рынка труда => качественно разная политика региональных властей => необходимость учета особенностей развития регионов (Россия регионов: в каком социальном пространстве мы живем?/Независимый институт социальной политики. М.: Поматур, 2005)

Классификация регионов России в 2009 г.

(на основе статистики Росстата, сборник «Социально-экономическое положение регионов»)

1. Критерий №1: структура населения региона

Цель: оценка количества и демографического состава реальных и потенциальных работников

Результаты:

Analysis of Variance (Критерий№1.sta)						
	Between	df	Within	df	F	signif.
Численность населения	40.04085	3	41.95915	79	25.1294	0.000000
Число женщин на 1000 мужчин	50.30355	3	31.69645	79	41.7921	0.000000
население в трудоспособном возрасте	33.80850	3	48.19150	79	18.4740	0.000000
Общий коэффициент демографической нагрузки	34.78366	3	47.21634	79	19.3994	0.000000
КДН_моложе трудоспособного возраста	48.33180	3	33.66820	79	37.8024	0.000000
КДН_старше трудоспособного возраста	68.50275	3	13.49725	79	133.6499	0.000000
Прирост населения за год, в %	48.42713	3	33.57287	79	37.9845	0.000000
К.ест.прироста	64.63324	3	17.36676	79	98.0038	0.000000
Ожидаемая продолжительность жизни	27.36230	3	54.63770	79	13.1876	0.000000

Наименование и характеристика кластера (в скобках – число регионов)	Состав кластера
<p>Кластер №1 (10) Низкий коэффициент демографической нагрузки, высокая населения в трудоспособном возрасте. Резкий сдвиг в сторону молодых возрастов в структуре населения. Преобладает мужское население. Высокий естественный прирост, низкая продолжительность жизни. Численность населения динамично меняется, в т.ч. за счет миграции</p>	<p>Ненецкий авт.округ, Респ. Дагестан, Респ. Ингушетия, Чеченская Респ., Тюменская обл., Ханты-Мансийский авт.округ-Югра, Ямало-Ненецкий ав.округ, Респ. Алтай, Респ. Тыва, Респ. Саха (Якутия)</p>
<p>Кластер №2 (27) Преобладает население в трудоспособном возрасте. Коэффициент демографической нагрузки низкий по всем возрастам. Годовой прирост населения невысокий, продолжительность жизни низкая</p>	<p>Респ. Карелия, Респ. Коми, Архангельская обл., Калининградская обл., Мурманская обл., Кабардино-Балкарская Респ., Респ. Калмыкия, Карачаево-Черкесская Респ., Респ. Северная Осетия-Алания, Астраханская обл., Респ. Марий Эл, Удмуртская Респ., Чувашская Респ., Респ. Бурятия, Респ. Хакасия, Забайкальский край, Иркутская обл., Омская обл., Томская обл., Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская обл., Магаданская обл., Сахалинская обл., Еврейская авт.обл, Чукотский авт. округ</p>
<p>Кластер №3 (19) Высокая продолжительность жизни. Самая высокая по стране численность населения. Относительно высок годовой прирост населения, в т.ч. за счет миграции. Сдвиг структуры населения в сторону старших возрастов, средний по стране коэффициент демографической нагрузки</p>	<p>Белгородская обл., г. Москва, Московская обл., Ленинградская обл., г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Ставропольский край, Ростовская обл., Респ. Башкортостан, Респ. Татарстан, Пермский край, Оренбургская обл., Самарская обл., Свердловская обл., Челябинская обл., Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская обл., Новосибирская обл.,</p>
<p>Кластер №4 (27) Резкое преобладание женского населения. Невысокая численность населения в трудоспособном возрасте. Высокий коэффициент демографической нагрузки, в основном за счет старших возрастов. Продолжительность жизни относительно высока, население практически не растет</p>	<p>Брянская обл., Владимирская обл., Воронежская обл., Ивановская обл., Калужская обл., Костромская обл., Курская обл., Липецкая обл., Орловская обл., Рязанская обл., Смоленская обл., Тамбовская обл., Тверская обл., Тульская обл., Ярославская обл., Вологодская обл., Новгородская обл., Псковская обл., Респ. Адыгея, Волгоградская обл., Респ. Мордовия, Кировская обл., Нижегородская обл., Пензенская обл., Саратовская обл., Ульяновская обл., Курганская обл.</p>

2. Критерий №2: напряженность на рынке труда

Цель: оценка сложившейся ситуации на рынке труда в регионе

Результаты:

Analysis of Variance (Критерий№2.sta)						
	Between	df	Within	df	F	signif.
Уровень зарегистрированной б/б, в %	66.50546	3	15.49454	79	113.0275	0.000000
Средний возраст безработных, лет	15.08628	3	66.91372	79	5.9371	0.001051
Численность иностранных работников в РФ, %	49.31139	3	32.68861	79	39.7243	0.000000
Динамика численности занятых	16.21507	3	65.78493	79	6.4908	0.000554
Уровень занятости, %	47.95863	3	34.04137	79	37.0993	0.000000
Уровень безработицы, %	66.66435	3	15.33565	79	114.4715	0.000000
Среднее время поиска раб. безработными, мес.	50.30920	3	31.69080	79	41.8042	0.000000
Доля безработных, ищущих работу 12 мес.и более, %	49.99047	3	32.00953	79	41.1257	0.000000

Наименование и характеристика кластера (в скобках – число регионов)	Состав кластера
<p>Кластер №1 (17) Высокий средний возраст безработных, средние показатели экономической активности населения; медленная динамика численности занятых, показатели продолжительности поиска работы ниже средних по стране</p>	<p>Белгородская обл., Владимирская обл., Воронежская обл., Ивановская обл., Костромская обл., Липецкая обл., Орловская обл., Рязанская обл, Тамбовская обл., Тульская обл., Ярославская обл., Респ. Карелия, Архангельская обл., Калининградская обл., Ленинградская обл., Новгородская обл., Псковская обл., Респ. Северная Осетия-Алания, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская обл., Ростовская обл., Респ. Башкортостан, Респ. Марий Эл, Респ. Татарстан, Удмуртская Респ., Чувашская Респ., Пермский край, Кировская обл., Нижегородская обл., Оренбургская обл., Самарская обл., Саратовская обл., Ульяновская обл., Курганская обл., Свердловская обл., Челябинская обл., Забайкальский край, Иркутская обл., Кемеровская обл., Новосибирская обл., Омская обл., Томская обл., Приморский край, Хабаровский край,</p>
<p>Кластер №2 (56) Уровень экономической активности населения невысок; трудящиеся – в основном граждане РФ. Уровень безработицы выше среднего по стране, большая доля ищущих работу дольше 12 месяцев, умеренная динамика численности занятых и высокое среднее время поиска работы</p>	<p>Брянская обл., Курская обл., Респ. Адыгея, Респ. Дагестан, Кабардино-Балкарская Респ., Респ. Калмыкия, Карачаево-Черкесская Респ., Волгоградская обл., Респ. Мордовия, Пензенская обл., Респ. Алтай, Респ. Бурятия, Респ. Тыва, Респ. Хакасия, Алтайский край, Амурская обл., Еврейская авт.обл.</p>
<p>Кластер №3 (3) Уровень экономической активности высокий, большой процент работников – иностранные граждане. Численность занятых меняется незначительно; показатели напряженности на рынке труда самые низкие по стране, безработица касается в основном пожилого населения</p>	<p>г. Москва, Московская обл., г. Санкт-Петербург</p>
<p>Кластер №4 (16) Высокий уровень экономической активности, незначительная доля иностранцев в рабочей силе; умеренная динамика численности занятых; показатели напряженности близки к средним по стране, невысокий средний возраст безработных</p>	<p>Калужская обл., Смоленская обл., Тверская обл., Респ. Коми, Ненецкий авт.округ, Вологодская обл., Мурманская обл., Тюменская обл., Ханты-Мансийский авт.округ-Югра, Ямало-Ненецкий ав.округ, Красноярский край, Респ. Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская обл., Сахалинская обл., Чукотский авт. округ</p>
<p>Кластер №5 (2) Среди безработных преобладает молодежь, среднее время поиска работы свыше 12 месяцев, очень</p>	<p>Респ. Ингушетия, Чеченская Респ.</p>

высокий уровень безработицы. Динамика числа занятых также высока за счет оттока мигрантов из региона	
--	--

3. Критерий №3: миграционная мобильность

Цель: оценка степени динамичности рынка труда региона, выявление «центров притяжения/выталкивания»

Результаты:

Analysis of Variance (Критерий №4. sta)						
	Between	df	Within	df	F	signif.
Прибывшие из других регионов России	51.82249	5	30.17751	77	26.446	0.000000
Прибывшие из-за пределов России	55.82743	5	26.17257	77	32.849	0.000000
Выбывшие в другие регионы России	44.85752	5	37.14248	77	18.599	0.000000
Выбывшие за пределы России	81.40938	5	0.59062	77	2122.685	0.000000
К.мигр. прироста	41.75471	5	40.24529	77	15.978	0.000000

Наименование и характеристика кластера (в скобках – число регионов)	Состав кластера
Кластер №1 (8) Высокий миграционный оборот и положительное сальдо межрегиональной миграции, высокий коэффициент миграционного прироста, сальдо миграции с зарубежными странами положительное, но незначительное	Московская обл., г. Москва, Ленинградская обл., г. Санкт-Петербург, Мурманская обл., Респ. Адыгея, Ханты-Мансийский авт.округ-Югра, Ямало-Ненецкий авт.округ
Кластер №2 (19) Отрицательное сальдо миграции по всем направлениям, невысокий коэффициент миграционного прироста	Костромская обл., Респ. Коми, Архангельская обл., Вологодская обл., Псковская обл., Респ. Марий Эл., Кировская обл., Респ. Алтай, Респ. Бурятия, Респ. Хакасия, Забайкальский край, Иркутская обл., Приморский край, Хабаровский край, Амурская обл., Магаданская обл., Сахалинская обл., Еврейская авт.обл., Чукотский авт. округ
Кластер №3 (18) Отрицательное сальдо межрегиональной миграции; с зарубежными странами миграционный прирост; средний коэффициент миграционного прироста	Владимирская обл., Калужская обл., Липецкая обл., Рязанская обл., Смоленская обл., Тверская обл., Тульская обл., Ярославская обл., Калининградская обл., Новгородская обл., Респ. Северная Осетия-Алания, Оренбургская обл., Самарская обл., Ульяновская обл., Курганская обл., Тюменская обл., Респ. Саха (Якутия), Камчатский край
Кластер №4 (11) Слабый миграционный оборот по всем направлениям, коэффициент миграционного прироста самый высокий по стране	Респ. Дагестан, Респ. Ингушетия, Кабардино-Балкарская Респ., Респ. Калмыкия, Карачаево-Черкесская Респ., Чеченская Респ., Краснодарский край, Ставропольский край, Удмуртская Респ., Новосибирская обл., Омская обл.
Кластер №5 (2) Самые низкие показатели межрегиональной миграции; очень высокий отток населения за пределы России; самый низкий по стране коэффициент миграционного прироста	Ненецкий авт.округ, Респ. Тыва
Кластер №6 (19) Сальдо миграции по всем направлениям положительное, но небольшое, коэффициент миграционного прироста средний	Белгородская обл., Брянская обл., Воронежская обл., Ивановская обл., Курская обл., Орловская обл., Тамбовская обл., Респ. Карелия, Астраханская обл., Волгоградская обл., Ростовская обл., Респ. Башкортостан, Респ. Мордовия, Респ. Татарстан, Чувашская Респ., Пермский край, Нижегородская обл., Пензенская обл., Саратовская обл., Свердловская обл., Челябинская обл., Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская обл., Томская обл.

III. О мобильности на рынке труда

1. Миграционная мобильность

Необходимость учета миграции при моделировании предложения труда:

- Неоднородность рынка труда, ускорение миграционных процессов;
- Различные модели влияния на рынок труда в зависимости от квалификации мигрантов;
- Несовершенства статистического учета, в особенности миграции высококвалифицированных специалистов

2. Профессиональная мобильность

- Первичный (постоянная занятость, высокая зарплата) и вторичный (низкоквалифицированные работники, невысокая оплата труда) рынки труда;
- Дискриминация на рынке труда

3. Межфирменная мобильность

Цель — максимизация полезности работника (добровольные увольнения) и прибыли фирмы (вынужденные увольнения).

Особый вид мобильности — «выход» из samozанятости (В.А. Гуртов, Е.А. Питухин, Л.М. Серова, С.В. Сигова «Прогнозирование динамики спроса на рынке труда на различных фазах развития кризисных процессов в российской экономике»)

Литература

1. Аганбегян А.Г. О приоритетах социальной политики//*Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры, SPERO, №12/2010*
2. Алешковский И.А. Детерминанты внутренней миграции населения: анализ отечественных и зарубежных исследований. — М.: МАКС Пресс, 2006
3. Гуртов В.А., Питухин Е.А., Серова Л.М., Сигова С.В. Прогнозирование динамики спроса на рынке труда на различных фазах развития кризисных процессов в российской экономике
4. Ефимова Е.А. Содействие занятости населения в субъектах Российской Федерации// *Российское предпринимательство, 2010, №9 (2)*
5. Закон о занятости населения в Российской Федерации (последнее изменение — 27.12.2009 г.)
6. Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения/ Под ред. Р.П. Колосовой, Г.Г. Меликьяна: Учебно-методическое пособие: практикум. М. — Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2008
7. Мартынова А.П., Рощин С.Ю. Оценка эффективности и спрос на оценку эффективности государственных программ на рынке труда//*Вопросы государственного и муниципального управления, 2008, №4*
8. Непочатая И.В. Меры по поддержанию трудовой занятости в условиях финансово-экономического кризиса (организационно-правовые вопросы)//*Российский юридический журнал, 2010, №5*
9. Низова Л.М. Безработица как индикатор государственного регулирования занятости населения
10. Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2010 год/официальный сайт компании «Консультант Плюс», <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=85941>
11. Регионы России. Социально-экономические показатели. Издание Федеральной службы государственной статистики РФ, 2010 год
12. Рофе А.И. Экономика труда: учебник. М.: КНОРУС, 2010
13. Суханова Г.Н. 2010 год: что изменилось на рынке труда? Рынок труда в первой половине 2010 года: восстановление после кризиса?//*Российское предпринимательство, 2010, №8 (2)*
14. Чепалыга А.Л., Чепалыга Г.И. Регионы России: Справочник. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2009