

СТРАТЕГИЯ-2030: ЧТО ДЕЛАТЬ С РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКОЙ?

Е.Гурвич

Юбилейный 100-й Диспут АНЦЭА

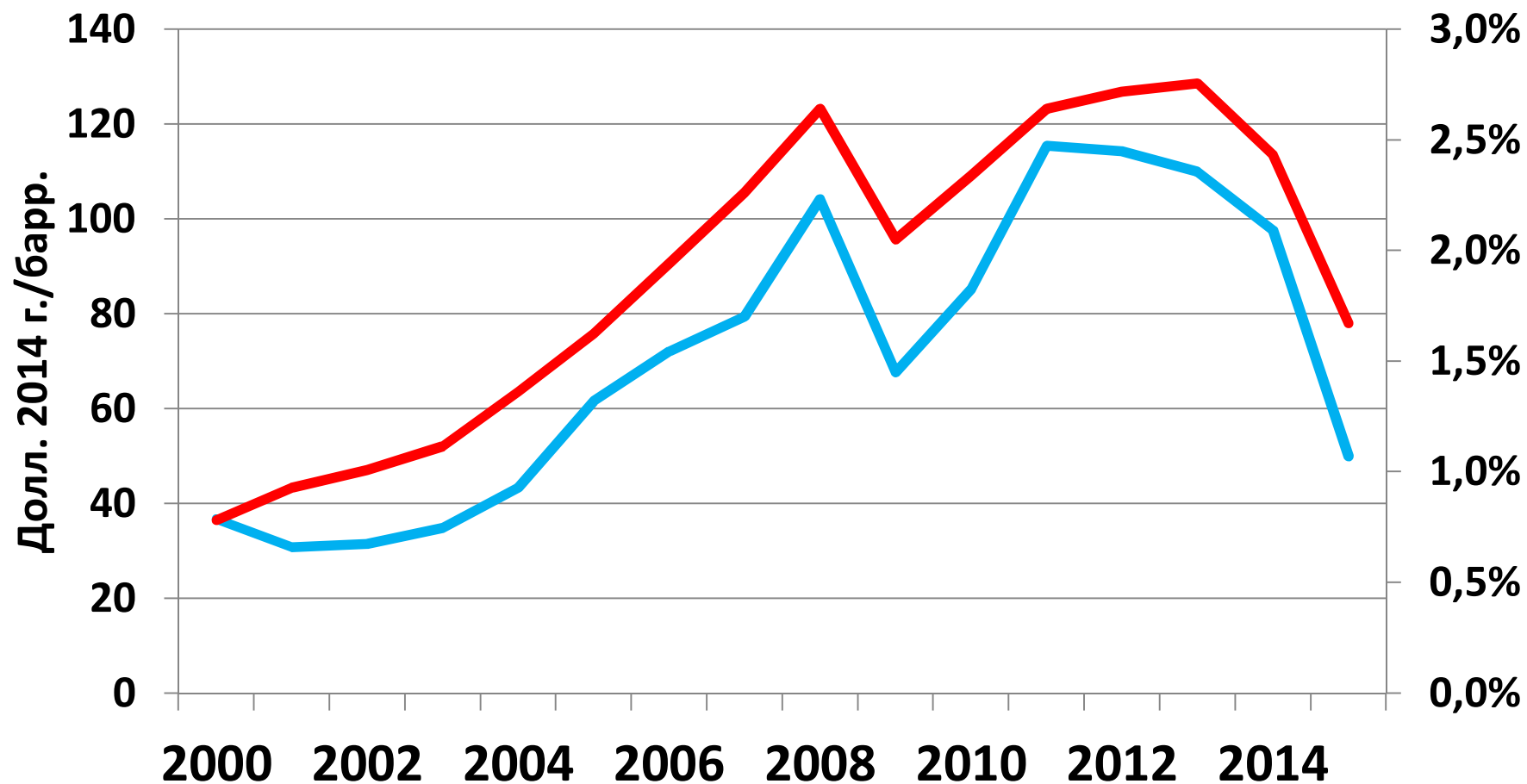
17 сентября 2015 г.

Где находимся?

Показатели роста российской и мировой экономики в 2006-2015 гг.

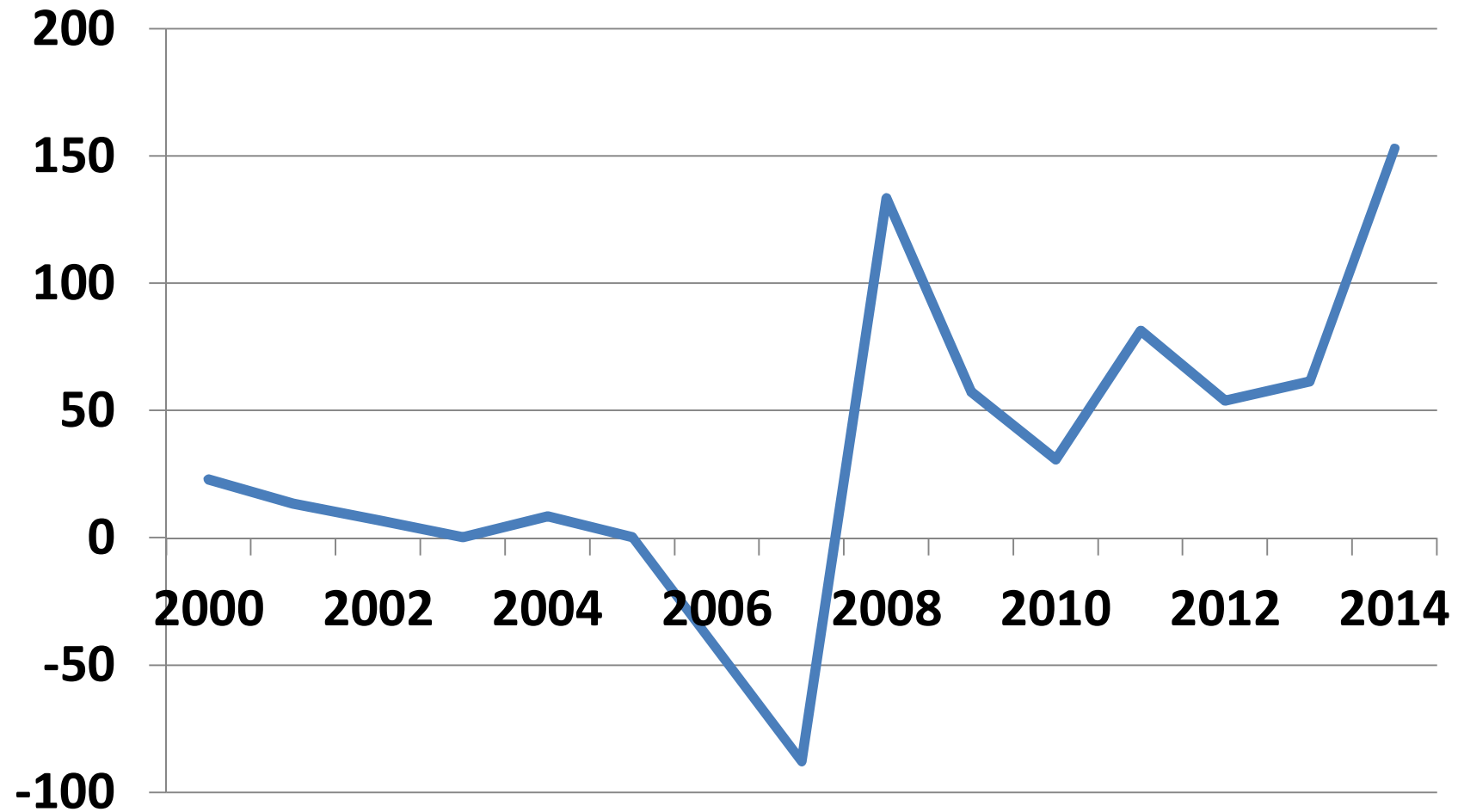
	Россия	Мир
Накопленный рост	27%	45%
Средний темп роста	2.4%	3.7%

Доля России в мировой экономике

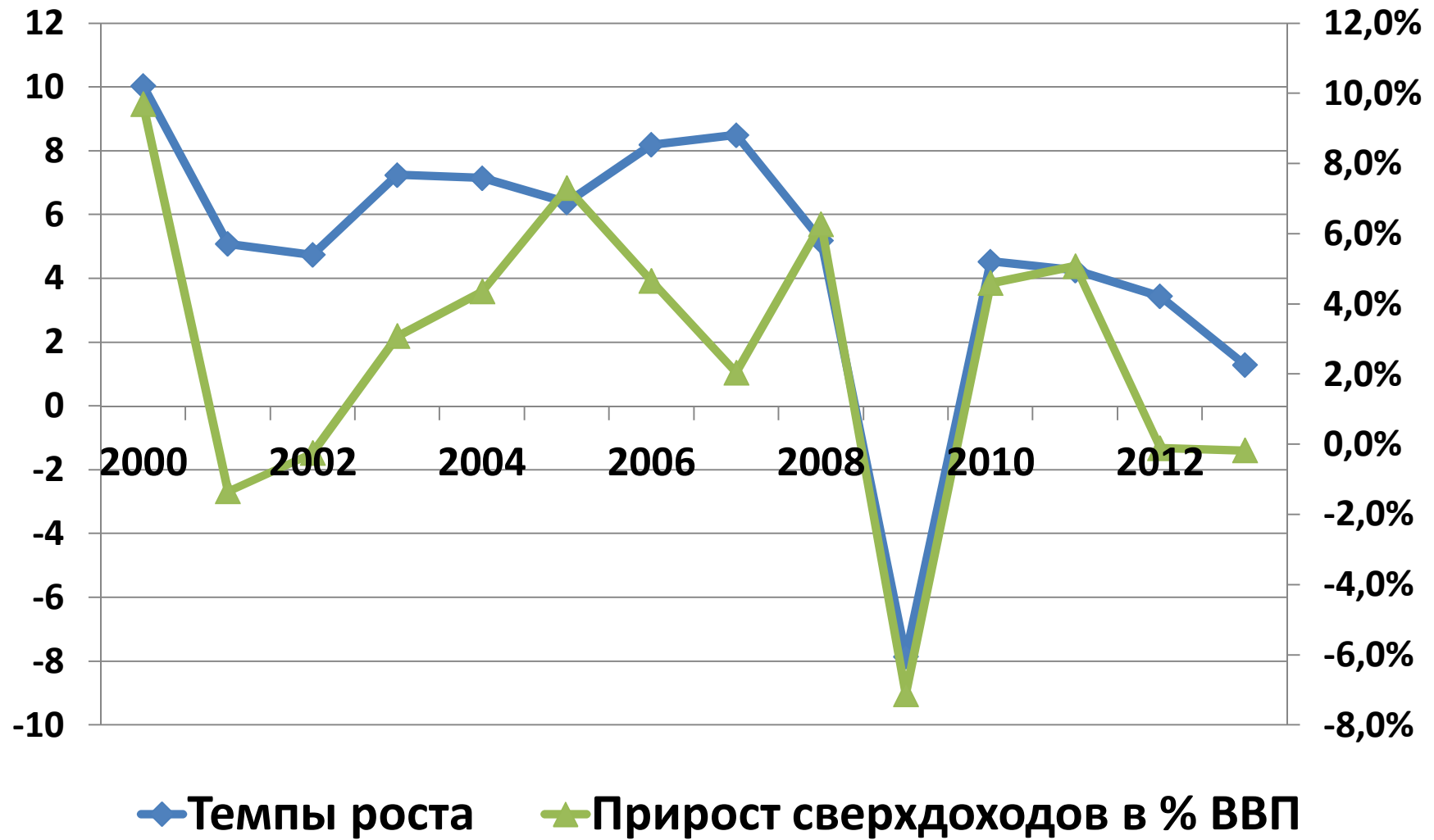


— Цена Urals (левая ось) — Доля в мировом ВВП

Чистый вывоз капитала частным сектором (млрд.долл.)

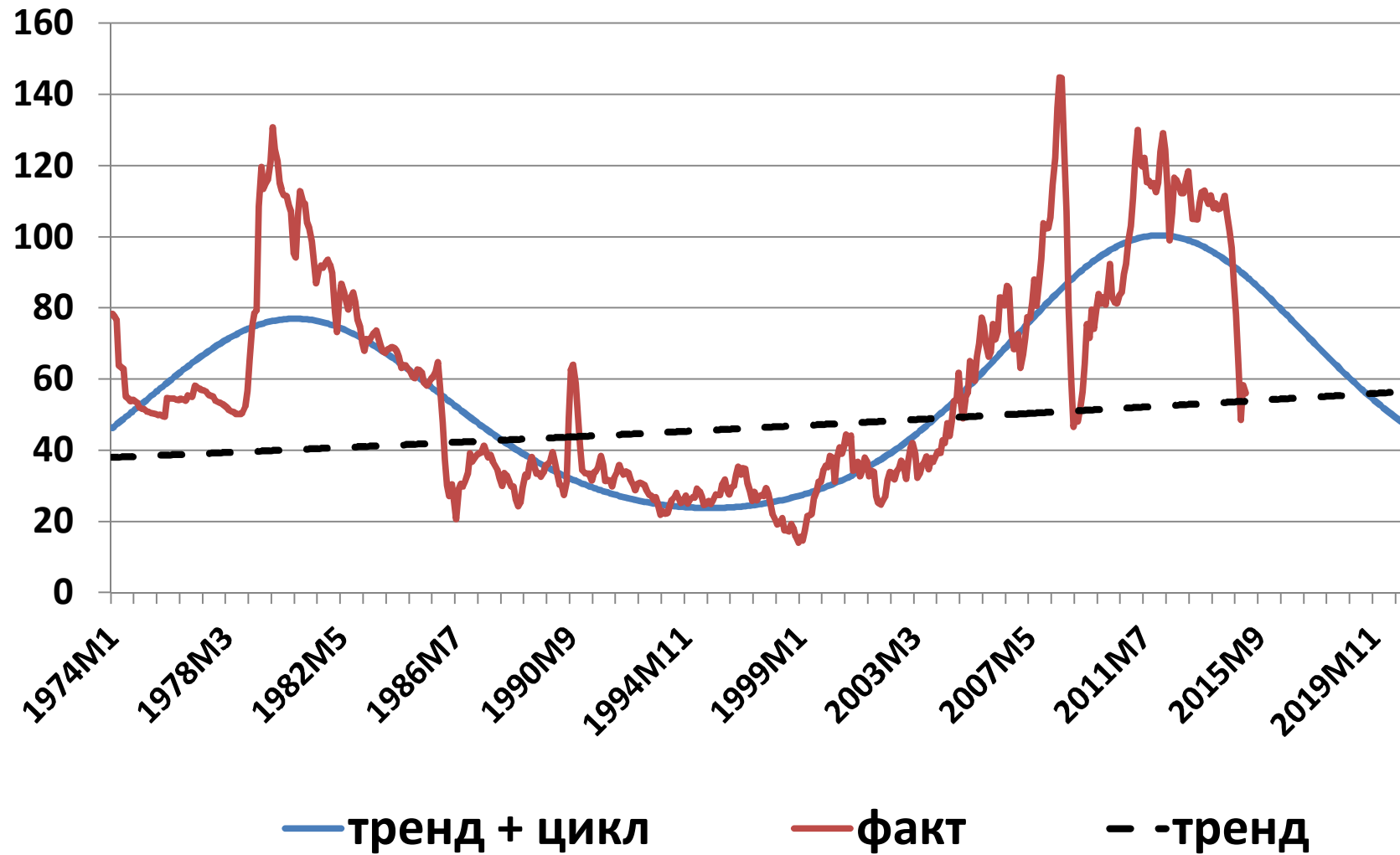


Темпы роста ВВП и нефтегазовые сверхдоходы



Суперцикл цен на нефть

(долл. 2014 г./барр.)



Что тормозит?

ОНДП до 2018 г.:

... проблема - высокая доля присутствия государства в экономике при низкой эффективности его участия в ней.

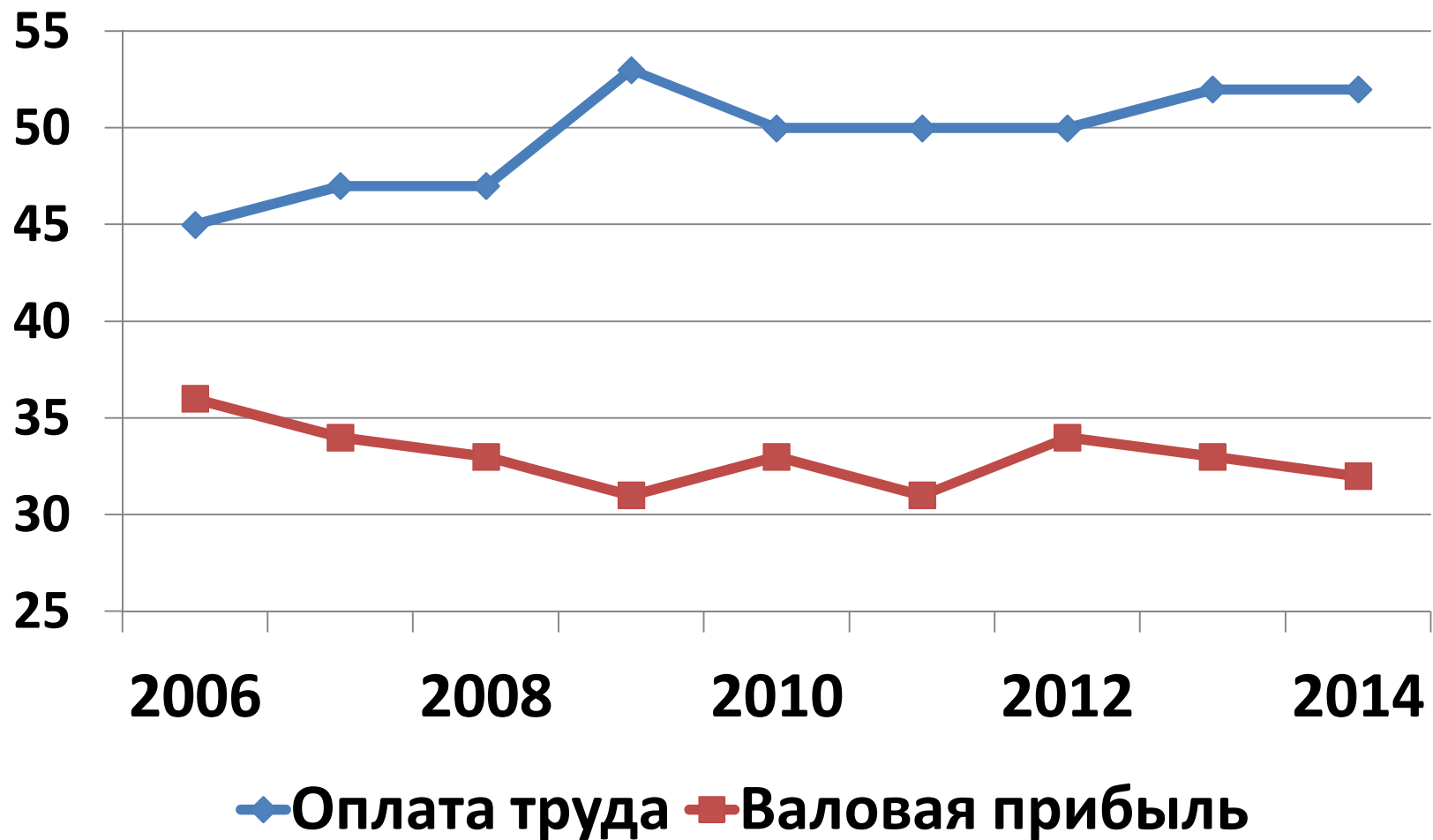
Для ... компаний с госучастием в последние годы характерны рост операционных издержек темпами выше чем в частном секторе, поддержание избыточного уровня занятости и реализация ряда инвестиционных проектов с отрицательным денежным потоком.

Кудрин, Гурвич (2014):

... главная проблема заключается в **слабости рыночных механизмов**. Важнейший признак нерыночной среды – **серьезное ослабление зависимости компаний от экономических результатов их деятельности**.

... необходимо **кардинально усилить положительные стимулы и ужесточить ответственность за результаты деятельности всех финансовых и нефинансовых компаний, действующих на рынке**.

Структура ВВП по первичным доходам (%)



Реформы и результаты:

Фактические и ожидаемые показатели прироста российской экономики (%)

	2008-2012		Всего 2008-2020	
	КДР	Факт	КДР	Факт + прогноз
ВВП	37-38	9,3	125-129	11,9
Производительность труда	40-41	10,9	139-151	14,7
<i>Справочно: прирост мировой экономики</i>		17,0		56,5

Ход исполнения Указа Президента от 7.05.2012 "О долгосрочной государственной экономической политике"

	2015		2018	
	Цель	Оценка МЭР	Цель	Оценка МЭР
Инвестиции (% ВВП)	25	19	27	19
Прирост производительности труда к 2011 году (%)	-	-	50%	10%

Указ Президента от 7.05.2012 "О долгосрочной государственной экономической политике"

Обеспечить, начиная с 2013 г., обязательный публичный технологический и ценовой аудит всех крупных инвестиционных проектов с госучастием.

До 1 июня 2012 г. подготовить доклад о реализации мер по обязательному публичному обсуждению заказов на поставки для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд руб.

В.В.Путин:

2002:

Сегодня колоссальные возможности страны блокируются **громоздким, неповоротливым, неэффективным** государственным аппаратом. ... мы уже два года говорим о сокращении избыточных функций госаппарата. Ведомства по вполне понятным причинам «цепляются» и будут «цепляться» за эти функции.

У предпринимательства в целом – а у малого в особенности – огромное количество претензий, связанных с неоправданным административным давлением. И прежде всего со стороны надзорных органов и инспекций. ... за порядком здесь надзирают сотни тысяч человек. ... Их предписания и штрафы, равно как поборы и взятки, ложатся непомерным бременем и угнетают предпринимательство.

Послание Федеральному Собранию, 18/4/2002

В.В.Путин - 2:

2008:

...сегодняшний госаппарат является в значительной степени забюрократизированной, коррумпированной системой, не мотивированной на позитивные изменения...

Мы должны устранить чрезмерное административное давление на экономику, которое стало одним из главных тормозов развития...

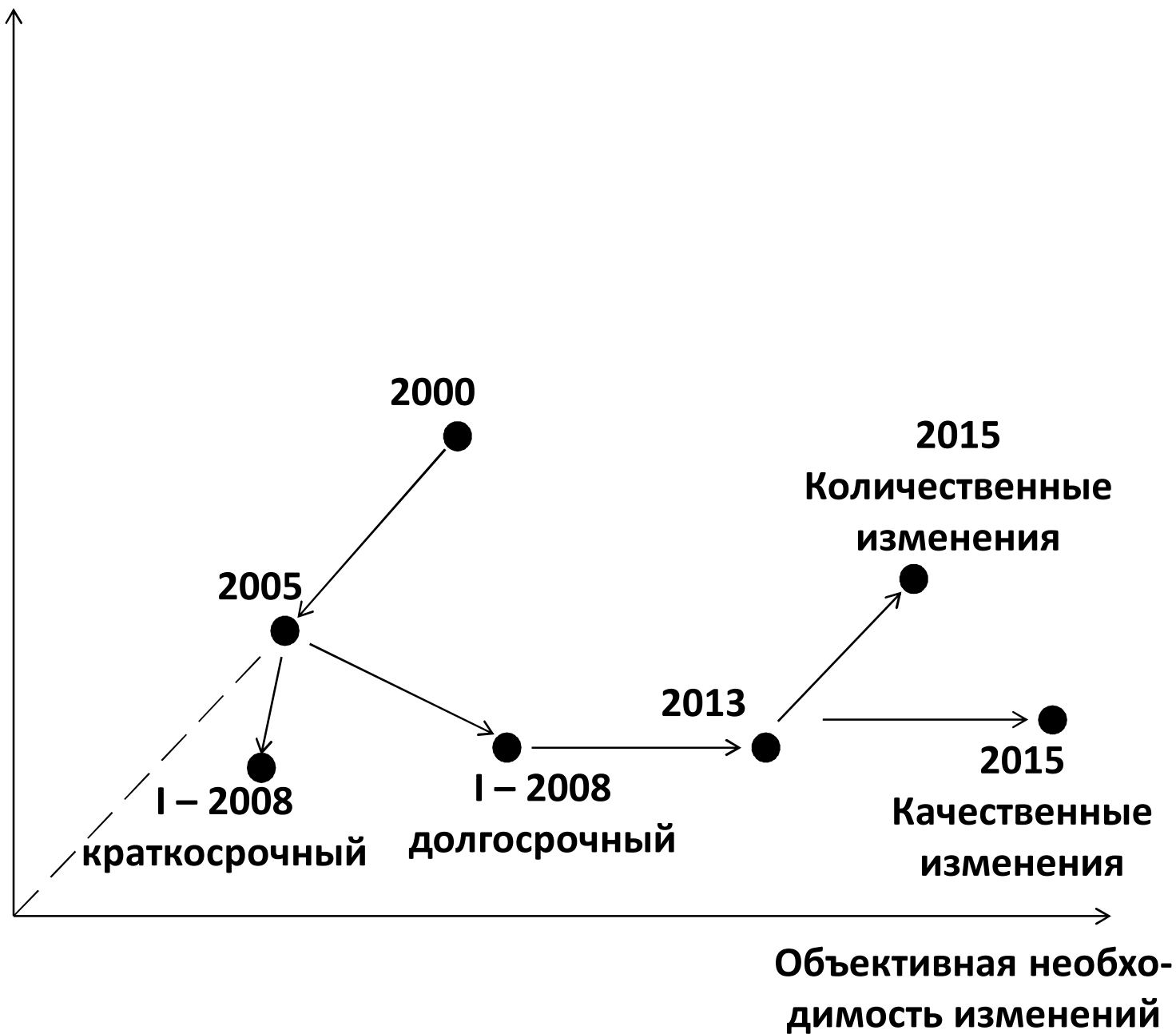
Выступление на расширенном заседании Государственного совета, 8/2/ 2008

Почему не работает?

Кудрин, Гурвич (2015)

В КДР расписано, что нужно делать государству и бизнесу для достижения высоких целей, но ничего не сказано, что заставит их действовать именно таким образом. **КДР не учитывает политэкономические соображения – наличие у всех участников собственных интересов, которыми они руководствуются, если имеют такую возможность. Если компаниям с госучастием проще договориться с правительством о предоставлении им дополнительной поддержки, то они сосредоточат усилия прежде всего на лоббировании поддержки, а не на снижении издержек и проведении технологической модернизации.**

“Платежеспособный спрос”
на реформы



Будет ли работать ОНДП?

..Необходимо активизировать ранее не задействованные в полной мере факторы роста российской экономики.

Девальвационный эффект кризиса 2014 - 2015 годов привел к повышению конкурентоспособности предприятий по сравнению с иностранными компаниями. Это дает возможность активизировать замещение импортных товаров, повысить уровень конкурентоспособности при экспорте.

Доля валовой прибыли в структуре ВВП (%)

	1 кв. кризисного года	1 кв. следующего года
1998	32.5	47.1
2008	30.4	27.3
2014	27.0	29.1

**Изменение доли отечественных производителей
на внутреннем рынке при повышении реального
курса рубля на 1% (%)**

Отрасли	Краткосрочное (1 кварт.)	Долгосрочное (3 года)
Черная металлургия	0,5	0,1
Химическая промышленность	0,7	0,3
Машиностроение	0,4	0,1
ЛДЦБ	0,1	0
Пищевая	0	0

Первоочередные задачи

- 1. Создать «платежеспособный спрос» на реформы - в противном случае их будет ждать судьба «Стратегии 2020».**
- 2. Определить общее направление движения (по аналогии с программой «100 Шагов».**

Ключевые цели новой стратегии

**Первый этап – восстановление
макроэкономической стабильности.**

**Приоритетом здесь должно стать
обеспечение устойчивости счета текущих
операций и бюджета.**

**Стимулирование спроса на этом этапе
должно быть запрещено – оно лишь
затягивает выход из кризиса!**

Следующий этап - структурные проблемы

Прежде всего, нужно переломить тренды рынка труда, несовместимые с успешным развитием экономики. Резервы для улучшения конъюнктуры рынка труда:

- Оптимизация численности занятых в бюджетном секторе (сильно завышенная по сравнению не только с формирующимися рынками, но и развитыми странами),
- Поэтапное повышение пенсионного возраста,
- Повышение мобильности рабочей силы.

Приоритет - мерам решающим несколько задач

Чем больше численность занятых в секторе госуправления в российских регионах, тем хуже их экономические показатели (Libman, 2012). Можно предположить, что такая парадоксальная связь обусловлена ростом регуляторного бремени по мере увеличения численности бюрократии.

Сокращение госаппарата вместе с функциями улучшает ситуацию на рынке труда, помогает бюджету и стимулирует рост!

Институциональные изменения

Требуется **«разгосударствление»** бизнеса:

- **Радикальное сокращение** нерыночного сектора, включая государственные и квазигосударственные компании, которые руководствуются нерыночной мотивацией,
- **Отказ от «промышленного патернализма»** - поддержки «своих» компаний и банков с помощью льгот, госинвестиций и преференций.
- **Вместо этого - равная для всех «рыночная ответственность»,**
Усиление положительных стимулов для бизнеса за счет гарантий защиты прав собственности.

Кардинальное ослабление силового давления на бизнес и явно избыточного контроля и регулирования его деятельности.