

На правах рукописи

Косова Юлия Анатольевна

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Специальность 08.00.05.- Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: сфера услуг)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2012

Работа выполнена на кафедре экономики социальной сферы
экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Казakov Владимир Николаевич

Официальные оппоненты:

Бабич Анатолий Михайлович - доктор экономических наук, профессор,
заместитель заведующего кафедрой труда и социальной политики Российской
Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте
РФ;

Малых Наталья Ильинична - кандидат экономических наук, доцент
кафедры спортивного менеджмента, экономики и права имени В.В. Кузина
Российского государственного университета физической культуры, спорта,
молодежи и туризма (ГЦОЛИФК);

Ведущая организация - Московская международная высшая
школа бизнеса «МИРБИС» (Институт).

Защита состоится «30» мая 2012 в 10.40 часов 00 минут ауд. 221 на
заседании диссертационного совета Д 501.001.17 в Московском
государственном университете имени М.В. Ломоносова по адресу: РФ,
119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1, МГУ имени М.В. Ломоносова,
строение 46, экономический факультет.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале Научной
библиотеки МГУ (РФ, 119991; Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д.1,
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, стр.46,
экономический факультет).

Автореферат разослан «30» апреля 2012 года

Ученый секретарь
диссертационного совета

Панкратова В.П.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В Российской Федерации в настоящее время возникла осознанная необходимость принятия кардинальных мер по качественному улучшению состояния здоровья населения, а также формированию новых ценностных ориентиров молодежи, включающих неприятие вредных привычек, соблюдение самосохранительного поведения.

В сфере физической культуры и спорта могут быть решены комплексные проблемы развития человеческого потенциала и жизнедеятельности человека. Уровень индивидуального и общественного здоровья в высокой степени зависит от доступности и качества услуг физической культуры и спорта. В социальном смысле занятия физической культурой и спортом – это процесс социализации человека в обществе через совместное целевое действие. Соответственно, одной из основополагающих задач государственной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, привлечения всего населения, в том числе детей, подростков и молодежи к активному образу жизни.

Материально-техническое обеспечение является существенным фактором, определяющим развитие сферы физической культуры и спорта, поэтому путь к решению обозначенной проблемы – это формирование и развитие материально-технической базы: строительство и реконструкция комплексных спортивных сооружений, обеспечение плоскостными спортивными сооружениями мест жительства и отдыха населения, создание на предприятиях физкультурно-оздоровительных и восстановительных центров, обеспечение каждого образовательного учреждения физкультурно-оздоровительными комплексами, инвентарем и оборудованием; создание единого спортивного пространства страны путем разработки и внедрения единой информационной базы, включающей массовый спорт, спорт высших

достижений, детский и юношеский спорт, спорт для инвалидов и т.д. и позволяющей совершенствовать учебно-тренировочный процесс в системе массового спорта, оптимизировать технологические, кадровые и финансовые затраты.

Важным фактором формирования здорового образа жизни и поведения человека является создание разнообразной, разветвленной, модернизированной материально-технической базы «шаговой доступности». Однако в настоящее время в Российской Федерации основное внимание уделяется спорту высших достижений. Недостаточно условий, в том числе и финансовых, формируется для развития массовой физической культуры и спорта.

Современное развитие сферы физкультуры и спорта предполагает, по международным стандартам, наличие материально-технической базы, которая должна отвечать соответствующему нормативно-правовому регулированию, медицинским и экологическим стандартам.

Сложившаяся на современном этапе в Российской Федерации сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений характеризуется недостаточным количеством, и, в ряде случаев, многие объекты не соответствуют современным инженерно-техническим и санитарно-гигиеническим требованиям, а также неравномерно размещены по территории Российской Федерации. Одновременно, слабость государственной политики в области развития активных фондов материально-технической базы физической культуры и спорта привела к банкротству большого количества промышленных и торговых предприятий по проектированию, производству и реализации спортивного оборудования и инвентаря.

Степень разработанности проблемы. В работах отечественных и зарубежных специалистов рассматриваются особенности услуг сферы

физической культуры и спорта, проблемы управления и развития различных секторов физической культуры и спорта, формы и методы государственного регулирования. Отечественными специалистами исследовались вопросы организации, планирования, финансирования массовой физкультуры и спорта высших достижений; вопросы управления, повышения эффективности использования материально-технической базы, функционирования крупных sportсооружений.

Вопросы изучения услуги, как объекта экономических исследований, перспективы и тенденции развития сферы социальных услуг в условиях переходной и рыночной экономики нашли рассмотрение в работах современных российских ученых: Г.А. Ахинова, А.М. Бабича, В.К. Бальсевича, Н.А. Восколович, О.И. Вапнярской, А.П. Гапоненко, Е.В. Егорова, Е.Н. Жильцова, М.И. Золотова, В.М. Зуева, Г.П. Иванова, В.Н. Казакова, Т.И. Корягиной, В.В. Кузина, Ю.В. Кузнецова, Н.А. Платоновой, В.М. Рутгайзера, В.Ф. Уколова, Л.И. Якобсона, а также зарубежных ученых: С. Кайзера, В.-Л. Паркхауза, В. Фрейера, К. Хейнемена, И. Хунтера, Е. Шварца и ряда других авторов. Актуальные проблемы формирования и развития материально-технической базы отрасли ФКС в Российской Федерации рассматривались в трудах В.В. Алешина, Л.В. Аристовой, А.М. Бабича, С.И. Гуськова, З.Л. Заводской, М.И. Зозули, М.И. Золотова, В.В. Кузина, М.Е. Кутепова, В.Л. Мутко, В.З. Насретдиновой, И.И. Переверзина, С.П. Шпилько и других авторов.

Однако в теоретическом и методическом плане проблемы формирования и развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, современного финансирования создания и функционирования физкультурно-оздоровительных комплексов, модернизация спортивной инфраструктуры в целом, а также проблемы возрождения массовой физической культуры и спорта оказались недостаточно исследованы.

Актуальность и недостаточная разработанность указанных проблем определили выбор темы диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является разработка организационно-экономических основ формирования и развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта России и рекомендаций по повышению эффективности ее использования.

В соответствии с поставленной целью в диссертации решаются следующие **задачи**:

1. Уточнить социально-экономическую сущность материально-технической базы сферы физической культуры и спорта.
2. Обосновать применение современной европейской модели формирования и развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта.
3. Определить на основе анализа современного состояния и функционирования материально-технической базы факторы, сдерживающие ее развитие.
4. Выявить механизмы привлечения инвестиций в развитие материально-технической базы.
5. Разработать рекомендации по совершенствованию форм государственной поддержки материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, включая информационную составляющую; а также методические подходы к повышению эффективности ее использования.

Объект исследования - материально-техническая база сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения по повышению эффективности создания, использования и управления материально-технической базой сферы физической культуры и спорта.

Теоретическая и методологическая основа исследования – фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области современных проблем российской экономики, экономики общественного сектора, экономики социальной сферы и сферы услуг, теории «человеческого капитала» и развития человеческого потенциала, экономики физической культуры и спорта, а также экономики здравоохранения и туризма. В работе использованы методы экономического, логического и функционального анализа, методы сравнительного и динамического статистического анализа, комплексный подход, методы стратегического и эволюционного анализа, результаты эмпирических исследований отечественных и зарубежных специалистов.

Информационной базой исследования послужили законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Указы Президента РФ, Постановления и Распоряжения Правительства РФ, материалы статистических ежегодников и статистических бюллетеней Росстата, Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ, результаты проведенных социологических исследований.

Научная новизна проведенного исследования состоит в следующем:

1. Уточнено и расширено социально-экономическое понятие материально-технической базы физической культуры и спорта, включающее не только спортивные сооружения как объекты

спорта, но и специализированное оборудование, спортивный инвентарь, направленные на оптимальное удовлетворение потребностей различных слоев населения, занимающихся физической культурой и спортом.

2. Обосновано применение современной европейской модели формирования материально-технической базы отрасли физической культуры и спорта, направленной на интеграцию отдельного человека в рамки социальной группы, стремящейся к развитию человеческого потенциала через развитие массового спорта среди населения, а также к получению прибыли от спортивной деятельности и эксплуатации материально-технической базы спорта.
3. Выявлены факторы, сдерживающие развитие материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, включая отсутствие единого информационно-технического ресурса массового спорта; обоснованных приоритетов формирования материально-технической базы регионов, активной государственной поддержки в области управления и развития материально-технической базы физической культуры и спорта для широких слоев населения.
4. Обоснованы меры по развитию материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, привлечению инвесторов, активизации федерального и региональных бюджетов для финансирования проектов; представлены предложения по инвестированию в материально-техническую базу сферы физической культуры и спорта (включая механизм государственно-частного партнерства) учитывающие имеющиеся возможности расширения материально-технической базы по спортивным направлениям, развитие которых является приоритетным в массовом спорте.

5. Разработаны рекомендации по совершенствованию форм государственной поддержки, включающие создание территориально-распределенного информационного ресурса материально-технической базы сферы физической культуры и спорта; предложены методические подходы к повышению эффективности использования материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, путем размещения профильной рекламы, привлекающей дополнительные финансовые ресурсы для дальнейшего расширения и модернизации материально-технической базы.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Положения и выводы диссертационного исследования могут быть реализованы федеральными и региональными органами управления сферой физической культуры и спорта в ходе разработки долгосрочной политики развития физической культуры и спорта в целом, а также в части повышения эффективности использования материально-технической базы.

Положения и выводы диссертационного исследования могут найти практическую реализацию в ходе совершенствования организационно-экономического механизма формирования материально-технической базы физической культуры и спорта России.

Практическое применение результатов исследования возможно при совершенствовании учебных пособий и курсов по экономике физической культуры и спорта, экономике сферы услуг.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Результаты диссертационного исследования соответствуют паспорту специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,

комплексами: сфера услуг) по пунктам: 1.6.111 «Ресурсный потенциал отрасли сферы услуг и эффективность его использования», 1.6.116 «Механизм повышения эффективности и качества услуг».

Публикации. Основные положения диссертационного исследования отражены в 5 опубликованных работах, в том числе 2 статьи в рецензируемых журналах ВАК Минобрнауки РФ.

Логика исследования и структура работы включает разработку теоретических аспектов, характеризующих социально-экономическую значимость ФКС в современной экономике и обществе, формирование стратегии эффективного развития материально-технической базы ФКС, анализ и предложения по повышению эффективности использования материально-технической базы отрасли.

В соответствии с логикой исследования диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературных источников, приложения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Глава 1. Теоретическая сущность и значение материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

1.1 Физическая культура и спорт как фактор развития человеческого потенциала

1.2 Социально-экономическая сущность и особенности материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

1.3 Международный опыт использования материально-технической базы для развития массового спорта в России

Глава 2. Анализ развития и функционирования материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

2.1 Современное состояние и функционирование материально-технической базы

2.2 Основные факторы, сдерживающие развитие материально-технической базы

Глава 3. Пути совершенствования организационно-экономического механизма развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

3.1 Механизм привлечения инвестиций в развитие материально-технической базы

3.2 Направления совершенствования форм государственной информационной поддержки сферы физической культуры и спорта

3.3 Методические подходы к повышению эффективности использования материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

Заключение

Список литературных источников

Приложение

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

1. Социально-экономическая сущность и особенности материально-технической базы сферы физической культуры и спорта

В диссертации показано, что в настоящее время в Российской Федерации формируется недостаточно условий, в том числе и финансовых, для развития массовой физической культуры и спорта, так как основное внимание уделяется спорту высших достижений. Выявленные недостатки в определенной степени связаны с необходимостью создания материально-технических условий для проведения игр зимней Олимпиады в г.Сочи в 2014 г., для чемпионата мира по футболу в 2018г. и другим международным соревнованиям. Поэтому Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» и ее подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы» позволяет сформировать материально-техническую базу спорта высших достижений, а не массового спорта, что и подтверждается в дальнейшем при перечислении задач ФЦП.

Материально-техническая база спортивных сооружений и комплексов имеет свои особенности. Они определяются двойственной природой материально-технической базы сферы физической культуры и спорта. С одной стороны, она является материальным фактором производства физкультурно-спортивных и зрелищных услуг, а с другой – материальным объектом, создающим условия для их потребления. К особенностям материально-технической базы физической культуры и спорта также относится ее высокая материалоемкость. Так, на пассивную часть основных фондов приходится около 90% стоимости всех ресурсов данной сферы.

В данной связи в диссертационной работе обоснована необходимость

строительства не только современных зданий и сооружений физкультурной направленности, но и их современного высокотехнологичного оснащения, так как наполнение объектов спорта современным инвентарем для соответствующих видов спорта, специализированным оборудованием способствует оптимальному удовлетворению потребностей занимающегося физкультурой и спортом населения.

Социально-экономическая сущность материально-технической базы сферы физической культуры и спорта заключается в максимальном удовлетворении спроса населения расширенными услугами физической культуры и спорта, оздоровлении, в независимости от возраста и доходов. В России в настоящее время отсутствует общий перечень минимального бесплатного набора услуг физической культуры и спорта для слабо защищенных слоев общества (одиноких матерей, неполных семей, пенсионеров, инвалидов и т.д.), что негативно влияет на развитие сферы физической культуры и спорта в целом.

Оценочным фактором при определении потребностей в спортивных сооружениях являются: спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные спортивные сооружения. Определяя процентное соотношение величины пропускной способности существующих сооружений к величине необходимой пропускной способности, рассчитывается уровень обеспеченности населения региона спортивными сооружениями.

Таким образом, уточненное в диссертации социально-экономическое понятие материально-технической базы физической культуры и спорта заключается в создании разнообразной, разветвленной, модернизированной инфраструктуры и материально-технической базы физической культуры и спорта, включающей не только спортивные сооружения как объекты спорта, но и специализированное оборудование, спортивный инвентарь, направленные на оптимальное удовлетворение потребностей различных слоев населения, занимающихся физической культурой и спортом.

2. Применение современных зарубежных моделей формирования и развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта в российской практике

Проведенный анализ показал, что в связи с общей политикой стран Европы, государства достаточно активно участвуют в планировании и финансировании спортивно-оздоровительных объектов, создаваемых в городах и муниципальных образованиях. Формируется сеть базовых объектов для спортивно-оздоровительной деятельности населения всех возрастных групп, в т.ч. инвалидов. Спортивные сооружения, обслуживающие контингент учащихся, при их строительстве финансируются из государственных средств и не являются, как правило, собственностью конкретных школ, лицеев, университетов и пр. Ввиду этого, крупные спортивные сооружения университетов и других высших учебных заведений могут предоставлять свои услуги другим слоям городского населения.

В диссертации показано, что в деятельности зарубежных организаций сферы физической культуры и спорта основополагающим принципом является свобода индивидуального выбора услуг клиентом в условиях создания широкого спектра возможностей для реализации этого выбора. Такие возможности достигаются путем планирования базовых элементов сооружения по методу многофункционального использования как сооружения в целом, так и его основных помещений.

Второй тенденцией, обуславливающей эффективность функционирования сооружения, является максимальная доступность его местоположения для широких слоев населения.

Третья тенденция выражается в том, что, ориентируясь на потребности конкретных клиентов, сооружение строится и оснащается как физкультурно-оздоровительное или спортивное.

Четвертой тенденцией, характерной более для европейских стран, является метод постепенной интеграции индивидуума в спортивно-оздоровительную деятельность. При этом здоровый образ жизни формируется в личную потребность.

Массовый спорт активно развивается в Европе на базе спортивных клубов, где каждый человек, приходящий в спортивный клуб, является членом спортивной семьи, он занимается вместе с известными спортсменами, что способствует повышению мотивации к занятиям физической культурой и спортом.

Развитие подобной системы в России позволит многократно повысить эффективность используемых средств на развитие массового спорта, улучшить здоровье нации, создать необходимую для этого материально-техническую базу развития массовой физкультуры и спорта в России, сделать доступным его для слоев населения с низкими доходами, инвалидов, пенсионеров.

Проведенный в диссертации анализ моделей развития спорта в разных странах позволяет сделать ряд выводов и определить направления формирования российской модели развития материально-технической базы физической культуры и спорта:

1. Из американской модели развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта предлагается взять совмещение частного и государственного интересов при формировании объектов физической культуры и спорта, перенять опыт предоставления серьезных налоговых льгот и вычетов для организаций, осуществляющих свою деятельность в данной сфере, и опыт правового регулирования отношений между всеми участниками.

2. Использование широких возможностей привлечения частного капитала, применяемых в США для формирования многоуровневой сети спортивных сооружений, в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов

«шаговой доступности», позволят в России активно создавать необходимую материально-техническую базу массовой физической культуры и спорта.

3. Для России в большей степени подходит европейская модель формирования спортивной деятельности. Европейская модель является наиболее сбалансированной социально-экономической моделью, стремящейся к развитию человеческого потенциала через развитие массового спорта среди населения, а также к получению прибыли от спортивной деятельности и эксплуатации материально-технической базы спорта. Модель спортивной деятельности в ЕС является в большей степени командной, направленной на интеграцию отдельного человека в рамки социальной группы.

3. Современное состояние и функционирование материально-технической базы сферы физической культуры и спорта и факторы, сдерживающие ее развитие

В диссертационной работе приводятся и анализируются материалы статистических ежегодников и статистических бюллетеней Росстата, данные Министерства спорта, туризма и молодежной политики по разделу «Спортивные сооружения» за 2010 г. и за 2011 г., данные по видам собственности спортивных объектов. В работе отмечено, что в результате функционирующей на сегодняшний день системы сбора и переработки информации могут не учитываться объекты физической культуры и спорта ведомственного подчинения; объекты, не вписывающиеся в определенные Минспорттуризмом стандарты; объекты, имеющие другую профильную направленность, но имеющие в своем активе спортивную материально-техническую базу и т.д. Существуют сложности и в подсчете предприятий, выпускающих спортивное оборудование, инвентарь, спортивную одежду.

В диссертации отмечен ряд проблем в сборе статистических данных, связанных с материально-технической базой отраслевого спорта. Так, информация о спортсооружениях и других объектах спорта разобщена или отсутствует по Министерству внутренних дел, Министерству обороны, по гарнизонам пожарной охраны.

По приведенным официальным данным к 2011 году в России функционировало 247955 спортивных сооружений (см. табл. 1), которые могут одновременно принять около 6453 тыс. человек. В период с 1995 года по 2010 включительно количество спортивных сооружений увеличилось на 45645 объектов.

Таблица 1

Число спортивных сооружений*

	Число сооружений					Единовременная пропускная способность, тыс. человек				
	1995	2000	2005	2009	2010	1995	2000	2005	2009	2010
Всего сооружений	202310	198304	221508	243141	247955	5281	4803	5480	6336	6453

*Источник: Здравоохранение в России. 2011: Стат.сб./Росстат. - М., 2011.

С.217

Основными собственниками спортивных объектов являются федеральные органы власти, субъекты федерации, местные администрации и прочие собственники, конкретизация которых не проводится. Собственниками большинства спортивно-массовых сооружений являются муниципальные учреждения, что накладывает на их бюджет большой груз. Вследствие чего создание новых объектов для них практически невозможно без взаимодействия с федеральными органами. Одновременно, недостаток средств в местных бюджетах приводит к распространению в регионах спортивных объектов открытого плоскостного типа, экономичных в строительстве и дешевых в эксплуатации.

Так, например, по приведенным в диссертации данным статистического отчета по форме федерального статистического наблюдения на 31 декабря 2011 года, за отчетный период (с 2010г. по 2011г.) введены в эксплуатацию 3798 объектов, из них новых плоскостных сооружений 2317 единиц. В сельской местности на начало 2012 года функционируют 107132 объекта различного уровня подчинения. По сравнению с прошлым периодом, их количество увеличилось на 1427 объектов ФКС, что составляет долю в 37,6% от общего числа введенных в эксплуатацию спортивных объектов за отчетный период. Более половины сооружений в сельской местности являются плоскостными - 64924 объекта. В сельской местности располагается 29287 спортивных залов и 23 дворца спорта, 53 манежей, 560 плавательных бассейнов и других крытых спортивных сооружений,. В работе отмечено, что в России недостаточно используются предоставляемые природой возможности: при огромном водном пространстве в сельской местности располагается всего 7 гребных баз и каналов, в то время как всего по России функционирует 116 данных объектов. Их число уменьшилось, по сравнению с прошлым отчетным периодом, на 3 базы в абсолютных цифрах, а в сельской местности они сократились с 12 до 7 единиц. Создание гребных баз и каналов или фарватеров на водоемах позволит значительно увеличить материально-техническую базу физической культуры и спорта, возможности предоставления услуг физической культуры и спорта населению в период купального сезона.

На основе анализа современного состояния и функционирования материально-технической базы выявлены факторы, сдерживающие ее развитие. К основным факторам относятся:

- отсутствие единой информационно-технической базы массового спорта;
- отсутствие обоснованных приоритетов формирования материально-технической базы регионов;

- отсутствие активной государственной поддержки в области управления и развития материально-технической базы физической культуры и спорта для широких слоев населения;
- отсутствие возможности использования спортивных сооружений учебных заведений и опыт тренерской работы преподавателей для развития массового спорта в стране и др.

Широкомасштабная приватизация без поддержки физкультуры как социально-значимой сферы жизни человека привела к перепрофилированию и закрытию многих сооружений массового спорта, а также к неравноценному соотношению основной и дополнительной непрофильной деятельности, осуществляемой спортивными организациями. Так, только в конце 2009 года перестал в Москве существовать оптово-розничный рынок, расположенный на территории большого спортивного комплекса в районе метро Черкизовская, и спортивные помещения и площади стали использоваться по своему прямому назначению. В результате приватизации государственного предприятия - Центрального стадиона им. В.И. Ленина - было создано открытое акционерное общество «Олимпийский комплекс «Лужники», которое сделало ставку на пополнение бюджета не столько от основной профильной, сколько от сопутствующей и непрофильной деятельности. Это привело к увеличению доходов спорткомплекса, благодаря чему появилась возможность обеспечить его текущее содержание и развитие без привлечения бюджетных средств, но повысились расценки на спортивно-оздоровительные услуги, тем самым снизилась их доступность для широких слоев населения.

К другим проблемам развития материально-технической базы физической культуры и спорта, по нашему мнению, относится отсутствие четкого разграничения полномочий, прав и ответственности субъектов управления и эксплуатации сооружений физкультурно-спортивной направленности.

В настоящее время правительство стремится к повышению роли

отечественных производителей в формировании активной части материально-технической базы физической культуры и спорта страны.

Производство конкурентоспособного спортивного инвентаря низкой ценовой категории, в частности, положительно влияет на развитие массового спорта в России, точнее, его платного сегмента.

Отсутствие ведущих позиций для отечественных фирм в производстве инвентаря по многим видам спорта объясняется не только агрессивной политикой зарубежных фирм на отечественном рынке, но и достаточно пассивной позицией государства в области развития массового спорта. Так, например, в соответствии с п. 2 ст. 20 ФЗ РФ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на физкультурном мероприятии или спортивном мероприятии, принадлежат исключительно организаторам такого мероприятия». Это предполагает, что для имеющих международное значение объектов будут соблюдаться требования международных организаций. Таким образом, российские производители вследствие своей слабой конкурентоспособности теряют данный сегмент рынка и могут предоставлять свою продукцию только для внутригосударственных спортивных мероприятий.

4. Современные механизмы привлечения инвестиций в материально-техническую базу физической культуры и спорта

В работе представлены предложения по инвестированию в сферу физической культуры и спорта, учитывающие имеющиеся возможности расширения материально-технической базы по спортивным направлениям, развитие которых является приоритетным в массовом, детском и юношеском спорте.

Среди источников финансирования сферы физической культуры и спорта в России особая роль отведена бюджетному финансированию со стороны федерального правительства, субъектов федерации и местных администраций (см. табл.2).

Таблица 2

Динамика ресурсного обеспечения по направлениям федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы»
(млн.рублей, с учётом прогноза цен на соответствующие годы)

Источники финансирования		Объем средств по ПП от 11.01.2006г	Объем средств по ПП от 03.11.2011г	Объем средств по ПП от 20.12.2011г
I. Массовый спорт				
1. Массовый спорт в образовательных учреждениях, всего		58814	43949.2	43949.2
	в том числе: федеральный бюджет	29200	14645	14645
	средства от проведения лотереи	10152	-	-
	бюджеты субъектов Российской Федерации	29614	29304.2	29304.2
2. Массовый спорт по месту жительства - всего		41345	48891.2	48891.2
	в том числе: федеральный бюджет	18161	25397.4	25397.4
	средства от проведения лотереи	16742	-	-

	бюджеты субъектов Российской Федерации	18104	18413.8	18413.8
	внебюджетные источники	5080	5080	5080
3. Организация пропаганды и сопровождение реализации Программы, всего		1222	1585.65	1585.65
	в том числе: федеральный бюджет	978	1341.15	1341.65
	бюджеты субъектов Российской Федерации	244	244	244
Всего по направлению		101381	94426.1	94426.1
	в том числе: федеральный бюджет	48339	41384.1	41384.1
	бюджеты субъектов Российской Федерации	47962	47962	47962
	внебюджетные источники	5080	5080	5080
II. Спорт высших достижений				
	Федеральный бюджет	5274	37082.2	37691.2
Всего по Программе		106655	131508.2	132117.2
	в том числе: федеральный бюджет	53613	78466.2	79075.2
	средства от проведения лотереи	26894	-	-

	бюджеты субъектов Российской Федерации	47962	47962	47962
	внебюджетные источники	5080	5080	5080

Источники: Составлено автором по данным Приложения №5 к федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы" (постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. №7; в редакции постановления Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 914; в редакции постановления Правительства РФ от 20 декабря 2011 г. N 1040)

Проведенный в диссертации сравнительный анализ данных табл. 2 показывает, что с 2006 года бюджеты, заложенные на развитие направления «Массовый спорт» сократились со 101381 млн. рублей до 94426,1 млн. рублей, в то же самое время объемы средств, выделенные на финансирование направления «Спорт высших достижений» выросли с 5274 млн. рублей до 37691,2 млн. рублей, т.е. в 7, 1 раза. Прежде всего, это связано с подготовкой необходимых материально-технических условия для проведения игр зимней Олимпиады в г. Сочи в 2014 г. и других международных мероприятий.

В соответствии с Федеральной целевой программой, финансирование направления спорта высших достижений предполагается целиком из федерального бюджета, однако, по нашему мнению, спорт высших достижений (по сравнению с массовым спортом) располагает большими возможностями для самофинансирования, включая такие источники как реализация прав на телевизионные трансляции, рекламные контракты, рекламно-экипировочные контракты с производителями одежды и специального оборудования, сдача спортивных сооружений в аренду, сборы от продажи билетов на культурно-массовые мероприятия, спонсорская помощь и некоторые другие.

В работе рассмотрены варианты применения форм государственно-частного партнерства как фактора устойчивого развития материально-

технической базы массовой физической культуры и спорта; предложено реализовать механизм государственно-частного партнерства, по нетиповым схемам соглашений, в соответствии с которыми должны заключаться концессионные соглашения в отношении объектов массовой физической культуры и спорта.

В работе проанализирован опыт успешных проектов государственно-частного партнерства в Дании и Шотландии по формированию и развитию материально-технической базы детского спорта. Механизм государственно-частного партнерства состоял в передаче новому собственнику муниципальных активов при условии их дальнейшей модернизации и последующей арендой муниципалитетом, при этом сохранялась возможность обратного выкупа через определенный срок по фиксированной цене. Для частных компаний-участников обеспечивался режим налоговых льгот на весь период работы проекта.

В России механизмы государственно-частного партнерства в основном применяются для реализации крупных инфраструктурных проектов, хотя, мы считаем, что использование зарубежного опыта по привлечению частных инвестиций по схеме государственно-частного партнерства для создания и реконструкции спортивных сооружений могло бы позволить построить новые и значительно модернизировать имеющиеся спортивные объекты в России.

Дополнительными источниками инвестирования материально-технической базы сферы физической культуры и спорта могут стать:

- доходы от продажи билетов, сезонных абонементов и телевизионных трансляций;
- отчисления фирм-спонсоров и реклама;
- отчисления от лотерейного бизнеса;
- продажа товаров со спортивной атрибутикой.

В качестве положительного опыта рассмотрена концепция ЗАО

«АСАТИ» - лидера в области проектирования и производства быстровозводимых воздушно-опорных сооружений спортивного, рекреационного и общественного назначения, позволяющая руководителям субъектов федерации решать проблемы сбалансирования городской инфраструктуры по строительству социально-культурных и спортивно-оздоровительных объектов. Ее преимуществами являются:

во-первых, формирование и развитие необходимой инфраструктуры досуга и спорта не «завтра», а «сегодня» (за достаточно короткий промежуток времени);

во-вторых, создание всесезонных объектов досуга и спорта (возможность занятия любимыми видами физкультуры и спорта для населения круглый год);

в-третьих, низкая сметная стоимость объектов, отвечающая требованиям инвесторов и обуславливающая их доступность для широкого круга пользователей;

в-четвертых, отсутствие или минимум бюджетного финансирования со стороны субъекта федерации (заказчику предоставляется возможность использовать объект «сегодня», а заплатить за него «завтра»).

Предлагаемая концепция дает общие представления о формах и методах финансирования на условиях возвратности по решению социальных программ, которые широко применяются в развитых странах Америки и Европы.

Таким образом, привлечение частных инвестиций для создания и реконструкции физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений позволит построить новые и значительно модернизировать имеющиеся спортивные объекты в России, поможет реализовать национальные проекты поддержки образования и ускорит процесс оснащения школ и детских садов современными объектами физической культуры и спорта, включая современное оборудование.

5. Рекомендации по совершенствованию форм государственной поддержки и методические подходы к повышению эффективности использования материально-технической базы сферы физической культуры и спорта.

В работе обосновано создание и эксплуатация единой территориально-распределенной автоматизированной информационной системы физической культуры и спорта, которая позволяет решать следующие задачи: повысить эффективность использования материально-физической базы физической культуры и спорта; перераспределять устаревшие ресурсы материально-технической базы и технологии их использования со спорта высших достижений в сферу массового спорта; получать доступ к отраслевым информационным ресурсам физической культуры и спорта и использовать их в целях организации спортивно-массовой деятельности; интегрироваться в национальное информационно-спортивное пространство. Единый информационный ресурс позволит создать единое спортивное пространство страны, включающее массовый спорт, спорт высших достижений, детский и юношеский спорт, спорт для инвалидов и т.д.; позволит совершенствовать учебно-тренировочный процесс в системе массового спорта, оптимизировать технологические, кадровые и финансовые затраты.

Единый информационный ресурс сферы физической культуры и спорта наиболее полно интегрирует в структуру массового спорта опыт спортивного развития и воспитания, систему здравоохранения при выборе необходимого режима тренировок, пропаганду спорта с использованием совместных тренировок с известными спортсменами, что повысит мотивацию занимающихся. Все это приводит к росту количества систематически занимающихся физической культурой и спортом, к росту рынка соответствующих и многообразных услуг, а на макроэкономическом уровне к росту всей национальной экономики в целом.

Автоматизированная информационная система представляет собой интегрированную многоуровневую, территориально-распределенную информационную систему. Она позволяет построить единое информационно-спортивное пространство массового спорта страны и каждого региона в отдельности, организовать использование поступающей и накопленной информации всеми субъектами спортивно-массовой деятельности. Это способствует повышению честной конкуренции и прозрачности деятельности субъектов физической культуры и спорта. Тем самым, делая инвестиции в сферу физической культуры и спорта более привлекательными и для отечественных девелоперов, и для иностранных.

Существенной функцией автоматизированной информационной системы массового спорта является повышение эффективности использования материально-технической базы путем размещения профильной рекламы на едином информационном ресурсе, привлекающей дополнительные финансовые ресурсы, в том числе и для дальнейшего расширения и модернизации материально-технической базы.

**Основные положения диссертационного исследования изложены
автором в следующих публикациях:**

Статьи в рецензируемых изданиях, включенных в перечень ВАК:

1. Современное состояние отрасли физической культуры и спорта и пути ее реформирования // Транспортное дело, 2009, №8 - 0,6 п.л.
2. Перспективные направления государственного регулирования в области физической культуры и спорта в Российской Федерации // Транспортное дело, 2011, №8- 0,5 п.л.

Статьи и публикации в других изданиях:

3. Воздухо-опорные конструкции в Физкультурно-Оздоровительных Комплексах (ФОКах) // МЗ Металлические здания, 2007, №1(2), январь-февраль- 0,5 п.л.
4. Направления реформирования отрасли физической культуры и спорта //

Проблемы модернизации экономики России в 21 веке. 10 международная межвузовская научно-практическая конференция 4-6 декабря 2008 года.- М.: 2009 - 0,4 п.л.

5. Основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта в РФ // Сборник тезисов и докладов молодых ученых на научной конференции «Ломоносов 2012».- М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2012- 0,5 п.л.