



Восточный центр
государственного
планирования

Муниципальные стратегии и цифровизация: опыт Арктики и Дальнего Востока

Москва | ноябрь 2025 года



ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ*

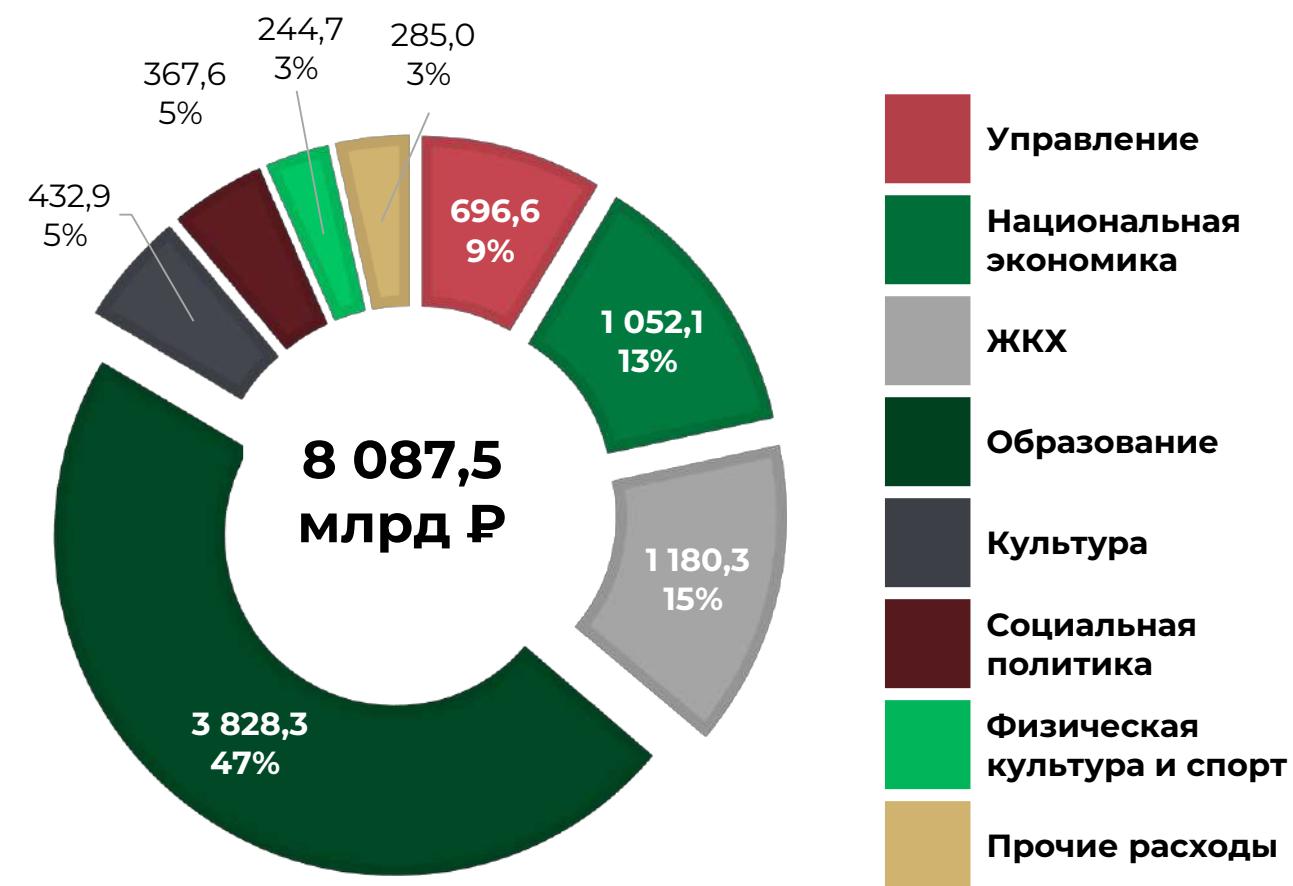
Большинство муниципалитетов в России живут на очень ограниченной бюджетной базе — от 5 до 17 тыс. рублей собственных доходов на жителя в год. Это ограничивает возможность обновления и развития инфраструктуры.

В 2024 году **объем доходов местных бюджетов** составил **8 197 млрд ₽** (+14,9%),

- в т. ч. налоговые доходы — **2 492,1 млрд ₽** (+26,2%),
- неналоговые доходы — **397 млрд ₽** (+12,9%),
- трансферты — **5 307,9 млрд ₽** (+10,3%).

	2024		Прирост объема 2024 к 2023, %
	Объем, млрд руб.	Доля, %	
Налоговые доходы	2 492,1	100%	26,2%
НДФЛ	1 671,9	67,1%	25,6%
Налоги на совокупный доход	389,1	15,6%	46,3%
Земельный налог	173,2	6,9%	14,3%
Налог на имущество физических лиц	91,6	3,7%	12,7%
Налог на прибыль организаций	25,8	1,0%	-12,3%
Акцизы на нефтепродукты	66,4	2,7%	8,9%
Прочие налоги	74,2	3,0%	38,1%

Структура расходов местных бюджетов



*По данным Минфина

ЗАЧЕМ МУНИЦИПАЛИТЕТАМ СТРАТЕГИЯ?

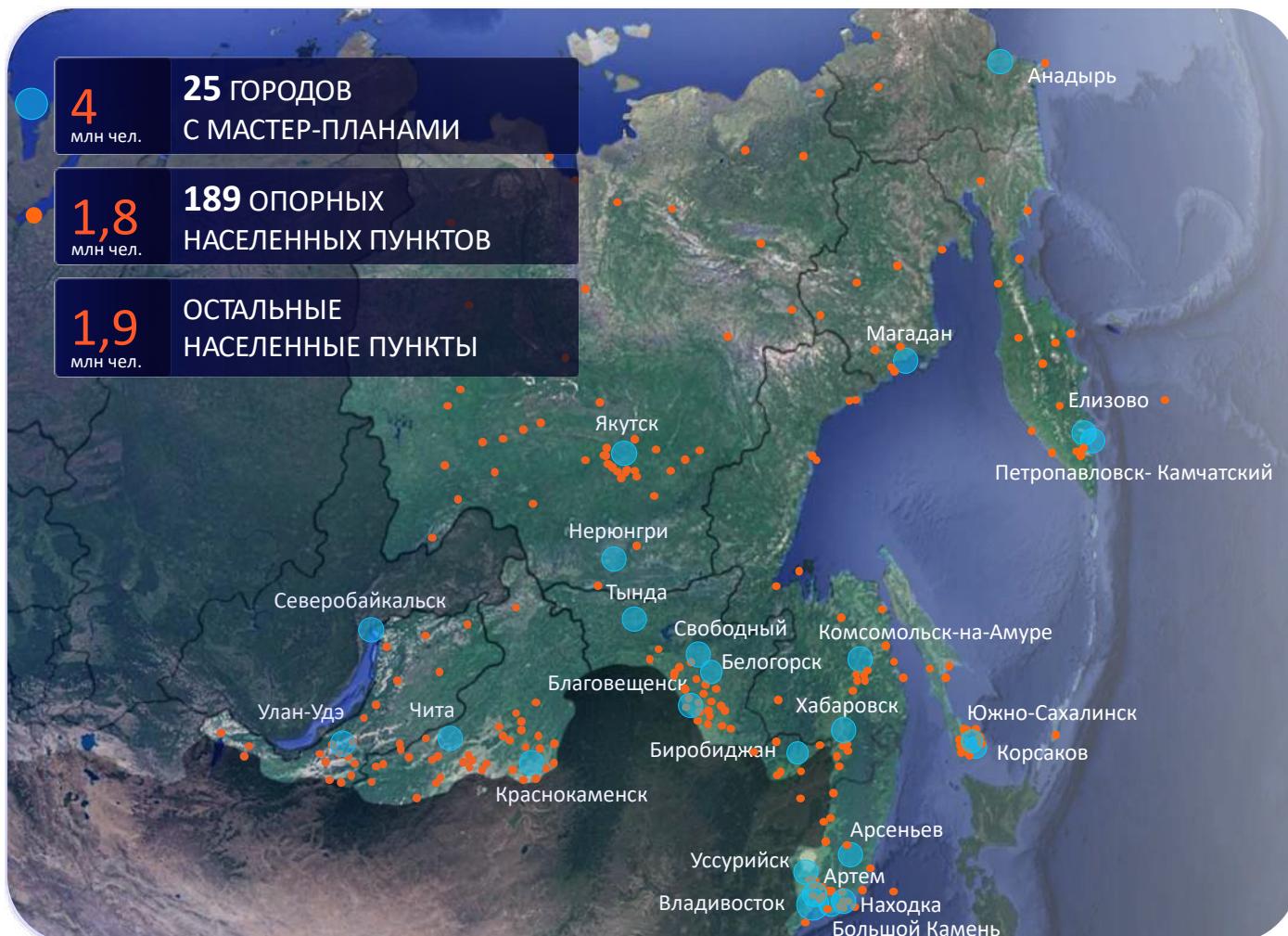
Муниципальные стратегии должны стать инструментом привлечения «бюджета развития», синхронизации усилий исполнительной, законодательной власти, жителей и бизнеса

Ключевые проблемы муниципального развития

1. Недостаточная собственная доходная база (30%)
2. Высокий износ коммунальной инфраструктуры (40-80%)
3. Неактуальные стратегии с низким акцентом на рост собственных доходов и привлечение инвестиций (2010-е годы)
4. Недостаток собственных кадров и аналитики
5. Разрыв между нац целями и муниципальными КРІ
6. Отсутствие качественных цифровых данных и мониторинга реализации
7. Недостаточная динамика качества городской среды:
 - Среднее по РФ — **185/360**
 - В ДФО — большинство городов в зоне **165–210 баллов**
 - Малые города: **110–160 баллов**
 - Лидеры РФ: Казань 258, Тюмень 251

ПОДХОД ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА – УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МАСТЕР ПЛАНов И ДКП

Цель – сформировать устойчивую систему расселения и современные агломерации на Дальнем Востоке, обеспечив рост численности населения и повышение качества городской среды выше среднероссийского

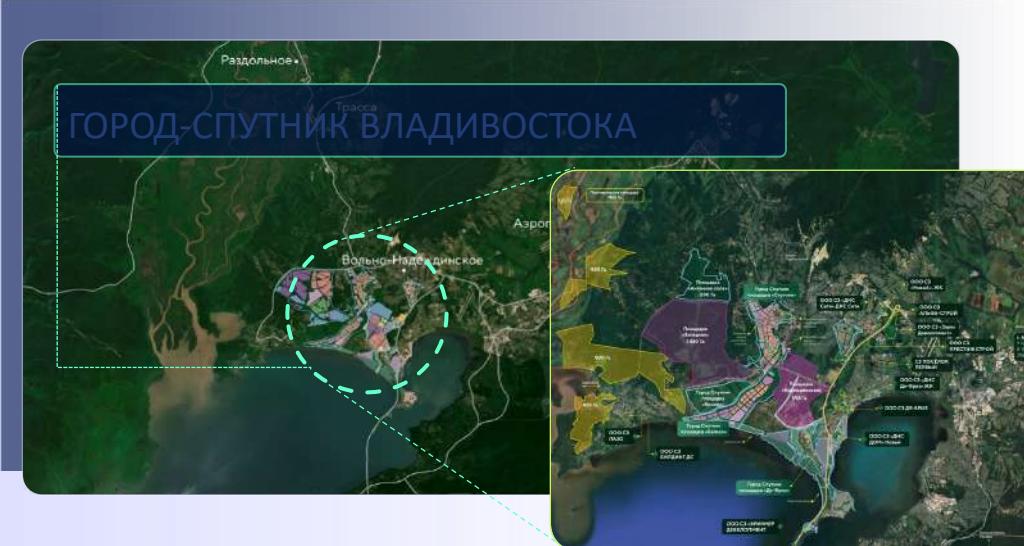


МАСТЕР-ПЛАНЫ ОБЕСПЕЧЕНЫ ФИНАНСИРОВАНИЕМ НА 40% ДО 2030



ПОДХОД МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ – КОМПЛЕКСНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И АКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МАСТЕР ПЛАНОВ И ДКП

БОЛЬШОЙ ВЛАДИВОСТОК



7,1 млн м²

198 тыс. чел.

жителей

2 208 га

площадь территории

- 1 СПЕЦИАЛЬНЫЕ И КАЗНАЧЕЙСКИЕ ИНРАСТРУКТУРНЫЕ КРЕДИТЫ** **100** млрд руб.
- 2 СПИСАНИЕ 2/3 БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ** **91** млрд руб.
- 3 5% ИЗ ОТРАСЛЕВЫХ ГОСПРОГРАММ** **до 700** млрд руб.
- 4 5 НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ** **209** млрд руб.
- 5 ЦИФРОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МАСТЕР-ПЛАНОВ**



РАЗВИТИЕ 16 ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ АЗРФ

1,6

млн чел.

16

опорных
населенных
пунктов

ЧТО ВОЛНУЕТ ЛЮДЕЙ

57%

здравоохранение

31%

экология

43%

инфраструктура

28%

обществ. пространства

39%

дороги

25%

культура, спорт, досуг

36%

жилье

23%

благоустройство

Прирост инвестиций в основной капитал до 2035 года

19

трлн руб.
инвестиций
в новые проекты

58%

прирост валового городского продукта
с 3 трлн руб. до 5 трлн руб.



Долгосрочные планы развития

опорных населенных пунктов АЗРФ

Прирост инвестиций
в основной капитал
до 2035 года

19
трлн руб.
инвестиций
в новые проекты

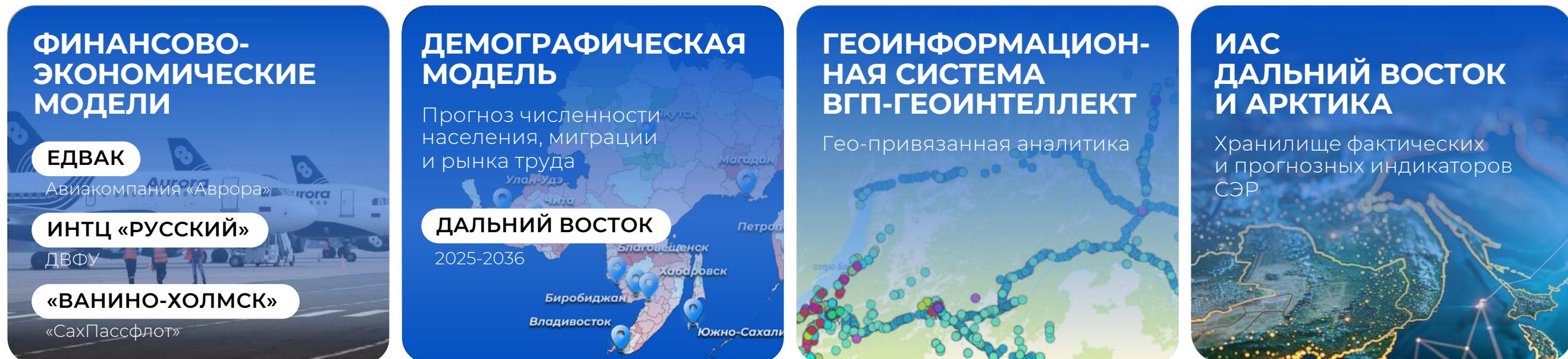
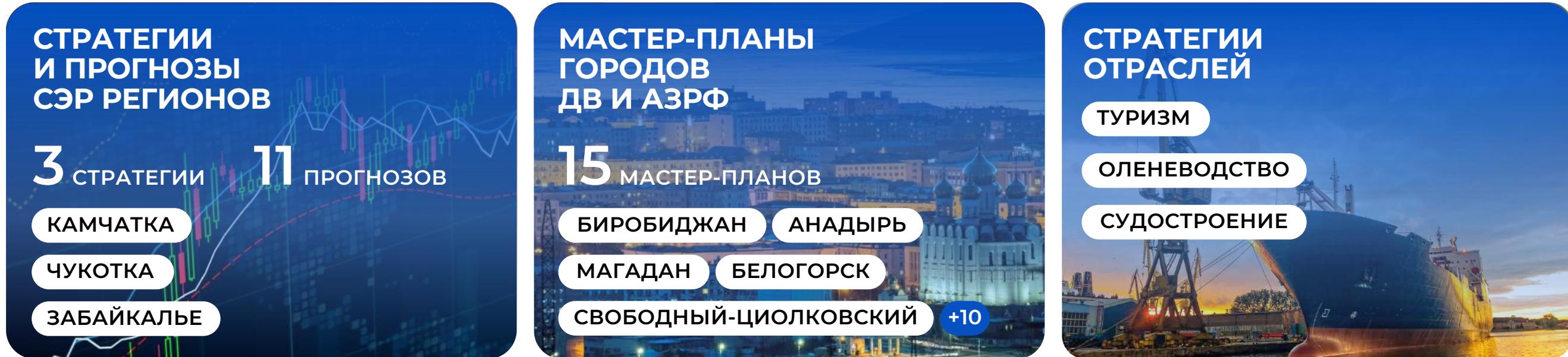
58%
прирост валового
городского продукта
с 3 трлн руб.
до 5 трлн руб.

516

Всего мероприятий
долгосрочных комплексных планов

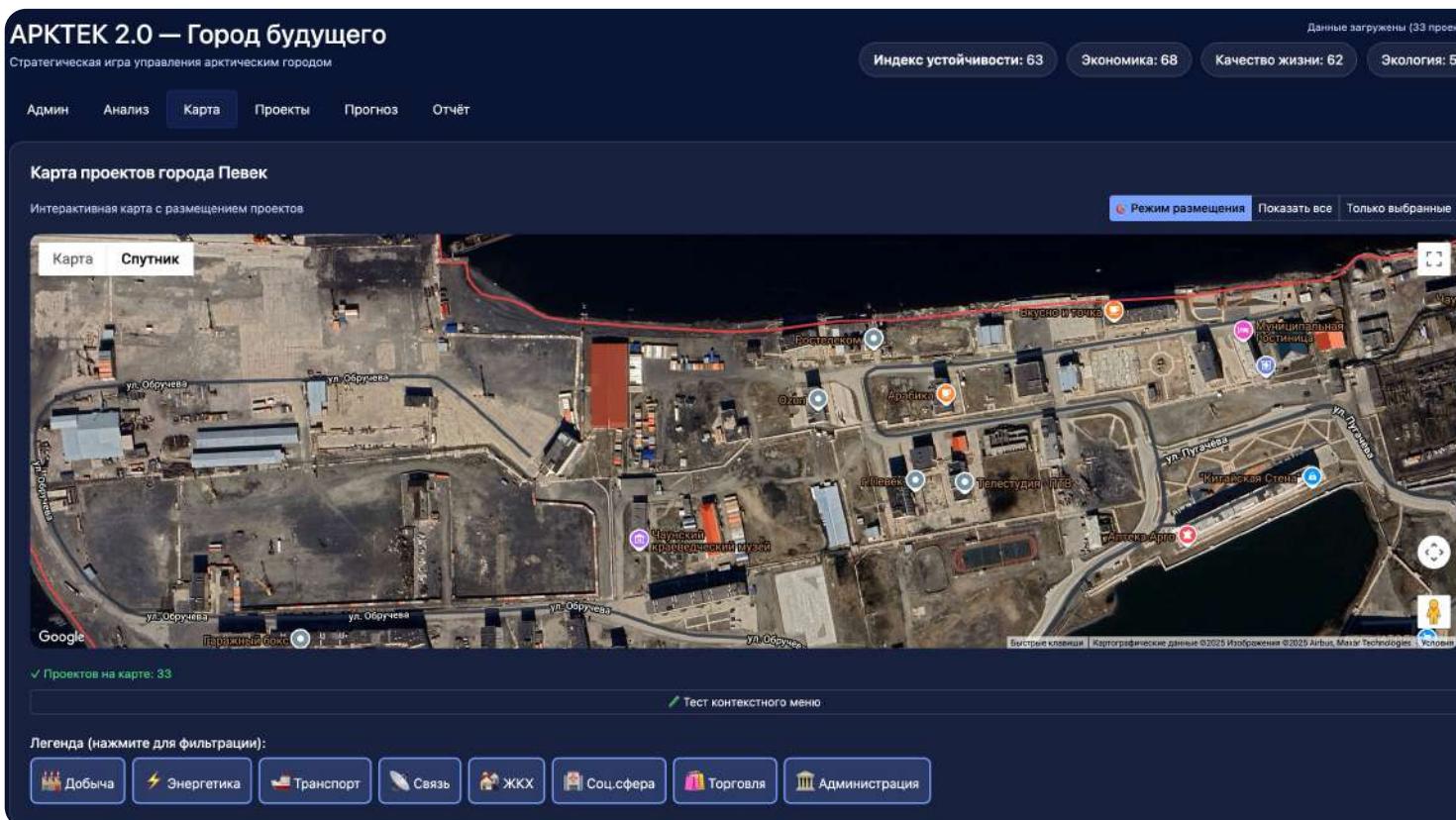
Научно-образовательная система	81	Жилье	20
Коммунальная инфраструктура	78	Туризм	19
Транспорт и логистика	77	Экология	14
Культура	56	Промышленность	6
Комфортная городская среда	52	Креативные индустрии	4
Спорт	41	Поддержка малого и среднего предпринимательства	4
Здравоохранение	33	Сельское хозяйство	3
Обеспечение комплексной безопасности	27	Социальная защита	1

ФАНУ «Востокгосплан» вместе с Росстатом и участниками рынка разработана методология и ИИ сервисы для разработки мастер-планов и стратегий



**ВОСТОКГОСПЛАН И КРДВ РАЗРАБОТАЛИ ЦЕЛЫЙ РЯД
ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И МОНИТОРИНГА
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ И МАСТЕР ПЛАНОВ**

Модель ВГП для пространственного и экономического моделирования городского развития с применением искусственного интеллекта



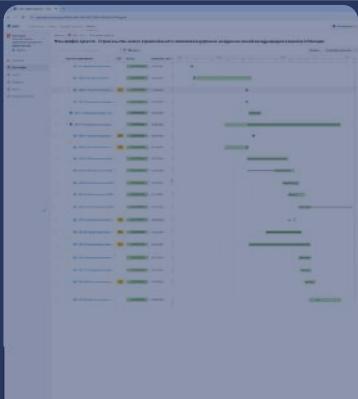
ИСУП – инструмент для мониторинга реализации ключевых проектов мастер-планов и долгосрочных комплексных планов развития

УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МАСТЕР-ПЛАНОВ

1 ПЛАНИРОВАНИЕ
ОБЪЕКТА

2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ФИНАНСИРОВАНИЕМ

3 КОНТРОЛЬ
ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ



ОЦЕНКА ЖИТЕЛЕЙ*

■ скорее/очень полезна

■ скорее/точно изменился в лучшую сторону



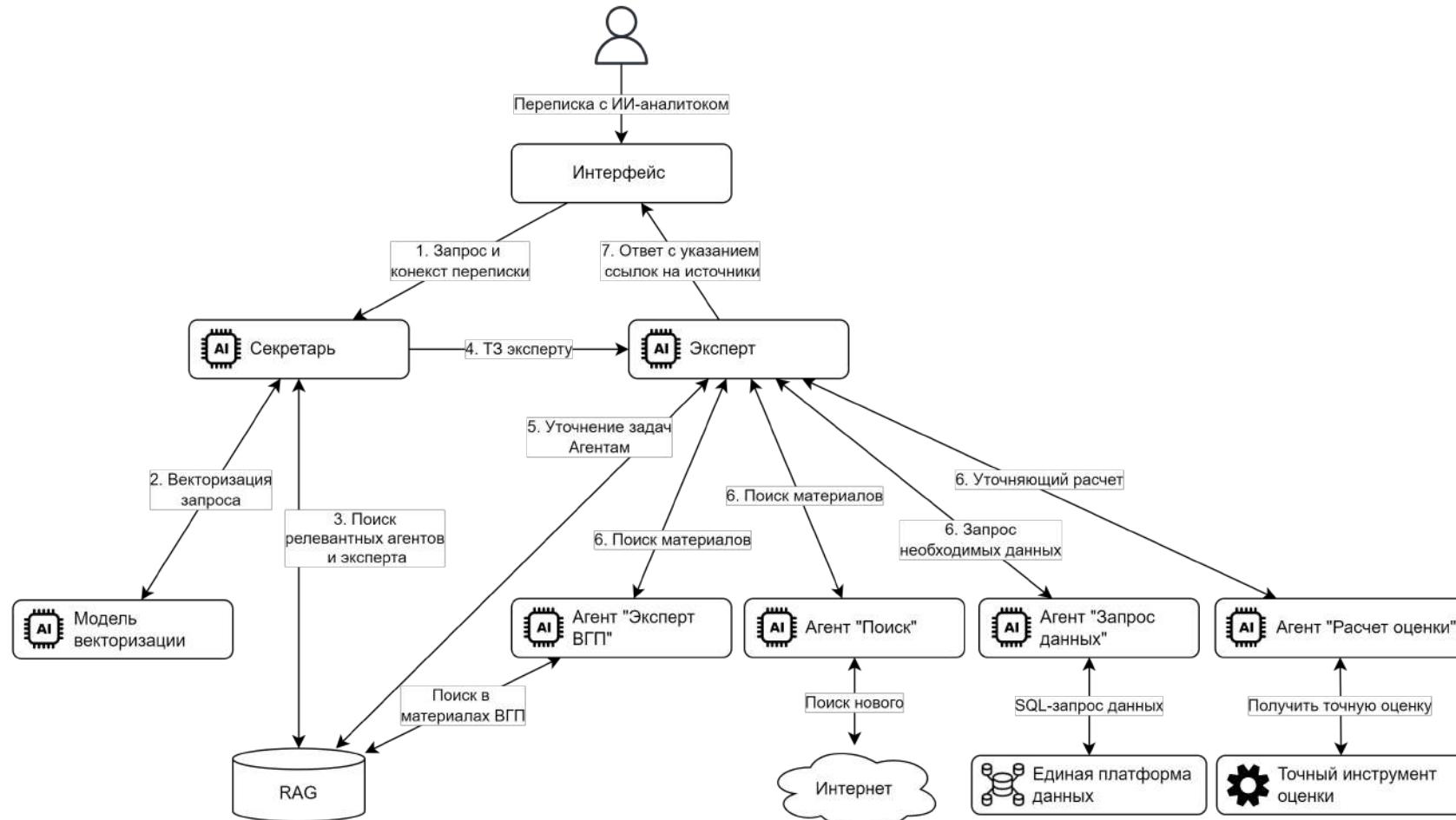
84% считают программу полезной



65% заметили изменения в лучшую сторону

Структура ИИ-аналитика

Востокгосплан



ИИ и базис планирования

Интеграция ИИ
в условиях
технологической гонки
—первостепенный
вызов для государства





ИИ Тренды 2025-26 годов (Logan Kilpatrick, Google AI product)

2026 — это не год AGI и не год агентов. Это год, когда ИИ массово входит в науку, а наука становится главным драйвером технологической и экономической эволюции.

1. ИИ смещается в сторону науки — главный фронт развития

«Кодинг — только прелюдия. В науке миллиарды нерешённых задач» ИИ перестаёт быть просто «генератором кода» и становится инструментом научного поиска: моделирование материалов, биология, физика, сложные симуляции. Это новый рынок масштабов Industrial Revolution.

2. 2026: программирование → решение научных задач

ИИ переходит от написания функций к построению гипотез, интерпретации данных и автоматизации R&D. Конкуренция не качеством кода, а **скоростью открытия**.

3. Новый виток аппаратной гонки: нейроморфные чипы

«AGI потребует не больше слоёв, а новую аппаратную парадигму» Кремниевая кривая упирается в потолок — начинается движение к архитектурам мозга.

Нейроморфика + ускорители графов → фундамент для AGI-поколения моделей.

4. Профессия разработчика перезапускается

«В 2028 разработчик — архитектор задач, а не писатель строк» Появляется новая роль: **AI-builder**, проектировщик агентов, формулировщик целей. Выигрывают те, кто умеет ставить задачи, а не писать код.

5. ИИ становится со-исследователем

«Когда ИИ сформулирует гипотезу и сам проведёт эксперимент — начнётся новая эра»

Мы входим в фазу автономных исследовательских циклов: ИИ → эксперимент → данные → новая гипотеза.



6. AGI-агенты: от реактивности к проактивности

«Gemini — не апдейт LLM, это шаг к системам, которые действуют»

Агенты получают память, цели, доступ к инструментам и долгим цепочкам действий.

Фокус Google — автономные системы, способные выполнять сложные проекты.

<https://www.youtube.com/live/IuX-ZWBvF0k?si=f0aAj67FcMzA3oF5>

7. Скайнета нет — но фундамент строится

«Мы пока не строим Скайнет, но готовим инструменты, из которых он может вырасти» Риск-менеджмент: революции в ВВП не будет завтра, но фундаментальная перестройка экономики уже началась.