

Выдержки из выступления Л.В.Лапидус:

«Эволюция цифровой экономики получила особый мировой импульс за последние 5 лет и именно в этот период многие страны приняли государственные программы и цифровые стратегии, программы по цифровой трансформации, созданию центров компетенций цифровой экономики, силиконовых долин и регулятивных песочниц.

Особую результативность цифровизация демонстрирует в части государственных инициатив. Так в Индии наибольшие эффекты получены сегодня от внедрения системы электронных паспортов. Например, в 2010 году только 20 процентов населения имели банковские счета и всего 3 процента платило налоги. На 2018 год в системе зарегистрировано 99 процентов взрослого населения страны, 200 миллионов человек с низким уровнем дохода воспользовались банковскими услугами и 93 миллиона медицинскими. Государство сэкономило 2 миллиарда долларов, выявив поддельные паспорта и банковские карты. В Японии внедрение системы электронных платежей в итоге привело к созданию бесшовной транспортной системы, что в свою очередь и стало интеллектуальной основой умного города и цифрового региона.

Одна из важнейших целей цифровизации в регионах - это создание регионального фундамента для построения экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в основе которой лежат цифровые платформы. Это потребует серьезного изменения моделей производства, распределения, обмена и потребления, механизмов государственного управления.

Целью создания цифрового региона является повышение качества жизни людей, создание условий для развития малого и среднего бизнеса, повышение эффективности государственного управления. Достижение этих целей является ключевым ориентиром при разработке методик оценки уровня цифровизации в регионах. Мировой опыт показывает, что имеющиеся глобальные методики характеризуют в большей степени оценку цифровизации на федеральном уровне и в межстрановом сопоставлении. Бесспорно, такие методики крайне важны для сверки часов с мировыми трендами развития. Однако для использования рейтингов, как инструмента стимулирования развития российских регионов, необходимо уделить внимание региональному аспекту и изучить особенности внедрения цифровых технологий именно в российских регионах.

Я провела анализ методик оценки уровня цифровизации – это методики оценки уровня цифровизации регионов, оценки уровня цифровизации стран, есть методика оценки технологии решений и методики оценки уровня цифровой грамотности. Могу сделать несколько выводов, что методика

оценки готовности стран к цифровой экономике предназначена для оценки существующего уровня развития и определения зрелости цифровой экономики в стране – это методика DECA, разработана Всемирным банком и институтом развития информационного общества в 2017 году. В рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации" Центр компетенций федерального проекта "Цифровые технологии госкорпорации "Росатом" совместно с экспертами Национального центра цифровой экономики МГУ имени Ломоносова и АНО "Институт развития информационного общества" разработали и реализовали пилотную версию Национального индекса развития цифровой экономики. Хорошей инициативой является проект "Цифровой регион" института развития Интернета, который даёт возможность сегодня представителям органов власти регионов делиться между собой практикой цифровизации. Основной целью является тиражирование технологий и решений. Проект стартовал в середине 2018 года и его основная стадия завершится составлением рейтинга решений для цифровизации России в середине 2019 года. Я знаю, что регионы уже поддерживают этот проект. Также существуют оценки уровня цифровой грамотности и методика НАФИ и в настоящее время существует, опубликован индекс "Цифровая Россия", подготовленный Центром финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления "Сколково".

Методика уровня цифровизации субъектов Российской Федерации в "Сколково", школа управления "Сколково. Индекс основан на событиях, которые имеют отношение к процессу цифровизации регионов, отражённых в открытых источниках. Национальный рейтинг цифровизации регионов в Российской Федерации Фонда "Цифровое развитие", они понимают под цифровизацией систему и среду сетевых платформенных сервисов, созданных в первую очередь для повышения уровня качества жизнедеятельности и комфорта всех потребителей.

Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации представит пилотный рейтинг цифровизации регионов в Российской Федерации на Петербургском международном экономическом форуме в этом году. Методологии будущего рейтинга ещё нет в широком доступе, однако точно известно, что такая методология будет учитывать развитие человеческого капитала и степень удовлетворённости населения качеством жизни – очень важные факторы. Как сказал Андрей Анатольевич Турчак – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, к работе будут также привлечены субъекты Федерации, которые должны участвовать в управлении нацпроектом "Цифровая экономика". Он также отметил, что это необходимо, чтобы

интересы регионов оценивались на системном уровне – это ключевое, потому что цифровизация и вообще все по вопросу цифровизации – это очень жёсткая, архитектурно зависимая многоуровневая система и поэтому в данном случае без привлечения регионов невозможно оценивать цифровизацию и понимать, какие реально решения нужны нашим регионам. При этом наличие разных подходов к оценке уровня цифровизации регионов это очень хорошо. Эта тема новая, но при этом задача осложняется не только многообразием, уникальностью каждого из регионов, но и разными стадиями зрелости самих технологий, высокой подвижностью цифровой среды, цифровым неравенством, низкой ликвидностью данных и меняющимся поведением наших потребителей.

Также можем отметить, что за последнее время очень сильно изменились бизнес-модели и появились новые возможности для ведения предпринимательской деятельности в сети "Интернет". При этом отсутствует единое понимание базовых терминов. Самое главное, чтобы применение такой методики на практике помогало регионам расставлять правильно приоритеты в запуске при принятии решений цифровизации. И очень важно, чтобы наши регионы могли тиражировать и масштабировать такие решения, поэтому главная задача сегодня это всё-таки национальный рейтинг, как правильно отмечено в Совете Федерации, но ближе всех к решению этой задачи сегодня стоит оценка по методике госкорпорации "Росатом" и Института развития информационного общества, также в разработке которого принимали участие эксперты Национального центра цифровой экономики МГУ имени М.В.Ломоносова. Сегодня главное не поставить регионы в зависимость, в конкурентную среду, когда они будут конкурировать друг с другом, потому что сегодня при цифровизации регионы конкурируют за человеческий капитал.

Рекомендации. Предусмотреть разработку уполномоченным федеральным органом исполнительной власти ключевых показателей эффективности инвестиций в цифровую экономику. При этом необходимо учесть введение новых КРІ с учётом качественных сдвигов и уникальных возможностей цифровых технологий, это важнейшая задача, с целью снижения расходов на тиражирование, масштабирование цифровых решений совместного пользования данными, перехода на превентивную контрольно-надзорную деятельность. Например, сбор штрафов за неправильную парковку – такой количественный показатель может быть трансформирован в показатель сокращения нарушений в связи с превентивным оповещением или, например, доля индивидуальных предпринимателей от общего числа работоспособного населения, ведущих предпринимательскую деятельность в

сети "Интернет", может быть трансформирован в повышение благосостояния граждан, в связи с ведением ими предпринимательской деятельностью в сети "Интернет".

Важнейшим направлением является разработка механизмов реализации направлений зон кооперации и конкуренции между регионами и центром. Важное значение для управления развитием процесса цифровизации имеет объективный и своевременный статистический мониторинг процессов и результатов цифровой экономики в регионах. В связи с этим подготовить подзаконный акт в порядке статистического мониторинга цифровой трансформации в российских регионах.

Рекомендовать Росстату ввести новые показатели, необходимые для оценки состояния цифровизации регионов Российской Федерации с использованием нестандартных источников с помощью технологий искусственного интеллекта.

Рекомендовать Росстату проведение целевых исследований по оценке состояния рынков цифровых товаров и электронных услуг, цифровых технологий, ликвидности больших данных, а также по доле прикладного использования и по доле прикладного использования в экономике технологий "индустрии 4.0", а также по оценке краудсорсинговой деятельности как виду трудовой занятости и вкладу этого вида занятости в экономику Российской Федерации.

Принятие федерального закона о цифровой экономике позволит определить основные понятия, цели, принципы и задачи, а также решить вопрос о разграничении полномочий между различными уровнями публичной власти.

Предлагаю разработать и утвердить концепцию цифровой трансформации регионов Российской Федерации, учитывающую необходимость устранения цифрового неравенства субъектов Российской Федерации, поддержку и стимулирование участников мероприятий, обеспечивающих разработку и внедрение, а также, что очень важно, экспорт отечественных прорывных цифровых технологий на базе отечественного оборудования и комплектующих.

И в числе важнейших задач – разработка "белой книги" цифровизации регионов Российской Федерации и "дорожной карты" цифровизации регионов Российской Федерации с новыми ключевыми показателями эффективности, на которые могут опираться регионы при разработке стратегий цифровой трансформации. Спасибо большое за внимание