

**Почему экономические  
реформы в России терпят  
неудачу?**

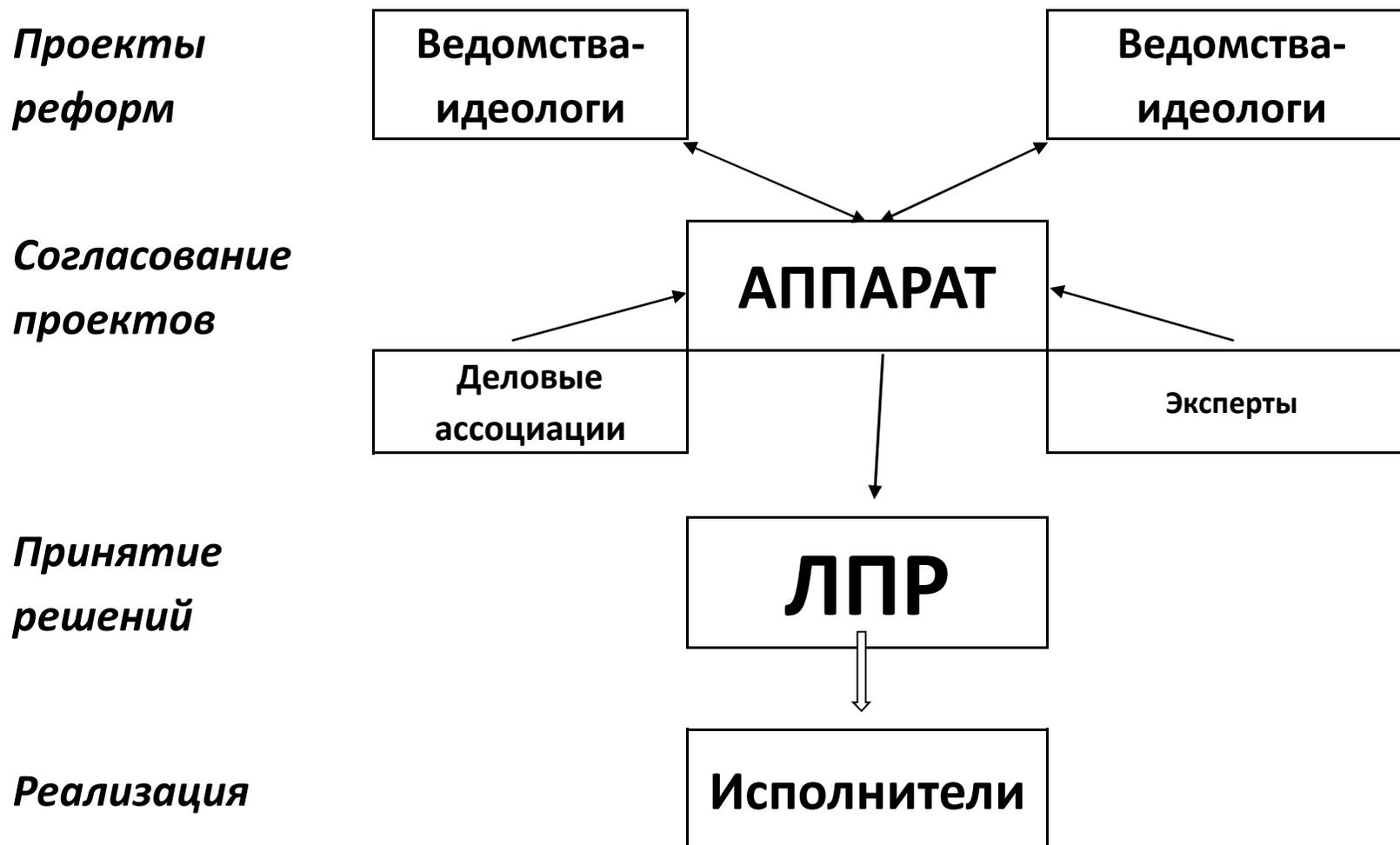
**Е.Гурвич**

*(Экономическая экспертная группа)*

**Диспут-клуб АНЦЭА**

**15 мая 2014**

# Процесс разработки и реализации экономических реформ



# Варианты политэкономии реформ

- **«Бесконфликтные» реформы ('win-win'),**
- **Внешние источники компенсаций либо внешние (стратегические) угрозы,**
- **Реформы с компенсациями,**
- **Реформы – инвестиции (окупаемые либо нет),**
- **Некомпенсированное ухудшение положения каких-то групп.**

# Место России в рейтинге ВЭФ 2013-2014

	Место (из 148)
Макроэкономическая среда	19
Институциональная среда	121
Эффективность рынка труда	72
Эффективность товарных рынков	126

# Детализация места России в рейтинге ВЭФ 2013-2014

	Место (из 148)
Бремя гос. регулирования	120
Масштабы барьеров для внешней торговли	124
Бремя таможенных процедур	124
Интенсивность конкуренции на местных рынках	113
Распространенность рыночного доминирования	93

# Ключевые реформы в период 2000-2003 гг.

<u>Налоговая реформа</u>	Выигравшие	Проигравшие
Налоговый кодекс - общие положения	Бизнес	Бюрократия
Снижение налогов на труд, введение плоской шкалы подоходного налога и регрессивной шкалы соц. налога	Богатые	
Отмена "оборотных" налогов	Бизнес	
Снижение НДС	Бизнес	
Повышение налогов в нефтегазовом секторе	(Власть)	Нефтегазовый бизнес

# Ключевые реформы в период 2000-2003 гг. (продолжение)

	Выигравшие	Проигравшие
<u>Пенсионная реформа</u>		
Введение системы из 3 частей (по аналогии со шведской)	Все	
Создание накопительной системы	Номинально - экономика ?	
<u>Создание Стабилизационного фонда</u>	Экономика	

# Ключевые реформы в период 2000-2003 гг. (продолжение)

	Выигравшие	Проигравшие
<u>Другие реформы</u>		
Трудовой кодекс	Работодатели	
Земельный кодекс	Экономика	
Межбюджетные отношения	Экономика	
Дебюрократизация	Экономика	Бюрократия

# Ключевые реформы в период 2004-2013 гг.

	Выигравшие	Проигравшие
Создание институтов развития	??	??
Создание госкорпораций	Бюрократия	Экономика
Дальнейшие реформы управления нефтегазовыми доходами	Экономика	
БОР	Не работает	Не работает
Монетизация льгот	Экономика	Власть
"Дорожные карты" по улучшению делового климата	Неясно, будут ли работать	Неясно, будут ли работать
Реформирование госзакупок	Не работает	Не работает

# Варианты хода реформ

	Ход реформы	Интерпретация
1	Реформы, проведенные несмотря на "издержки" (в широком смысле)	Видимо, соответствует истинным предпочтениям правительства
2	Реформы к которым правительство возвращалось много раз.	Вероятно указывает на то что поставленная задача по каким-то причинам не была решена
3	Реформы где реальные результаты отличаются от планировавшихся	Реформы проведены, но эффект отсутствует либо незначителен
4	Реформы, от которых правительство фактически отступило	Реформы, где принятые решения были фактически дезавуированы либо так и не заработали
5	Реформы где декларированные меры не были реализованы	Реформы, реализация которых "заморожена" либо отменена

# Возможные причины неудач

<b>А</b>	Ошибки правительства в проектировании реформы
<b>Б</b>	Неготовность экономики к реформе
<b>В</b>	Сопrotивление либо потенциальное недовольство влиятельных групп (в сочетании с нежеланием тратить политический капитал).
<b>Г</b>	Противоречие корпоративным интересам власти

# Оценка хода ключевых реформ

	<i>Результаты</i>				
<u>Ключевые реформы</u>	1	2	3	4	5
Управление нефтегазовыми доходами	+				
Создание госкорпораций	+				
Монетизация льгот					
Госзакупки		+			
Пенсионная		+			
Институты развития			+		

## Оценка хода ключевых реформ (продолжение)

	<i>Результаты</i>				
<u><i>Ключевые реформы</i></u>	1	2	3	4	5
Таможенная реформа			+		
Дебюрократизация			+		
БОР			+		
Межбюджетные отношения				+	
Декриминализация бизнеса				+	
Введение налога на дополнительный доход в нефтегазовом секторе					+
Реформа газового сектора					+

## Указ Президента "О долгосрочной государственной экономической политике» от 7.05.2012

	1	2	3	4	5
<b>До конца 2012 г.:</b>					
Публичный аудит крупных инвестиционных проектов с участием государства					+
Допуск иностранных компаний к конкурсам на строительство дорог					+
Программа отчуждения непрофильных активов					+
<b>До 2016 г.:</b>					
Выход государства из капитала компаний несырьевого сектора (кроме естественных монополий и ВПК)					+?

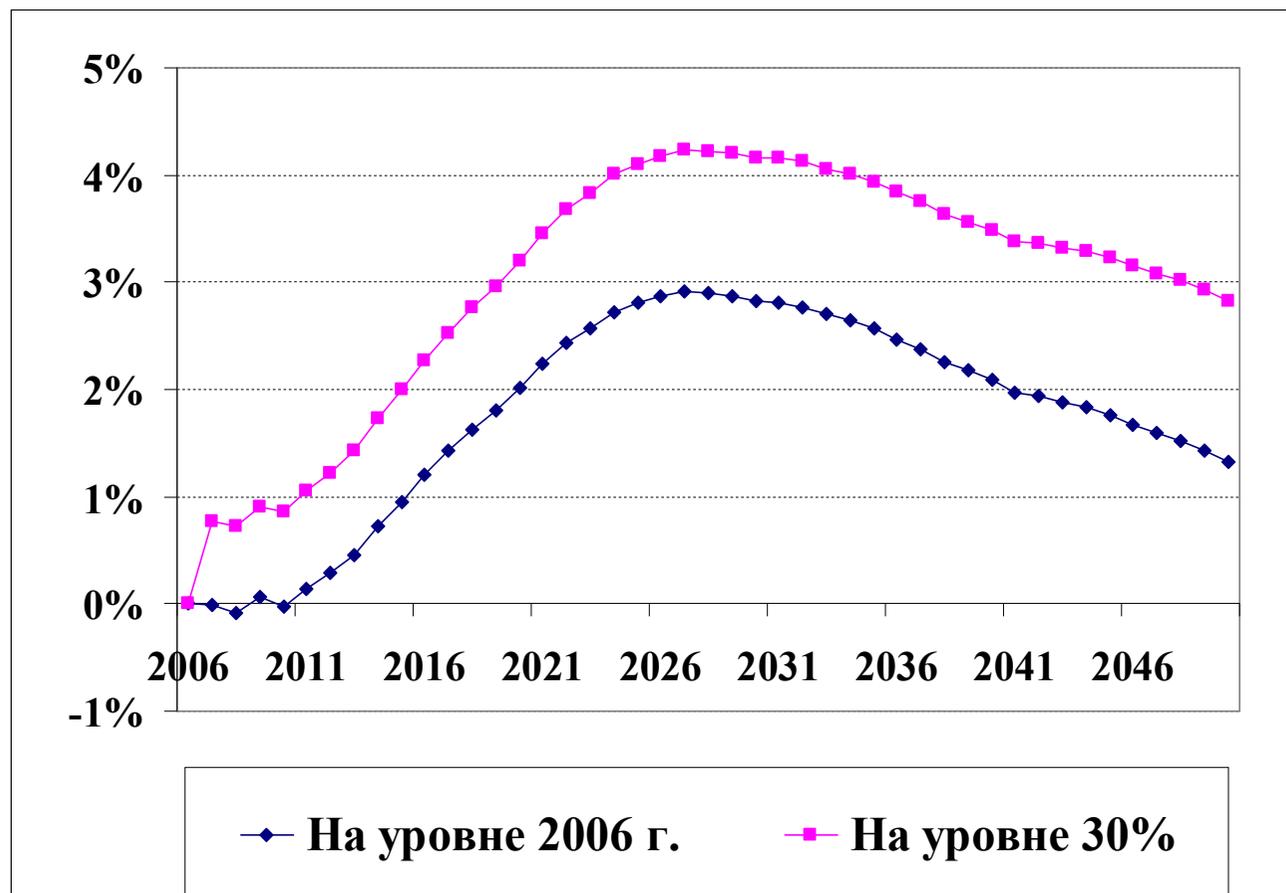
# Причины неудач реформ

	Результаты			
<u>Ключевые реформы</u>	2	3	4	5
Госзакупки	Б			
Пенсионная	В			
Институты развития		А		
Таможенная реформа		В		
Дебюрократизация		В		
БОР		Г		

## Причины неудач реформ (продолжение)

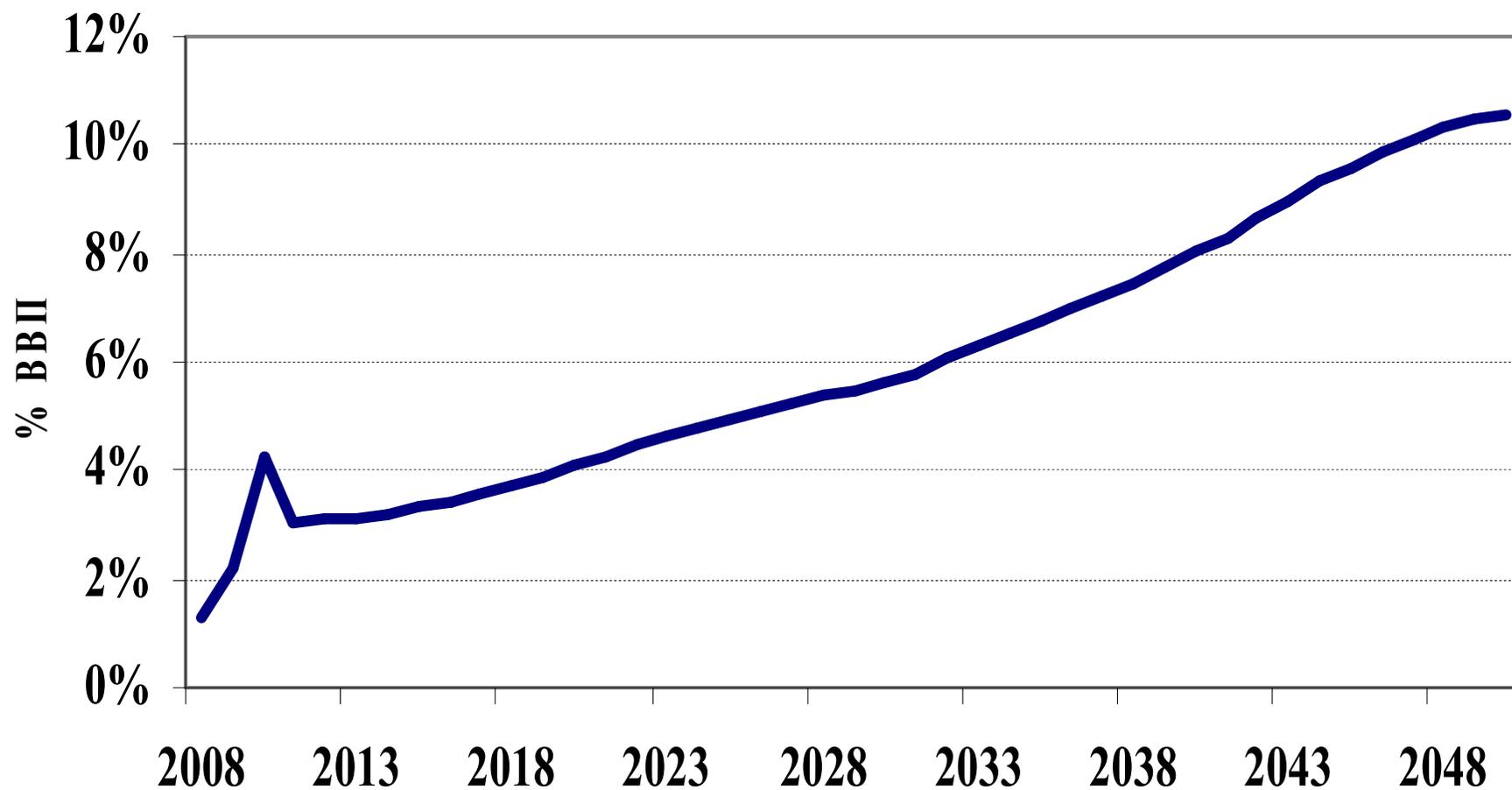
	Результаты			
	2	3	4	5
<b><u>Ключевые реформы</u></b>				
Межбюджетные отношения			Г	
Декриминализация бизнеса			Г	
Реформа налогов в нефтегазовом секторе				Б
Реформа газового сектора				Г
Публичный аудит крупных инвест. проектов с участием государства				Г
Допуск иностранных компаний к конкурсам на строительство дорог				Г
Программа отчуждения непрофильных активов				Г
Выход государства из капитала компаний несырьевого сектора				Г

# Дефицит ресурсов для поддержания коэффициента замещения на целевом уровне (% ВВП)



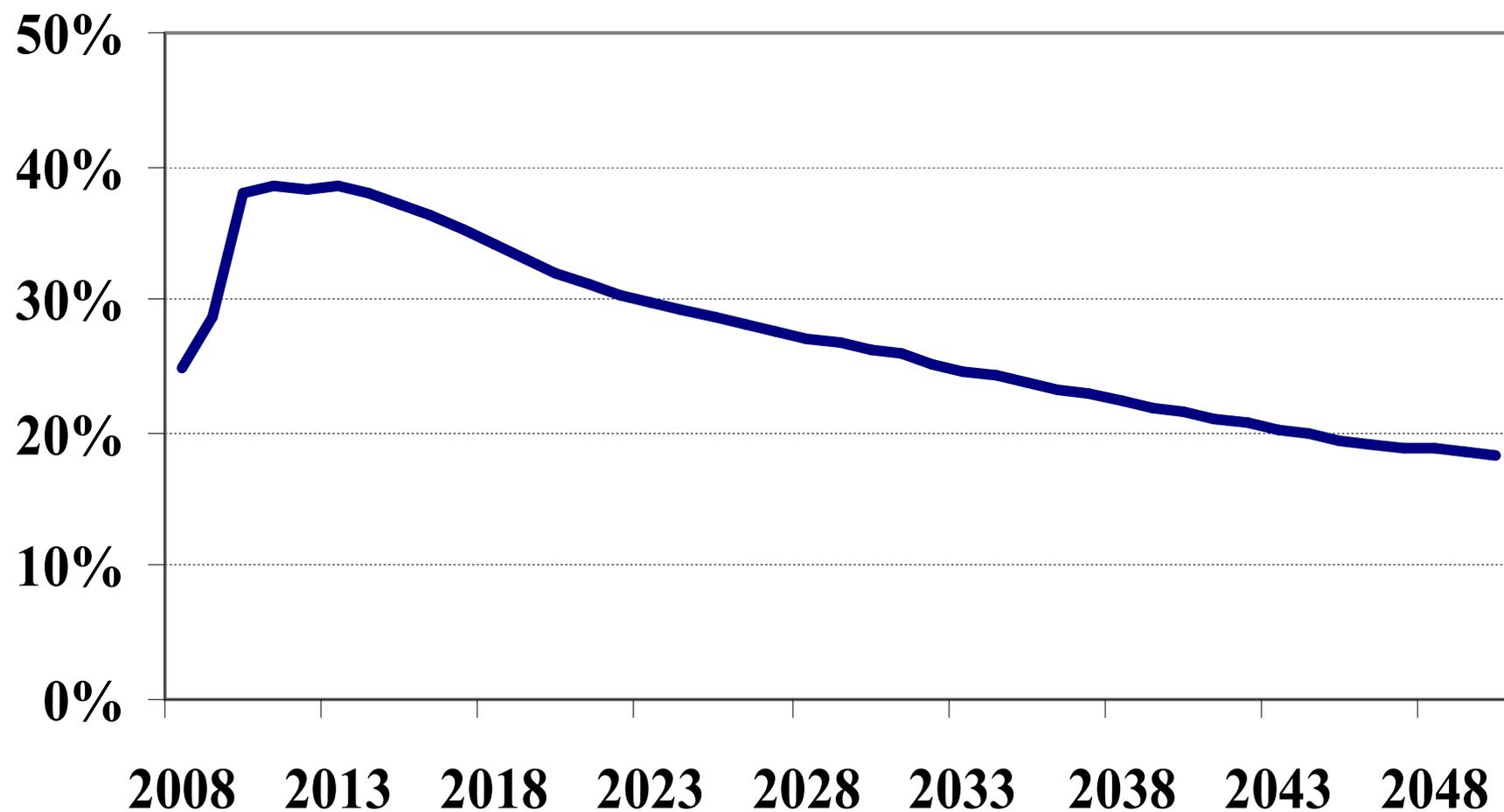
# Расчетный трансферт на трудовые пенсии

*При сохранении коэффициента замещения*



# Расчетный коэффициент замещения

*При сохранении размеров трансферта в % ВВП*



# Политический контекст

	"Громкие" меры	"Тихие" меры
<b>Устойчивый эффект</b>	Повыш. пенсионного возраста, повышение адресности, ограничение совмещения зарплат с пенсией, ограничение досрочного выхода на пенсию	Повышение требований к стажу, переход к накопительной системе
<b>Неустойчивый эффект</b>		Жесткая индексация, изменение пенсионной формулы

# Москва в рейтинге глобальных финансовых центров

За период реализации программы создания Международного финансового центра в Москве:

- Март 2009 г.: 60-е место (из 62),
- Март 2014 г.: 73-е место (из 83).

# Что можно сделать?

Предположим на минуту, что нашей страной руководит «благожелательный», но ограниченный в возможностях правитель, который искренне хочет решить задачи экономического развития. Что ему можно посоветовать?

- **Общий совет – сменить экономическую модель**, т.к. модель «бюрократического капитализма» убедительно доказала свою недееспособность. Но это потребовало бы изменения политической базы поддержки власти – она должна сдвигаться в сторону увеличения роли бизнеса.

# Что можно сделать?

- **Формировать коалиции** в поддержку каждой реформы («Коалиции для будущего» - группа СИГМА)
- **Сочетать болезненные изменения с достаточными компенсациями** в рамках отдельных реформ (напр. это было возможно в пенсионной реформе 2010 года, но не было сделано).
- Либо готовить «пакеты» реформ, в сумме обеспечивающих компенсации.
- **Проводить регулярную обязательную оценку эффекта каждой проведенной реформы.** Что дало создание госкорпораций? Введение в 2003 году новой версии Таможенного кодекса?