

ЦНП

Экономический
факультет
МГУ
имени
М.В. Ломоносова



САМОЗАНЯТОСТЬ В РОССИИ

2019-2024:

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ ЭКСПЕРИМЕНТА

краткая версия аналитического доклада

Об исследовании

Настоящая краткая версия доклада содержит ключевые результаты совместного исследования ФНС России, АО «ГНИВЦ», ООО «Центр налоговой политики» и ряда ведущих сотрудников Экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. Исследование посвящено анализу промежуточных результатов 10-летнего эксперимента по введению налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). Исследование проводилось в свете необходимости принятия управленческих решений о будущем данного налогового режима после 2028 года, а также усиления общественной дискуссии о роли института самозанятости*.

В ходе работы был проведён анализ данных о пользователях режима НПД за 2019-2024 годы, включая сведения о видах и структуре их доходов (как в рамках самозанятости, так и иных источников – облагаемых НДФЛ или в рамках деятельности ИП), типах и числе клиентов, выбираемых видах деятельности, регионе ведения деятельности и пр.

Ключевыми вопросами, которые поставили перед собой авторы исследования, стали:

- в каком социально-экономическом и демографическом контексте развивается институт самозанятости, и какие тренды формируют его потенциал в долгосрочной перспективе ([слайды 4-5](#)).
- какую роль играет самозанятость в экономике страны и в структуре доходов отдельного человека ([слайд 6](#)),
- кто становится самозанятым: выполняется ли первоначальная цель по выведению налогоплательщиков из тени ([слайд 7](#)),
- как применяется режим НПД с точки зрения совмещения с иными источниками дохода и длительности получения дохода ([слайды 7-8](#)),
- насколько часто самозанятость имеет признаки трудовых отношений ([слайд 9](#)),
- какими особенностями обладает платформенная занятость ([слайд 10](#))
- какие могут быть выделены категории плательщиков НПД и какие им присущи особенности поведения ([слайды 11-12 – на примере возрастной структуры](#)),
- позволяет ли степень разнообразия категорий самозанятых выработать единые подходы к регулированию режима ([слайд 13](#)).

Исследовательская группа сосредоточилась на выявлении типовых «траекторий» применения режима – с целью более точного понимания функций режима НПД как инструмента гибкой занятости, социального вовлечения и фискальной легализации, в том числе «легального старта» профессиональной или предпринимательской деятельности.

В настоящей краткой версии представлены ключевые результаты, тогда как в полном объеме результаты анализа раскрыты в [расширенной версии доклада](#).

Все приводимые в докладе результаты анализа опираются на расчёты по обезличенным данным в разрезе налогоплательщиков (если не указан иной источник), подготовка и обезличивание данных осуществлялась ФНС России.



* под «самозанятыми» в данном исследовании понимаются только плательщики НПД

О специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход»

Контекст 2018 года

- Теневая занятость: 15-25 млн чел¹.
- Несколько неуспешных попыток легализации самозанятых

Сроки эксперимента

10 лет (2019-2028)

Цели введения режима:

- Создание благоприятных условий ведения деятельности для самозанятых («майский» Указ 2018 года)
- Вывод налогоплательщиков из теневой занятости
- Создание поколения легального старта

Ключевые параметры:

- Простая регистрация (через приложение)
- Налоговая ставка: 4% при работе с физ. лицами и 6% - при работе с ЮЛ/ИП
- Возможность вести деятельность без статуса ИП
- Формирование чеков через приложение (онлайн-касса не применяется)
- Отсутствие фиксированных взносов и деклараций (нет необходимости и стимулов сниматься с учета при прекращении деятельности)
- Неизменность параметров режима в течение всего срока эксперимента для обеспечения **доверия**



1,5+ млрд
сформированных чеков



1 500 ₽
средний чек



2,3 трлн ₽
общий доход

По состоянию на конец 2024 года:



12,2 млн
участников



11,2 млн
когда-либо имели
доходы в рамках НПД



7,7 млн
имели доходы в рамках
НПД в 2024 году

из них:

45% ♀

55% ♂

2024

Самозанятость в контексте демографических и экономических трендов

1/2

В рамках исследования института самозанятости был проведён анализ текущих демографических и экономических тенденций, формирующих ситуацию на российском рынке труда, и их взаимосвязей с функционированием и перспективами применения режима НПД

ТРЕНД

Демографические сдвиги

- Старение населения и трудоспособной его части
- Выход на рынок труда малочисленных поколений
- Последствия пандемии для здоровья населения

В 2005 году трудоспособное население составляло 90 млн чел., а к середине 2040-х прогнозируется снижение до 80 млн

Источник: данные Росстата

Подробнее – в расширенной версии доклада

ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОЯВЛЕНИЯ

- усугубление кадрового дефицита и необходимость привлечения трудовых резервов: пожилых людей, лиц с ограничениями здоровья, родителей-одиночек, молодёжи и пр.
- снижение общего уровня адаптации к новым технологиям и предпринимательской активности обуславливает необходимость вовлечения всех доступных ресурсов:

После 45 лет наблюдается падение склонности к инновациям и успеха в предпринимательстве

Источник: Liang, Wang, Lazear, 2018

Увеличение среднего возраста сотрудников отрицательно влияет на инновационную деятельность.

Источник: Schubert, Andersson, 2014

РОЛЬ САМОЗАНЯТОСТИ

- ✓ **инструмент вовлечения** пожилых людей в экономику после выхода на пенсию
- ✓ **возможность подработки и гибкой занятости** для групп с ограниченным участием в рынке труда (пенсионеры, женщины с семейными обязанностями, люди с ограничениями здоровья, молодёжь) с **низкими барьерами входа**



При оценке роли института самозанятости важно учитывать как экономическую, так и **социальную роль** данного формата занятости на российском рынке труда

ТРЕНД

Новая структура распределения времени

(поведенческие сдвиги)

Повышение роли баланса жизнь-работа и популярности дистанционной занятости после пандемии

Ценности поколения Z: свобода, гибкость, быстрый старт и самореализация

ТРЕНД

Экономическая трансформация

Распространение платформенной занятости как глобальный тренд

Экономическая волатильность и непредсказуемость

Подробнее – в расширенной версии доклада

ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРОЯВЛЕНИЯ

- высококвалифицированные специалисты повышают требования к условиям труда, в том числе гибкости, которая из опции стала базовой потребностью



Источник: World Economic Forum, Statista и Flexjobs: «65% of remote workers do not want to return to the office - here's why», 2021

РОЛЬ САМОЗАНЯТОСТИ

- ✓ способ контролировать нагрузку и график, выбирая проекты и регулируя интенсивность работы
- ✓ соответствие тенденции рынка труда на поиск работы и клиентов в любой части страны

- конкуренция традиционных работодателей, отраслей и форм организации труда за работников с крупными платформами и новыми форматами занятости
- необходимость сокращения постоянных затрат

- ✓ привлечение организациями специалистов к проектной работе, позволяя компаниям формировать гибкие команды вне рамок стандартных трудовых отношений
- ✓ аутсорсинг непрофильных функций

Масштаб самозанятости в экономике страны и доходах налогоплательщиков

1

В общей структуре доходов населения доходы самозанятых составили 2% в 2024 году, в то время как их численность составила 10% от экономически активного населения страны.

Подавляющее большинство самозанятых имеет невысокие доходы: так, 80% плательщиков НПД имели в 2024 году годовой доход от самозанятости менее 443 тыс. руб. (~33 тыс. руб. в месяц).

Средний годовой доход составил 295 тыс. руб. (~25 тыс. руб. в месяц) при средней заработной плате в стране 88 тыс. руб.

2

Половина плательщиков НПД совмещает самозанятость с получением **иных доходов**.

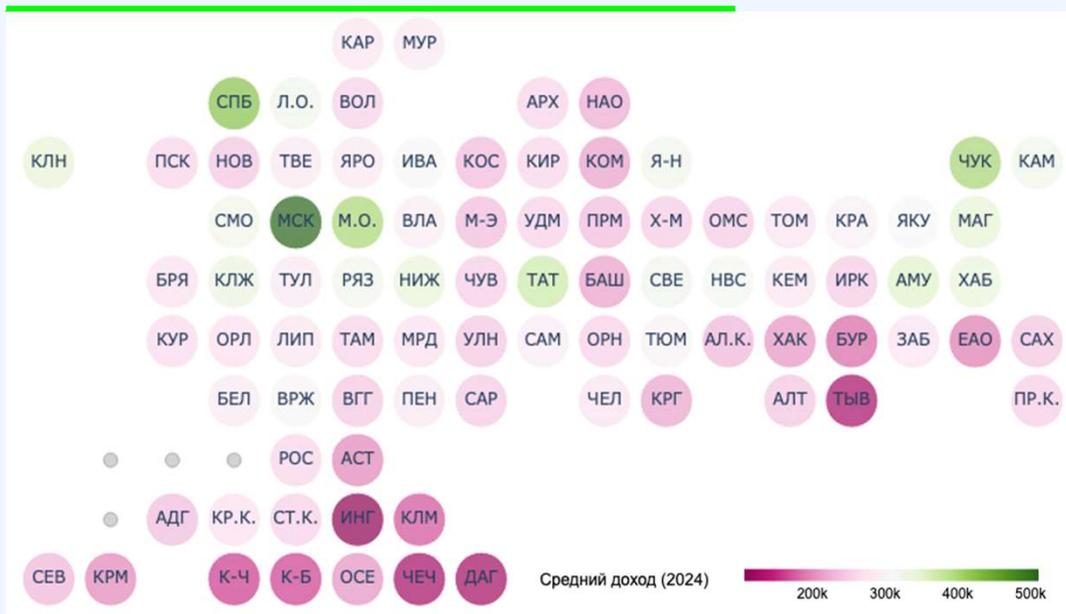
Типичная доля доходов от самозанятости в общем объеме доходов таких налогоплательщиков составляет 29%.

3

Уровень **среднего годового дохода** от самозанятости составляет в среднем 28%¹ (от 14% до 41%) от средней годовой **зарплатной платы**² в соответствующем субъекте РФ.

Для 41% регионов средний годовой доход самозанятых **ниже** минимального годового дохода, рассчитываемого от **регионального МРОТ**.

СРЕДНИЙ ДОХОД ПЛАТЕЛЬЩИКОВ НПД В 2024 ГОДУ ПО РЕГИОНАМ* РОССИИ:



ВОЗМОЖНОЕ ОБЪЯСНЕНИЕ НЕВЫСОКОГО УРОВНЯ ДОХОДОВ:

- подработка в дополнение к основному трудовому заработку
- неполный рабочий день, т.к. нет возможности / необходимости работать на полной занятости
- сокрытие части доходов



Таким образом, самозанятость играет скорее вспомогательную роль как в масштабах экономики страны, так и доходов отдельного человека

¹ при учете только тех месяцев, когда был получен доход – 40%

²Источник: Росстат, Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике

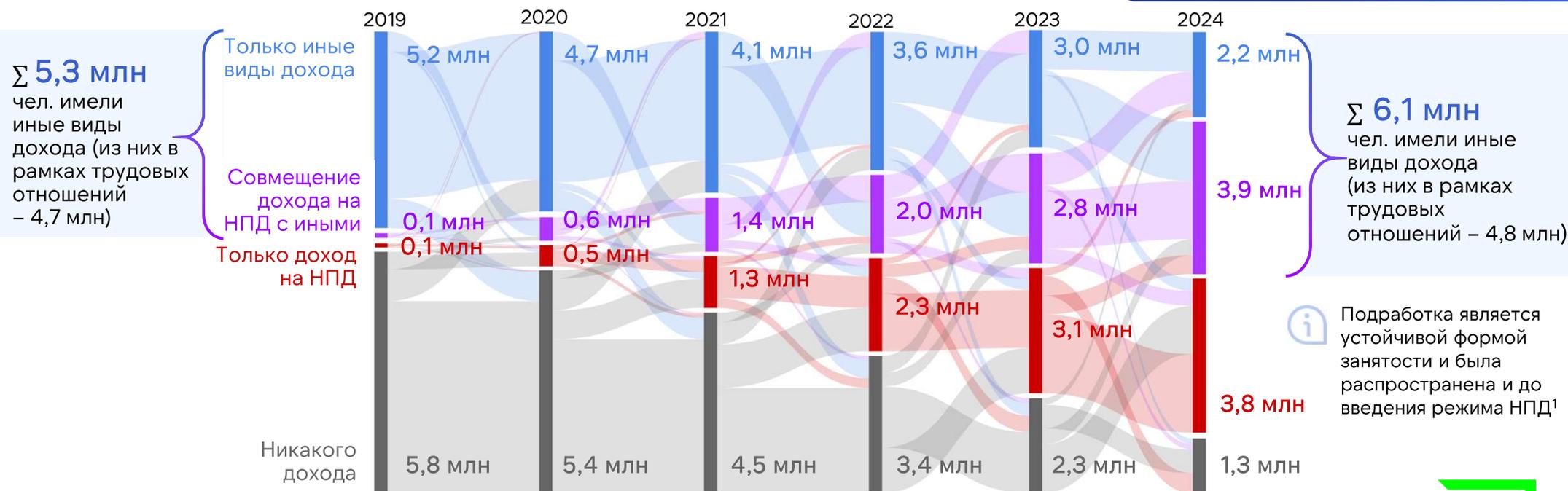
Выполнение первоначальной цели по «обелению»

Для анализа выполнения цели по обелению, а также отслеживания пересечения самозанятости и наёмного труда, было изучено, какие виды дохода каждый самозанятый получает в течение года. Все плательщики, имевшие доход в рамках НПД в 2019-2024 годах (11,2 млн человек), были разбиты на 4 категории по источникам дохода: только доход на НПД, совмещение НПД с иными* доходами, только иные виды дохода, а также отсутствие дохода.

На графике представлено число плательщиков НПД в разрезе источников доходов в каждом году, а также переходы между категориями: какое число людей в категории осталось в ней же в следующем году, а какое – перешло в иную.

График демонстрирует:

- **активные перетоки** между категориями дохода: самозанятость для многих не является «устойчивым» выбором в качестве источника дохода;
- **сокращение теневого сектора.**



Цель по «обелению» выполняется – рост числа самозанятых происходит за счет теневого сектора, а не трудовых ресурсов:

1. Предложение на рынке труда **не сокращается**: число людей, пришедших в самозанятость и получающих трудовые доходы, возросло с 4,7 до 4,8 млн чел.
 - 75% тех, кто до самозанятости имел трудовые доходы, продолжают их получать;
 - 25% из «обелившихся» начинают со временем получать и трудовой доход.

2. Сокращается доля теневого сектора – **половина** плательщиков НПД приходят в данный режим, не имея ранее легальных доходов (49%, в т.ч. 4,6 п.п. – лица в возрасте до 18 лет).

Подробнее – в расширенной версии доклада

*облагаемые НДФЛ доходы (в >80% случаев – трудовые), доходы от деятельности в качестве ИП на спец. налоговых режимах, а также их комбинация (в 2019 году число получающих доходы в качестве ИП в категориях «Совмещение НПД» и «Только иные» – 5% и 7%, в 2024 году – 1% и 4% соответственно). В подавляющем большинстве случаев – трудовые доходы

¹ Согласно данным всероссийского опроса работающего населения ПТ-18. Источник: Кученкова А.В. Вторичная занятость в контексте процессов прекаризации на российском рынке труда, 2019

Длительность нахождения на режиме

Для анализа длительности нахождения плательщиков НПД на режиме, а также возможности прогнозирования их числа в дальнейшие годы, были построены кривые сохранения дохода.

Они показывают, какая доля налогоплательщиков, начавших получать доход в соответствующем году, остается активной и продолжает показывать доход в дальнейшие годы.

Большая продолжительность сохранения дохода наблюдается у:

- работающих с физ. лицами, чем у работающих с юр. лицами и ИП
- женщин, чем у мужчин

КРИВЫЕ СОХРАНЕНИЯ ДОХОДА НА РЕЖИМЕ НПД (2019-2023)



Доля сохранения дохода на режиме НПД – **45-50%**: из числа тех, кто начал самозанятость в 2019-2021 годах, половина плательщиков НПД перестала получать доход по прошествии **2-3 лет**; остальные же остаются долгосрочными получателями дохода в течение нескольких лет.

Кривые для пришедших в самозанятость в последующие годы демонстрируют схожую динамику.

Для половины плательщиков НПД самозанятость – это временный источник дохода



Поведенческие модели самозанятых: сопоставление с трудовыми отношениями

Самозанятые активно вовлечены в работы с юридическими лицами и ИП:

- **55% доходов** самозанятых получено от ЮЛ/ИП.
- **61%** самозанятых **хоть раз получали доходы от ЮЛ/ИП.**

ЧИСЛЕННОСТЬ САМОЗАНЯТЫХ* ПО ИСТОЧНИКУ ДОХОДА



*статистика за 2024 год в отношении всех самозанятых, получавших доход в течение года (7,7 млн чел.); расчёты ФНС России

В ходе анализа доходов самозанятых была выделена модель поведения, которая может быть схожа с трудовыми отношениями. Такая модель описывается комбинацией следующих параметров, определённых ФНС России:

- регулярность дохода (более 9 месяцев в году)
- уровень дохода (более 12 МРОТ за год)
- источник дохода на НПД (от 1-2 ЮЛ/ИП)
- отсутствие у налогоплательщика трудовых отношений.

Так, в 2024 году**:



Только **128 тыс. самозанятых** (1,7% от получавших доходы в 2024 году) **имеют модель поведения, схожую с трудовыми отношениями.**

Риска подмены трудовых отношений самозанятостью не выявлено

**статистика за 2024 год в отношении самозанятых, стоявших на учёте на конец 2024 года; при исключении из расчёта плательщиков НПД, вставших на учёт в течение 2024 года, параметрам модели соответствуют 113 тыс. (2,5% от получавших доходы); выполнено ФНС России

Платформенная занятость



Более **3 млн** самозанятых получало в 2024 году доходы через платформы*

Для анализа работы самозанятых через платформы была определена модель поведения, указывающая на высокую вовлеченность в работу через конкретную платформу. Модель предполагает соответствие одновременно следующим параметрам, определённым ФНС России:

- срок получения дохода: 9-12 мес. за год
- уровень дохода: от 12 МРОТ за год
- доля дохода, зарегистрированного **через данную платформу (как от платформы, так и от других лиц**, полученного через платформу): **более 80%** от общего дохода на режиме
- отсутствие трудового дохода.

СРЕДНИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО КРУПНЕЙШИМ (ПО ЧИСЛУ ПРИВЛЕКАЕМЫХ САМОЗАНЯТЫХ) ПЛАТФОРМАМ ПО ДАННЫМ О ДОХОДАХ ЗА 2024 ГОД**:

Платформа	Средняя доля дохода у самозанятых, сформированная через платформу, %	Доля самозанятых, имеющих высокую вовлеченность во взаимодействие с платформой	Средний срок работы на платформе, мес.	Среднемесячный доход на платформе, руб.
A	87%	20%	5,0	66 841 ₽
B	80%	3%	4,3	55 888 ₽
C	68%	4%	3,0	33 383 ₽
D	38%	7%	2,9	10 834 ₽
E	51%	11%	2,8	16 727 ₽

Для проанализированных платформ характерна **небольшая доля лиц, активно вовлеченных во взаимодействие (от 3% до 20%), а также короткий средний срок взаимодействия.**



Самозанятый может работать сразу через несколько платформ, и в этом случае отдельная платформа, как правило, не подпадает под критерии высокой вовлеченности.

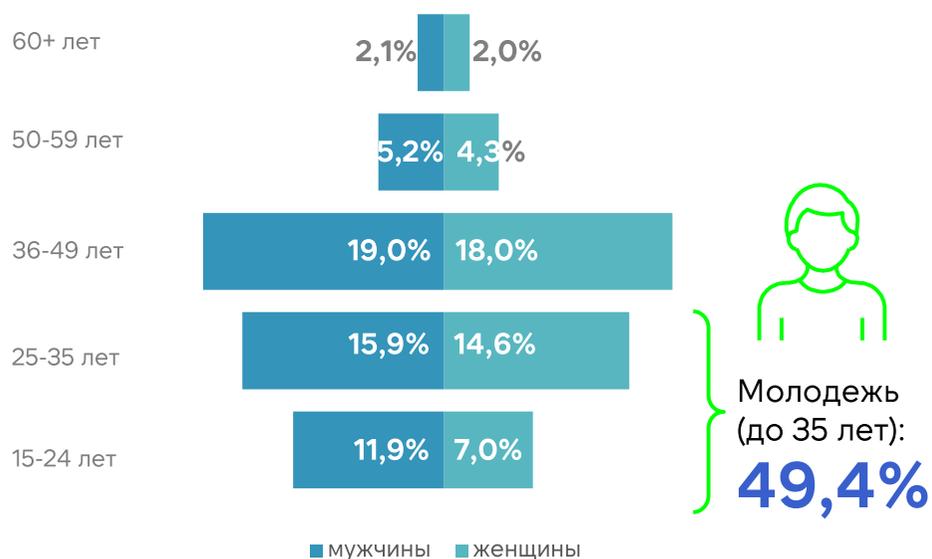
*платформами являются приложения Партнеров ФНС, выполняющие функцию сведения покупателя и продавца товаров и услуг: биржи труда, маркетплейсы, сервисы такси и пр.; из анализа были исключены приложения, используемые только для проведения расчетов (банковские и сервисы приема платежей)

**статистика за 2024 год в отношении самозанятых, стоявших на учёте на конец 2024 года; выполнено ФНС России

Возрастная структура самозанятых

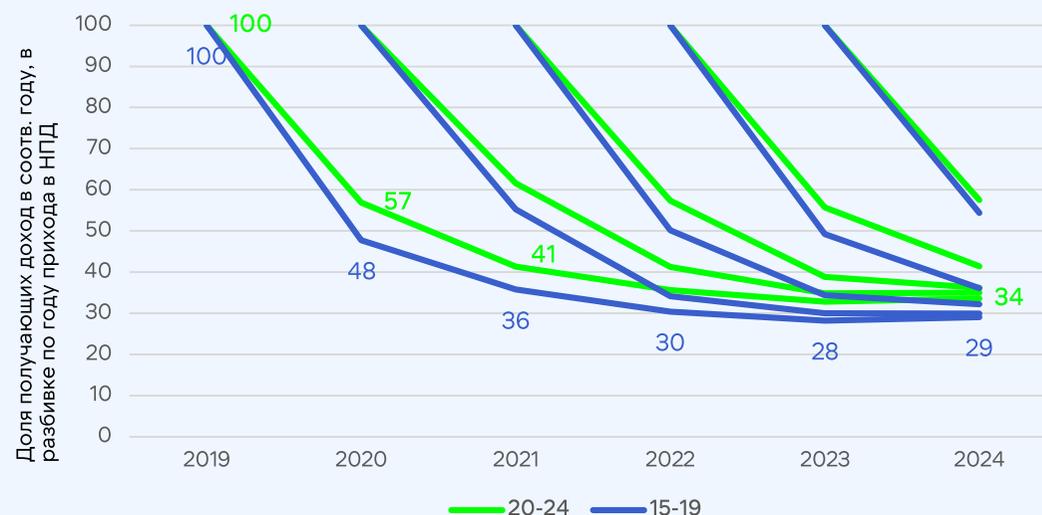
Среди самозанятых **высока доля молодёжи**, в т.ч. «учебного» возраста (вплоть до 24 лет): 18% самозанятых в 2024 году были в возрасте от 15 до 24 лет, в то время как в составе рабочей силы на эту возрастную группу приходится 6%.

Половозрастная структура самозанятых в 2024 году, %



При этом молодежь «учебного» возраста на режиме не задерживается: **половина** из них **покидает режим** (перестает показывать доход) **в течение первого года**:

КРИВЫЕ СОХРАНЕНИЯ ДОХОДА НА РЕЖИМЕ НПД 2019-2023. МОЛОДЕЖЬ 15-19 ЛЕТ / 20-24 ЛЕТ



За год **до самозанятости** трудовой доход имели **41%**, а в течение года **после** самозанятости – **59%** лиц, пришедших в режим НПД в данном возрасте. В период применения НПД практически половина (**46%**) молодых людей **совмещает** самозанятость и иные доходы¹.



Наиболее популярным видом деятельности для молодежи до 24 лет является **курьерская деятельность**, при этом она указывается в 2 раза чаще пользователями 15-19 лет (33%), чем пользователями 20-24 лет (16%)².

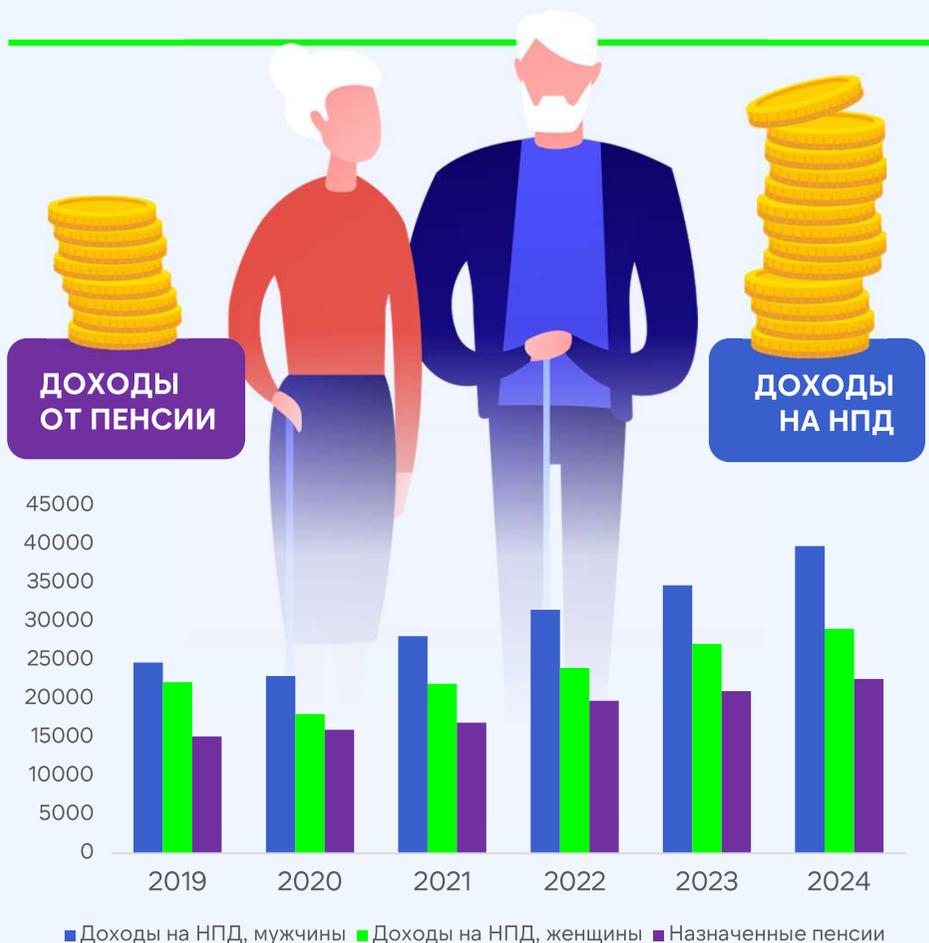
Для молодёжи «учебного» возраста (до 24 лет) самозанятость демонстрирует признаки **временной подработки** – например, при совмещении с обучением

^{1,2} Подробнее – в расширенной версии доклада

Роль самозанятости для лиц пенсионного возраста

В отношении пенсионеров доходы в рамках самозанятости были сопоставлены с размером назначаемых пенсионных пособий, поскольку они являются базовым источником дохода для данной группы.

СРАВНЕНИЕ ДОХОДОВ ЛИЦ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА ОТ САМОЗАНЯТОСТИ* СО СРЕДНИМ РАЗМЕРОМ НАЗНАЧЕННЫХ ПЕНСИЙ¹ ПО ГОДАМ, РУБ..



*среднее значение среднемесячного дохода

**облагаемые НДФЛ доходы или доходы от деятельности в качестве ИП

¹Источник: Росстат, Средний размер назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения



Самым популярным видом деятельности для лиц пенсионного возраста (как мужчин, так и женщин) является **аренда жилья**.

Следующими по популярности для мужчин являются автоуслуги и перевозки, а также ремонт, а для женщин – информационные услуги (маркетинг, реклама и пр.) и обучение.



Также можно отметить **более высокую долю** тех, кто получает только доход в рамках НПД **без иных источников дохода****, что может свидетельствовать об удобстве режима НПД для встраивания лиц старшего возраста в рынок после ухода из найма, в том числе как способ преодоления возрастной дискриминации на рынке труда.

За год до начала получения дохода в качестве самозанятого **более половины** (58%) лиц старшего возраста **не имели доходов****.

[ПОДРОБНЕЕ - В РАСШИРЕННОЙ ВЕРСИИ ДОКЛАДА](#)

Среднемесячный доход лиц пенсионного возраста от деятельности в рамках режима НПД превышает средний размер назначенных пенсий, что позволяет говорить о самозанятости как о важном источнике дохода для лиц старшего возраста.

Разнообразие категорий самозанятых

Структура видов деятельности самозанятых крайне разнообразна: ни одна сфера не является доминирующей, а доли распределены между множеством направлений, которые варьируются от низко- до высококвалифицированных профессий.

ПОПУЛЯРНОСТЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ* У САМОЗАНЯТЫХ:



Плательщики НПД различаются по таким признакам как:

- совмещение / несовмещение самозанятости с иными источниками дохода;
- работа с ФЛ / ЮЛ и ИП / обоими типами клиентов;
- регулярность (эпизодическая подработка или постоянный заработок)
- виды деятельности и пр.

[Подробнее – в расширенной версии доклада](#)

Решения в области регулирования деятельности, подходящие для одной категории самозанятых, могут при этом оказаться нецелесообразными для других категорий плательщиков НПД

*В случае, если самозанятый указал несколько видов деятельности в мобильном приложении «Мой налог», то его выбор учтен несколько раз; виды деятельности объединены в укрупненные классы.

1. Самозанятость играет вспомогательную роль как в масштабах экономики страны, так и в структуре доходов отдельных плательщиков НПД

- Половина плательщиков НПД совмещает самозанятость с получением иных доходов, преимущественно в рамках трудовых отношений.
- Уровень среднего годового дохода от самозанятости составляет в среднем 28% от средней годовой заработной платы в соответствующем субъекте РФ.
- В 2024 году **в общей структуре доходов населения доходы самозанятых составили 2%**, в то время как численность самозанятых составила 10% от экономически активного населения страны.
- Среди возможных объяснений низкого уровня доходов – как применение гибкой занятости (подработка, отсутствие возможности работать полный день), так и сокрытие плательщиками НПД части дохода.

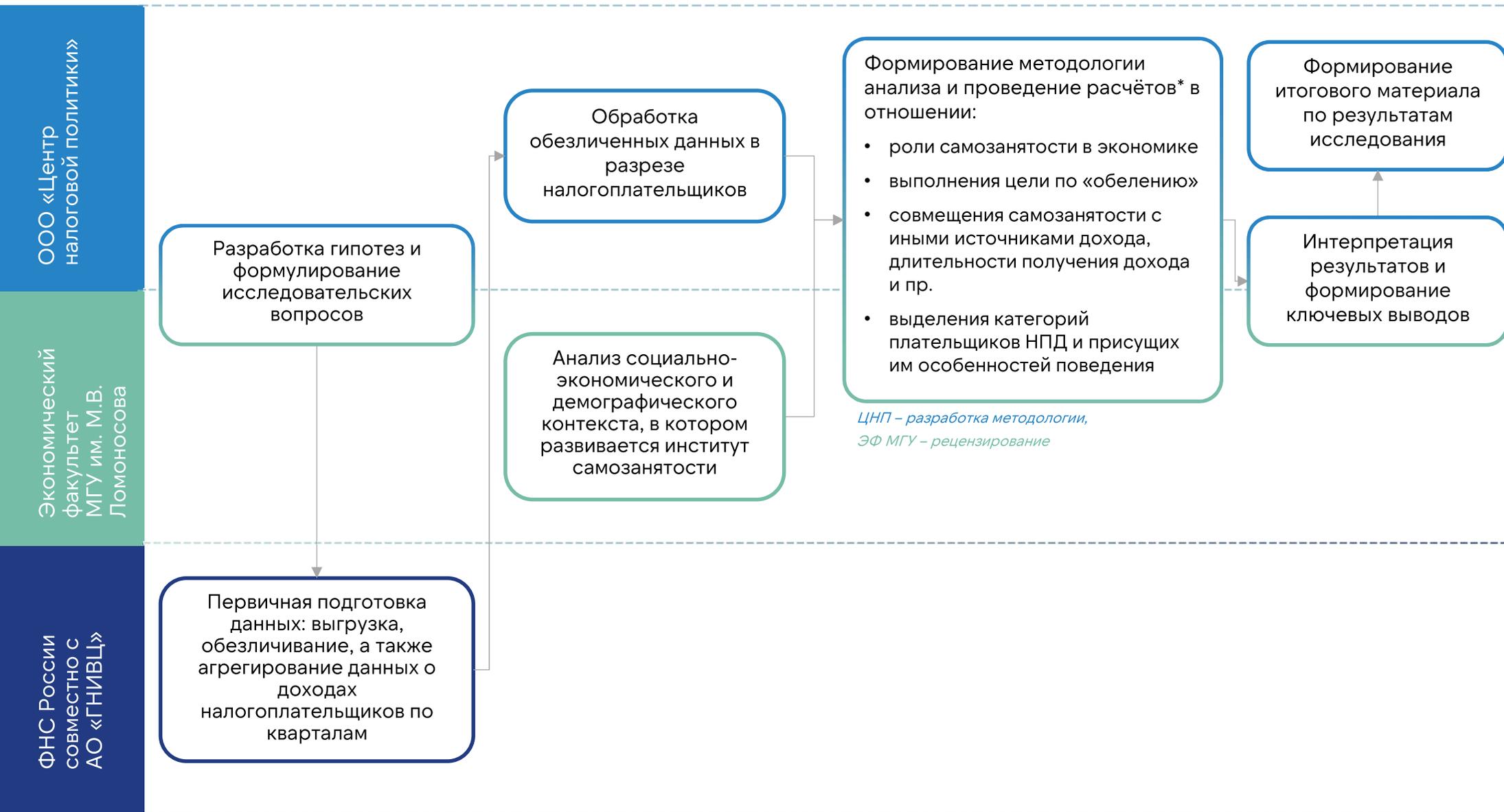
2. Рост числа самозанятых связан с сокращением теневого сектора и не приводит к сжатию трудовых ресурсов

- **Половина плательщиков НПД не имели ранее** (в окне наблюдений 1 год) **доходов от иных источников**, и четверть из них со временем стали получать также и трудовой доход параллельно с самозанятостью.
- Среди всех самозанятых, когда-либо имевших доход с 2019 по 2024 годы, по состоянию на 2019 год имели трудовые доходы 4,7 млн человек, а в 2024 году – 4,8 млн человек, то есть число участников рынка труда возросло.
- 75% тех, кто ранее получал трудовые доходы, продолжают совмещать трудовую деятельность с самозанятостью.

3. Для половины пользователей **НПД является временным источником дохода**, а не долгосрочной моделью занятости: из числа тех, кто начал самозанятость в 2019-2021 годах, половина пользователей перестала получать доход по истечении 2-3 лет.
4. **Риска подмены трудовых отношений самозанятостью не выявлено**: лишь 1,7% самозанятых имеет модель поведения, схожую с трудовыми отношениями.
5. Платформенная занятость является популярным, но в основном краткосрочным форматом работы для самозанятых: **средняя длительность сотрудничества самозанятых с отдельными платформами составляет менее 5 месяцев**.
6. Среди самозанятых **высока доля молодежи**. Для данной категории НПД служит в основном временным источником дохода или способом начать профессиональную деятельность: **половина самозанятых «учебного» возраста (до 24 лет) покидает режим в течение первого года**.
7. Доходы лиц пенсионного возраста от самозанятости превышают средний размер пенсий, что позволяет говорить о самозанятости как о **важном источнике дохода** для лиц старшего возраста.
8. **Разнообразии категорий самозанятых** приводит к тому, что решения в области регулирования деятельности, подходящие для одной категории, могут при этом оказаться нецелесообразными для других категорий пользователей.

План и команда исследования

В рамках исследования авторами была проведена работа по следующим направлениям:



*за исключением анализа модели поведения самозанятых, схожей с трудовыми отношениями: оценка выполнялась ФНС России по более детальным данным – в разрезе месяцев, а также в отношении юридических лиц (платформ), привлекающих к работе самозанятых