

Диспут-клуб АНЦЭА «Узлы экономической политики»
«ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: ПРОШЛЫЕ УРОКИ И ЗАДАНИЯ НА БУДУЩЕЕ»
16.01.2014, МОСКВА

ВОПРОСЫ БЕЗ ОТВЕТОВ, ОТВЕТЫ БЕЗ ДЕЙСТВИЙ, ДЕЙСТВИЯ БЕЗ РЕЗУЛЬТАТОВ?

Шаститко А.Е.

Д.э.н., профессор,
Зав. кафедрой конкурентной и промышленной
политики экономического факультета МГУ им.
М.В.Ломоносова

1. Нужна ли России промышленная политика и можно ли представить нашу власть без попыток реализовать промполитику?

Ответ

- **Да, промышленная политика нужна:** вчера, сейчас и на обозримую перспективу
- **Нет, нельзя** представить нашу власть без *попыток* реализовать промышленную политику
- ...в том числе и по причине догоняющего развития (Авдашева, Шаститко, 2003, с.26, 27)
- ... но без результативных попыток (с точки зрения улучшения координационных характеристик) - вполне

**2. Возможна ли в нашей стране
продуктивная промышленная
политика, или лучшая
промполитика в наших условиях –
это ее отсутствие?**

Ответ

- Продуктивная политика в нашей стране **возможна...**
- **Невозможно** себе представить отсутствие промышленной политики в современной экономике (при наличии хотя бы какой-то политики), если только не отождествлять ее с селективной промышленной политикой в отличие от горизонтальной (Warwick, 2013, p.29)
- Тем более государство в России как ночной сторож (также как и в других странах) – утопия, также как институты без изъянов.

3. Промышленная политика: путь к деградации институтов или к их развитию?

Ответ

- Зависит....
 - От понимания, каков состав промышленной политики (области и инструменты)
 - От дизайна (проектирования отдельных направлений и обеспечение сопряженности) промполитики (политика ориентированная на поддержку экспортоориентированных отраслей vs. поддержка отраслей и компаний, работающих на внутренний рынок (Авдашева, Шаститко, 2003, с.26, 27)
 - В любом случае – искушение доступными ресурсами (ЕС: нецелесообразность господомощи)

**4. Каковы уроки реализации
промышленной политики в России
и могут ли они быть «выучены»
властью?**

Ответ

- Изобретение велосипеда – не всегда хорошо
- Некритическое заимствование может быть еще хуже
- Отсутствие претензий к пуговицам или рукавам не означает отсутствия претензий к костюму...
- Власть сама по себе обучаемая только в порядке исключения (обусловлено в т.ч. режимом повседневного функционирования)...и

...Помнить о «колодце Григорьева»
(разработки группы СИГМА 2007-2009 г. в том числе
«Коалиции для будущего», www.sigma-econ.ru)



Спасибо за внимание?...

www.lccp.econ.msu.ru

2009 год...

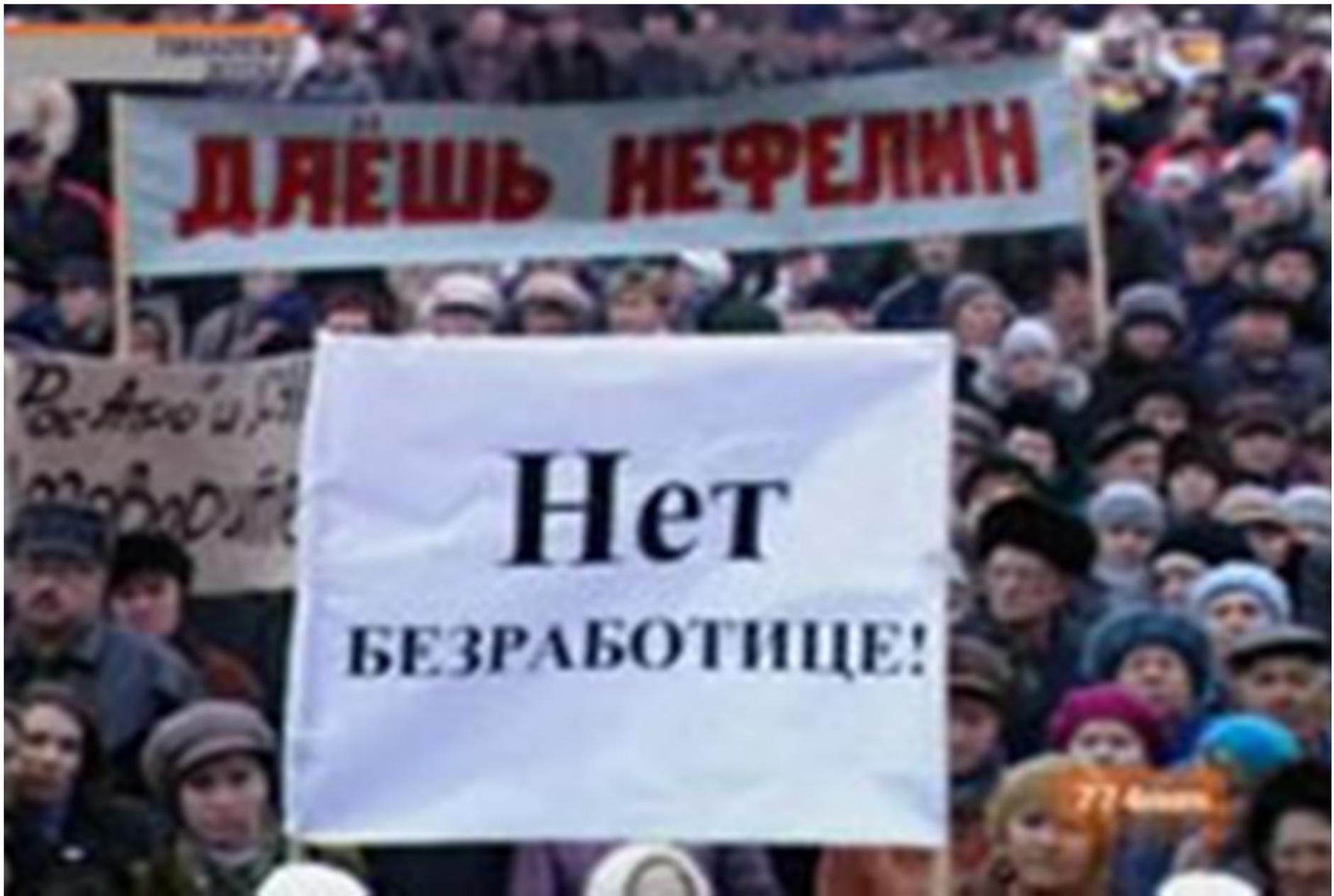
Пикалево...

- Небольшой город примерно в 200 км от Санкт-Петербурга
- Чуть больше 20 тыс. жителей
- Один из основных центров протеста в 2008-2009 гг (вплоть до блокирования федеральных трасс)
- Массовые увольнения и исключительно высокий уровень безработицы
- Резкое снижение уровня благосостояния



16.01.2014

14



16.01.2014

15

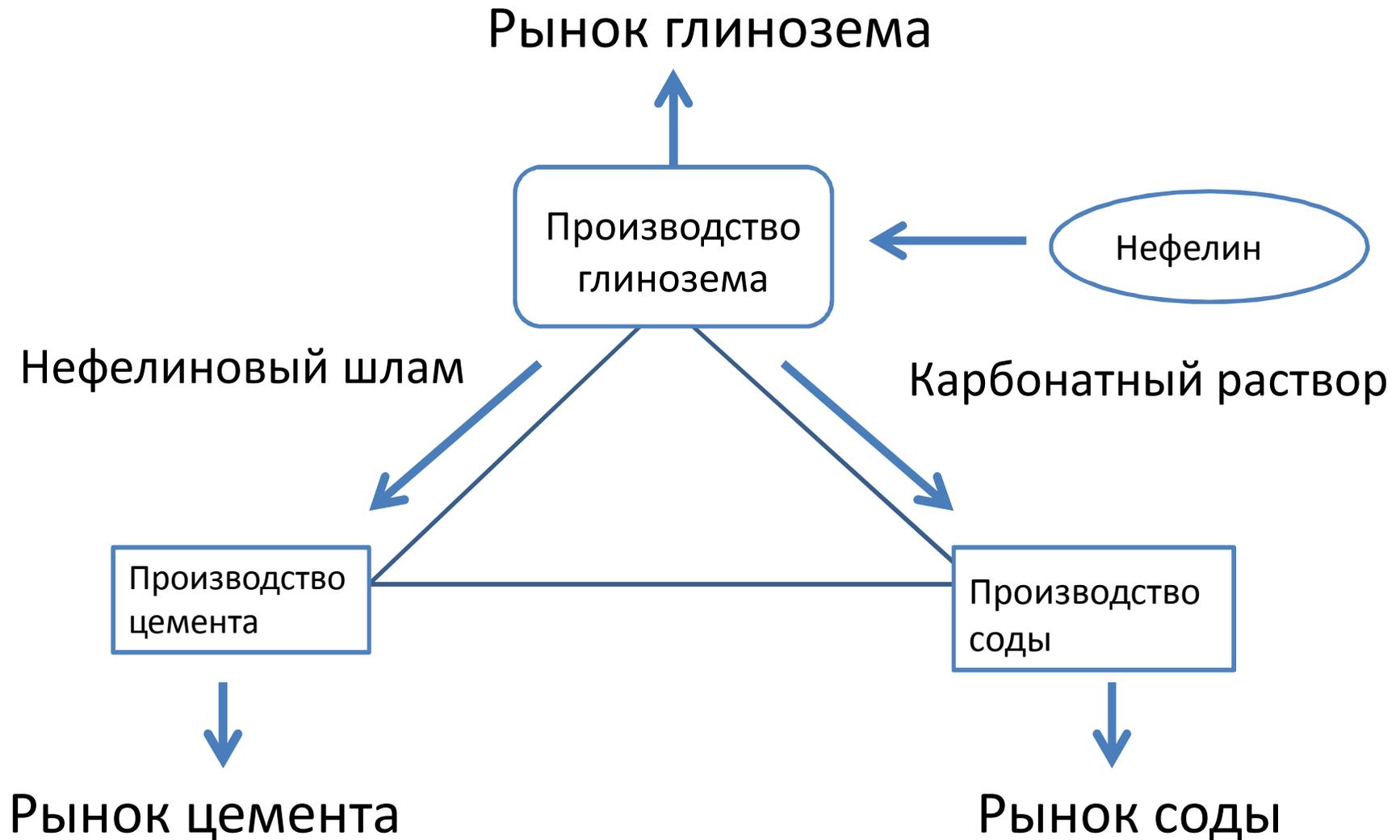
...визит премьер-министра
В.В.Путина...и принудительное
подписание договора...



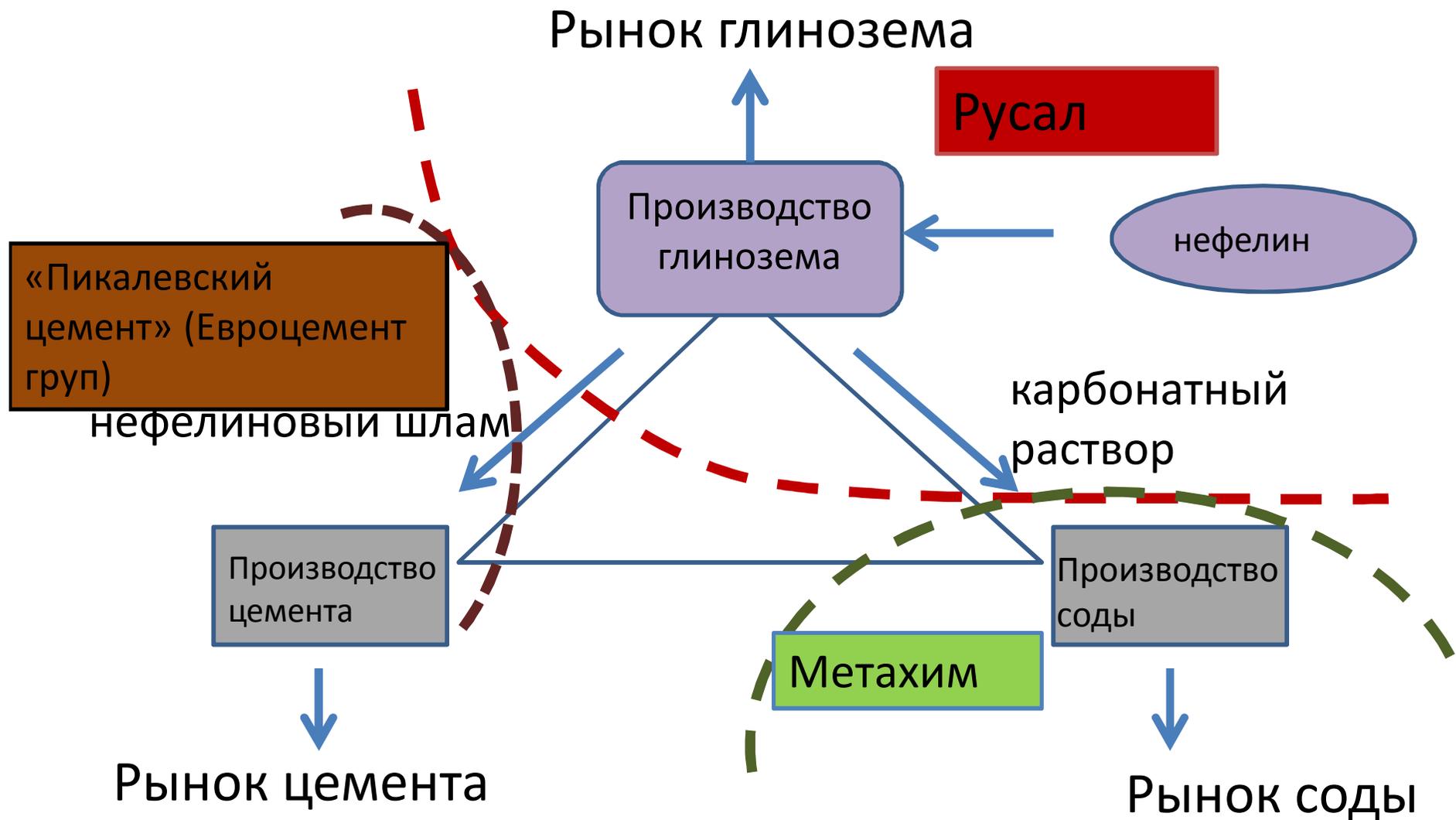
16.01.2014

17

Пикалево: промышленная структура типичного российского моногорода советских времен



Пикалево: приватизация и перераспределение контроля



Моногорода: «Пикалевский синдром»

- Привет из 90-х: наследие советской экономики и результаты приватизации
- «Долгоиграющая проблема» (близкий аналог кейса Уильямсона (1996) о специфических по местоположению активах)
- Многолетнее игнорирование самого факта наличия проблемы: дезорганизация как следствие приватизации и либерализации (Blanchard, Kremer, 1997)
- Выбор инструментов экономической политики: защитная конкурентная политика против активной конкурентной политики (Авдашева, Шаститко, 2010, Шаститко, 2012)
- Многочисленные перекосы: Ответ на последствия, но не на причины? Альтернативные варианты решения? Кто и оценивает? Ex ante? Ex post?

**Недостаточно направлений,
вариантов, инструментов решения
проблем?...**

Варианты фокусировки промполитики

- Поддержка МСБ, в том числе малых инновационных предприятий
- Особые экономические зоны (в том числе как компенсация издержек эксклавности – Калининградская область)
- Налоговые льготы, каникулы
- Субсидии, субсидированные кредиты
- Национальные «чемпионы»
- Институты развития
- Кластеры и технопарки (в том числе для Пикалево)
- Новые чемпионы («РоснаноТех»)
- и ... квазиюрисдикция («Сколково»)...
- Развитие национальной инновационной системы

Промполитика промполитике рознь (группа СИГМА 2007-2008)

- Инерция
- Рантье
- Мобилизация
- Модернизация

Невозможное возможно?...

- Промполитика на уровне отдельно взятой подотрасли и (в основном частные) инвестиции – около 10 млрд долл.
- Конкурентоспособная продукция российских производителей на мировом рынке?
- Трубы большого диаметра (2005 г.- н.в.)
- Но... антимонопольные риски (2011-2013 гг.)
- Что это было?

Основные инвестиционные проекты в сегменте ТБД, 2005-2010 гг.

Проект	Оператор	Реализация (год)	Инвестиции (\$ млн)	Годовая мощность
Две линии ТБД	ОМК	2005	310	1600 тыс. т
Цех ТБД	Северсталь	2006	300	600 тыс. т
Расширение мощностей ВМЗ	ОМК	2008	190	+380 тыс. т
Расширение мощностей ВТЗ	ТМК	2008	214	+650 тыс. т
"Высота 239"	ЧТПЗ	2010	900	900 тыс. т

Какое развитие без конкуренции,
конкуренция без нововведений, а
нововведения без РИД.... А РИД без
конкуренции?

Пользователи против правообладателей

- Дилемма разработчиков
- Доступ к РИД резидентов «Сколково»
- Злоупотребление правами (разъяснения ФТС и Минюста США 1995 года)
- Обусловленность технологическим отставанием?
- Простые решения – низко висящие плоды
- Риски добросовестных правообладателей в свете возможных изменений антимонопольного законодательства...

Уроки...

- Узкий горизонт принятия решений (как принимать во внимание отдаленные последствия текущих решений?)
- Короткая память (на те же грабли): нет системного мониторинга и ex post оценок принятых решений – см (Warwick, 2013)
- Несбалансированность
 - межуровневая и межрегиональная (национальная и региональные энергетические стратегии)
 - инструментальная
 - конкурентная политика и промышленная политика (Авдашева, Шаститко, 2003),
 - антитраст и экономическое регулирование (Шаститко, 2012),
 - ОРВ и бюджетный процесс - опыт Швеции (Овчинников, Шаститко, 2008)

Спасибо за внимание!

www.lccp.econ.msu.ru