На правах рукописи

ДОБРЫНКИН МИХАИЛ ЮРЬЕВИЧ

СОТРУДНИЧЕСТВО ГЕРМАНИИ С РОССИЕЙ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ГАЗОВОГО РЫНКА ЕВРОПЫ

Специальность 08.00.14 – Мировая экономика

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2008 г.

Диссертация выполнена на кафедре экономики зарубежных стран и внешнеэкономических связей экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

Научный руководитель - доктор экономических наук, профессор
Кулаков Михаил Васильевич

Официальные оппоненты - доктор экономических наук, профессор
Шуркалин Александр Константинович

- кандидат экономических наук, доцент
Разумнова Людмила Львовна

Ведущая организация - Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова

Защита состоится 13 ноября 2008 г. в 15 часов 30 минут на заседании диссертационного совета Д 501.002.03 в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова по адресу: 119991, ГСП-1, Москва, Ленинские горы, МГУ им. М.В. Ломоносова, 2-ой корпус гуманитарных факультетов, экономический факультет, аудитория № 524.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. А.М. Горького 2-го учебного корпуса гуманитарных факультетов МГУ им. М.В. Ломоносова.

Автореферат разослан 13 октября 2008 г.

Ученый секретарь диссертационного совета Пенкина С.В.

I.Общая характеристика работы.

Актуальность темы. В настоящее время одной из важнейших проблем развития экономики как отдельных стран, так и мировой экономики в целом является проблема обеспечения энергоресурсами. Потребление энергии в последние десятилетия растёт очень высокими темпами. Природный газ является наиболее эффективным и экологически чистым энергоносителем.

Россия обладает самым высоким в мире газовым потенциалом. Газовая промышленность России является многофункциональным природно-техногенным производственным комплексом, который надёжно обеспечивает энергетическую безопасность страны, создаёт условия для устойчивого развития всей национальной экономики и решения социально-экономических и экологических проблем общества. Россия является одним из крупнейших экспортёров природного газа, занимая около 25% мирового рынка газа.

Наиболее важным рынком для российского газа остаётся Европа. Российские поставки природного газа в большинство европейских стран служат хорошей основой для развития энергообеспечения европейских стран. Особое место в энергетическом сотрудничестве России с Европейским Союзом занимает Германия.

В газовой сфере между Германией и Россией активно развивается сотрудничество, которое охватывает всю производственную цепочку. Осуществляются совместные проекты по добыче, транспортировке и реализации природного газа, создаются программы по обмену технологиями и охране окружающей среды. Российские и немецкие партнёры ставят перед собой совместные задачи по удовлетворению растущего спроса рынков на природный газ, освоению новых рыночных позиций с сохранением конкурентоспособности, укреплению международной системы транспортировки природного газа. Такое взаимодействие двух газовых комплексов обусловливают ряд причин:

- Германия является одним из крупнейших потребителей и импортёров природного газа в Европе. И партнёрство немецких энергетических и газовых компаний с ОАО «Газпром» обеспечивает им доступ к важным ресурсам углеводородов в России;
- Россия – крупнейший производитель природного газа в мире и один из основных экспортёров «голубого» топлива во многие страны Европы, в том числе в Германию. Благодаря этому ОАО «Газпром» укрепляет свою

позицию в качестве важного субъекта европейской газовой промышленности;

- Российско-германское сотрудничество в газовой отрасли насчитывает более трёх десятилетий и успешно осуществлялось при меняющихся политических и социально-экономических условиях.

Особенностью современного этапа российско-германского сотрудничества в газовой сфере является то, что оно осуществляется в условиях формирования единого европейского газового рынка и проводимой странами ЕС его либерализации при всё возрастающей потребности стран-членов в дополнительных объёмах энергоносителей. Появляются новые формы контрактных договорённостей, новые пути реализации крупных проектов по газодобыче и газоснабжению, что способствует кооперации и созданию стратегических альянсов между компаниями.

В теоретическом плане весьма важно оценить, как далеко может пойти процесс либерализации европейского газового рынка и возможен ли полный отказ от долгосрочных контрактов.

В практическом плане актуальность исследования состоит в том, что оно позволяет выявить наиболее существенные характеристики европейской газовой сферы, позиции в ней Германии и условия, при которых необходимо осуществлять корректировку стратегии ОАО «Газпром» в регионе для сохранения эффективного сотрудничества в будущем.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего исследования является раскрытие основных направлений сотрудничества Германии с Россией в газовой сфере в новых политико-экономических реалиях европейского топливно-энергетического рынка. В соответствии с целью исследования в диссертации поставлены следующие задачи:

- рассмотреть современные тенденции в развитии европейского рынка природного газа,
- определить факторы, влияющие на международное сотрудничество в газовой отрасли,
- выяснить роль природного газа в энергообеспечении Германии,
- рассмотреть ход реформ по созданию реальной конкуренции в газовом комплексе Германии,

- проанализировать процесс выработки стратегии долгосрочного сотрудничества между Россией и ЕС по обеспечению европейского рынка российским газом,
- оценить масштабность и характер российско-германского сотрудничества в газовой отрасли,
- определить перспективы дальнейшего экономического сотрудничества между Германией и Россией в газовой отрасли.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются основные направления сотрудничества Германии с Россией в газовой сфере. Предметом исследования являются российско-германские экономические отношения по поводу добычи, транспортировки и потребления природного газа с учётом современных тенденций в развитии европейского газового рынка.

Теоретическая и методологическая основы исследования. Теоретическую основу исследования составили работы российских и зарубежных учёных по проблемам развития международных экономических отношений в условиях глобализации рынков природного газа. Весомый вклад в разработку данной проблематики внесли представители отечественной научной школы: И.Н. Андриянова, И.С. Баграмян, С.М. Богданчиков, О.А. Бучнев, В.В. Бушуев, А.А. Быковская, А.И. Владимиров, А.И. Гриценко, А.Н. Дмитриевский, А.А. Захаров, О.М. Ермилов, В.С. Игнатьев, С.В. Илларионова, А.А. Конопляник, Н.А. Крылов, М.Д. Леденёва, Д.А. Леонов, А.М. Мастепанов, К.Н. Миловидов, Г.Э. Одишария, С.В. Покровский, В.И. Резуненко, В.В. Ремизов, М.А. Румянцева, И.Р. Салахова, В.С. Сафонов, Б.Д. Селяндин, Г.О. Сокольников, В.П. Сорокин, Е.А. Телегина, Р.М. Тер-Саркисов, Е.М. Хартуков, Л.Г. Ходов, Л.М. Четвертной, Л.С. Чугунов, Ю.К. Шафраник, А.А. Шкута, В.М. Шмельков, Т.И. Штилькинд.

В ходе исследования были также использованы работы таких зарубежных учёных, как Т. Бекерс, Г. Бритшкат, Б. Зилиферстофс, Х.-Д. Карл, К. Кемферт, М. Кеслер, Г. Книпс, Д. Крайкенбаум, Б. Майнхарт, А. Мейер, Г. Меран, А. Нойман, Ф. Пафель, М. Петер, П. Рамнер, С. Рюстер, Б. Хиллебранд, К. фон Хиршхаузен, Ф. Хольц, А. Шульце, Б. Шухман, В. Штрёбеле.

Методологическую основу исследования составили научные методы познания: системный подход, принципы диалектики, сравнительный анализ, метод аналогий и экспертный анализ.

Информационной базой исследования послужили официальные материалы ЕС, ОЭСР, МЭА, ФСТ РФ, Секретариата Энергетической Хартии, Министерства экономики и технологий ФРГ, Федерального агентства по сетям ФРГ, Федерального союза газового и водного хозяйства ФРГ, российских и немецких газовых компаний, а также материалы научных, деловых и информационных российских и зарубежных периодических изданий.

Научная новизна проведённого в диссертационной работе исследования представлена следующими положениями:

- выявлены противоречия процесса либерализации газового рынка в Европейском Союзе. С одной стороны, не все страны-члены ЕС желают передать право решения энергетических вопросов институтам ЕС (в частности Европейской комиссии), а с другой – традиционно высокая степень монополизации рынка природного газа в Европе;
- раскрыты особенности газового рынка в Германии, где в отличие от других западноевропейских стран не было государственной монополии на газовое хозяйство. Рынок природного газа Германии характеризуется высокой степенью либерализации, что выражается в невмешательстве государства в ценовую политику газовых компаний, наличии конкуренции «газ с газом», свободном строительстве частными компаниями собственных газопроводов, присутствии на рынке большого количества предприятий на каждом уровне газоснабжения;
- выявлена специфика либерализации газового рынка Германии в рамках принятых Директив ЕС по газу, которая заключается в принципе саморегулирования ряда ключевых вопросов. Участники газового рынка, объединённые в союзы, без государственного участия на основе соглашений установили правила недискриминационного доступа третьей стороны к газовым сетям в Германии;
- установлено совпадение интересов российских и немецких компаний в газовой сфере международной экономической деятельности в рамках Европы. Это выражается, во-первых, в совместных проектах по развитию добычи, производства, переработки, транспортировки и распределения природного газа; во-вторых, в единой позиции за сохранение системы долгосрочных контрактов, которые являются основой финансирования капиталоёмких проектов и не могут быть

полностью заменены краткосрочными контрактами и механизмом спотовых сделок в результате либерализации газового рынка; в-третьих, в стремлении избежать возможных неблагоприятных последствий энергетической реформы ЕС, в частности разделения видов деятельности газовых компаний на уровне собственников;

- раскрыты новые направления многопланового российско-германского сотрудничества в газовой сфере: совместная добыча природного газа в России (СП «Ачимгаз», Южно-Русское месторождение), строительство крупных газовых хранилищ (в Хайдахе, в Йемгуме, в Солтфлитби) и новых трансъевропейских газотранспортных маршрутов (газопровод «Северный поток»), активное развитие компаний и совместных предприятий по реализации природного газа конечным потребителям в Европе («Газпром Германия ГмбХ», «ВИНГАЗ ГмбХ»).

Практическая значимость исследования. Практическая значимость исследования заключается в том, что содержащиеся в нём материалы, положения и выводы могут быть использованы в международной деятельности государственных и частных российских и европейских компаний, работающих в газовой и связанных с ней отраслях.

Материалы диссертации могут быть использованы также в высших учебных заведениях экономического профиля при подготовке и чтении базовых и специальных курсов по мировой экономике и международным экономическим отношениям.

Апробация работы. Работа прошла апробацию на кафедре мировой экономики и международных экономических отношений экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

По теме диссертации автор опубликовал 4 статьи, в том числе одну статью в журнале из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, определённого ВАК.

Структура работы. Цель и задачи исследования обусловили следующую структуру диссертационной работы:

Введение

Глава 1. Особенности международной торговли газом на современном этапе.

1.1. Современные тенденции в развитии европейского рынка природного газа.
1.2. Роль ценового фактора в формировании конкурентной среды на европейском газовом рынке.
1.3. Регулирование европейского рынка природного газа.
Глава 2. Газовый комплекс в экономике Германии.
2.1. Роль газового комплекса в энергообеспечении Германии.
2.2. Либерализация немецкого рынка природного газа.
Глава 3. Российско-германское сотрудничество в газовом секторе.
3.1. Россия-ЕС: выработка стратегии долгосрочного сотрудничества по обеспечению европейского рынка российским газом.
3.2. Сотрудничество ОАО «Газпром» с немецкими энергетическими и газовыми компаниями.
3.3. Российско-германские инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры газа.
Заключение
Библиография
Приложения

II.Основное содержание работы.

В соответствии с поставленными задачами в работе рассматриваются следующие основные группы проблем.

Первая группа проблем связана с особенностями и современными тенденциями международной торговли природным газом в европейском регионе.

В диссертации анализируется процесс либерализации торговли природным газом в странах Европейского Союза и создание единого европейского газового рынка. Предпосылками реформ стали: самостоятельное значение газового рынка вследствие быстро растущей доли природного газа в энергетическом балансе стран Европы и увеличивающаяся с каждым годом зависимость Евросоюза от импорта природного газа.

Европейский газовый рынок – третий по величине региональный рынок в мире, а Евросоюз наряду с США, Китаем и Японией является крупнейшим потребителем и импортёром природного топлива. Либерализация

энергетического (в частности, газового) рынка Европы – это необходимость для дальнейшего развития европейского газового комплекса, что, в свою очередь, необходимо для успешного роста европейской экономики. Газовому комплексу нужны огромные инвестиции для осуществления крупных проектов по добыче и транспортировке природного газа, а потребителям – приемлемые цены на энергоносители.

Анализируя ход реформ в газовом секторе стран Европейского Союза, автор отмечает ряд трудностей, с которыми сопряжён процесс либерализации газового рынка. С одной стороны, причиной этому являются сами государства-члены ЕС, многие из которых, так или иначе, препятствуют передаче права решения ключевых энергетических вопросов европейским надгосударственным институтам. С другой стороны, для европейского рынка природного газа свойственна высокая степень монополизации в сфере транспортировки и сбыта газа конечным потребителям. Газовые компании-монополисты не хотят в результате реформ всей отрасли терять огромную прибыль, которую они получают в своем статусе.

В диссертации отмечается, что на сегодняшний день процесс либерализации газового рынка Евросоюза преодолел три этапа, которые завершались принятием директив ЕС. В работе рассматриваются положения Директивы 98/30/ЕС и Директивы 2003/55/ЕС и их влияние на европейский газовый рынок. Директива 98/30/ЕС определила принципы организации газового комплекса и установила общие правила функционирования газового рынка, среди которых правила доступа к рынку, эксплуатации систем, а также критерии и процедуры, которые применяются при заключении контрактов на строительство, распределение, поставки и хранение природного газа, включая сжиженный природный газ. Директива 98/30/ЕС по газу установила достаточно гибкие целевые показатели открытия газового рынка для конкуренции и организации самого рынка, что на практике привело к частичному или неполному выполнению требований Директивы. Поэтому с целью ускорения процесса либерализации в 2003 году была принята новая газовая директива ЕС – Директива 2003/55/ЕС, которая заменила Директиву 98/30/ЕС и стала основным нормативно-правовым актом Европейского Союза, регулирующим функционирование европейского газового рынка. Особое внимание в новой Директиве уделяется срокам завершения формирования конкурентного газового

рынка в каждой стране ЕС, дальнейшему совершенствованию недискриминационного доступа третьей стороны (TPA access) к газотранспортным системам, отделению бизнеса по транспортировки газа от остального бизнеса компаний, а также развитию спотового рынка и постепенному уменьшению роли долгосрочных контрактов.

Для решения задачи укрепления энергетической безопасности стран ЕС вследствие зависимости от импорта энергоресурсов Европейский Союз стал инициатором подписания Энергетической хартии (ЭХ). ЭХ (ранее Европейская энергетическая хартия) является международной политической декларацией и представляет собой ряд основополагающих принципов, направленных на укрепление безопасности и стабильности в сфере энергетики. Для создания международной правовой основы энергетического сотрудничества на основе принципов ЭХ был разработан Договор к Энергетической хартии (ДЭХ).

В диссертации анализируется роль ценового фактора в формировании конкурентного рынка природного газа. Автор отмечает, что принципы ценообразования на природный газ в Европе сформировались, главным образом, в силу особенностей международной торговли природным газом. Для природного газа доля затрат на транспорт в шесть-семь раз выше, чем для нефти. Только долгосрочные контракты на поставку природного газа гарантировали окупаемость капиталоёмких проектов таких, как строительство магистральных газопроводов, распределительных сетей и газовых хранилищ, а также их обслуживание.

Существенное замещение долгосрочных контрактов спотовыми сделками создаёт угрозу инвестициям в разведку и разработку новых газовых месторождений, в строительство новых транспортных мощностей, что приводит к дефициту природного газа и повышению цен для конечного потребителя.

Такая ситуация сложилась на газовых рынках США и Великобритании, где либерализация началась ещё в 80-е годы. На европейском рынке природного газа цены тоже стали расти несмотря на временное снижение после принятия в 1998 году первой Директивы ЕС по газу.

Таблица №1.

Цены на природный газ в Европейском Союзе (ЕС-15)

(в евро за 1000 куб. м; в текущих ценах)

	домашние хозяйства	промышленные потребители
01.1991	301,7	171,3
01.1992	305,4	163,9
01.1993	281,8	155,6
01.1994	290,9	158,9
01.1995	283,5	153,5
01.1996	274,8	149,0
01.1997	298,8	166,8
01.1998	303,7	166,8
01.1999	281,8	144,4
01.2000	299,6	174,6
01.2001	351,3	253,2
01.2002	348,4	237,9
01.2003	346,4	230,1
01.2004	338,5	225,1
01.2005	365,8	257,8
01.2006	429,9	345,1
01.2007	503,6	377,0

Источник: Eurostat // European Commission

Принцип ценообразования на природный газ всегда являлся острым вопросом, поскольку цена не могла определяться рыночными механизмами в отсутствие открытого конкурентного рынка. Автор рассматривает эволюцию подходов к определению цены на природный газ, начиная с 1960-х годов (начало использования газа в промышленных масштабах) и заканчивая современными принципами в условиях формирующегося открытого рынка.

В работе акцентируется внимание на принципе ценообразования в Германии, где коммерческим и бытовым потребителям каждого района

газоснабжения природный газ реализуется по ступенчатым тарифам, которые определяются на основе конкуренции энергоносителей в данных районах и применяются для всех потребителей данного района. Цены на природный газ формируются в конкурентных условиях с другими видами энергоносителей, даже если в районе газоснабжения только одна местная газораспределительная компания является поставщиком для коммунально-бытовых потребителей.

Между тем, на европейском газовом рынке до начала процесса его либерализации сложилась система торговых отношений, при которой природный газ многократно перепродавался, прежде чем дойти до конечного потребителя, что значительно увеличивало и без того достаточно высокую цену.

В диссертации раскрываются связанные с формированием единого рынка меры, которые необходимы для стабилизации и даже снижения цен на природный газ в европейских странах. Среди таких мер можно выделить стимулирование конкуренции при транспортировке газа и развитие спотового рынка, который позволяет увеличить предложение товара.

Опираясь на опыт либерализации газового рынка в ряде стран, исполнительные и законодательные органы Европейского Союза уделяют особое внимание регулированию европейского газового рынка. Это связано с тем, что формирование конкурентного рынка природного газа не осуществимо без эффективного регулирования со стороны государства и независимых регулирующих органов. В работе определены причины необходимости в регулировании при либерализации газового рынка.

Регулирующие органы ЕС определяют обязательства для добывающих, транспортных, распределительных, торговых компаний, обеспечивают привлекательную инвестиционную среду, проводят мониторинг эффективности принятых мер и действующего законодательства. В диссертации рассмотрены функции и полномочия основных регулирующих органов и ведомств, которые работают на общеевропейском и внутригосударственном уровнях. Также подчёркнута роль Мадридского Форума, в качестве модели совместного регулирования, где учитываются интересы всех участников газового рынка ЕС.

С самого начала процесса либерализации европейского рынка природного газа в Европе идёт активная дискуссия о соотношении либерального и регулятивного подходов в этой области. Зачастую европейскими экспертами высказываются по данному вопросу диаметрально противоположные мнения. В

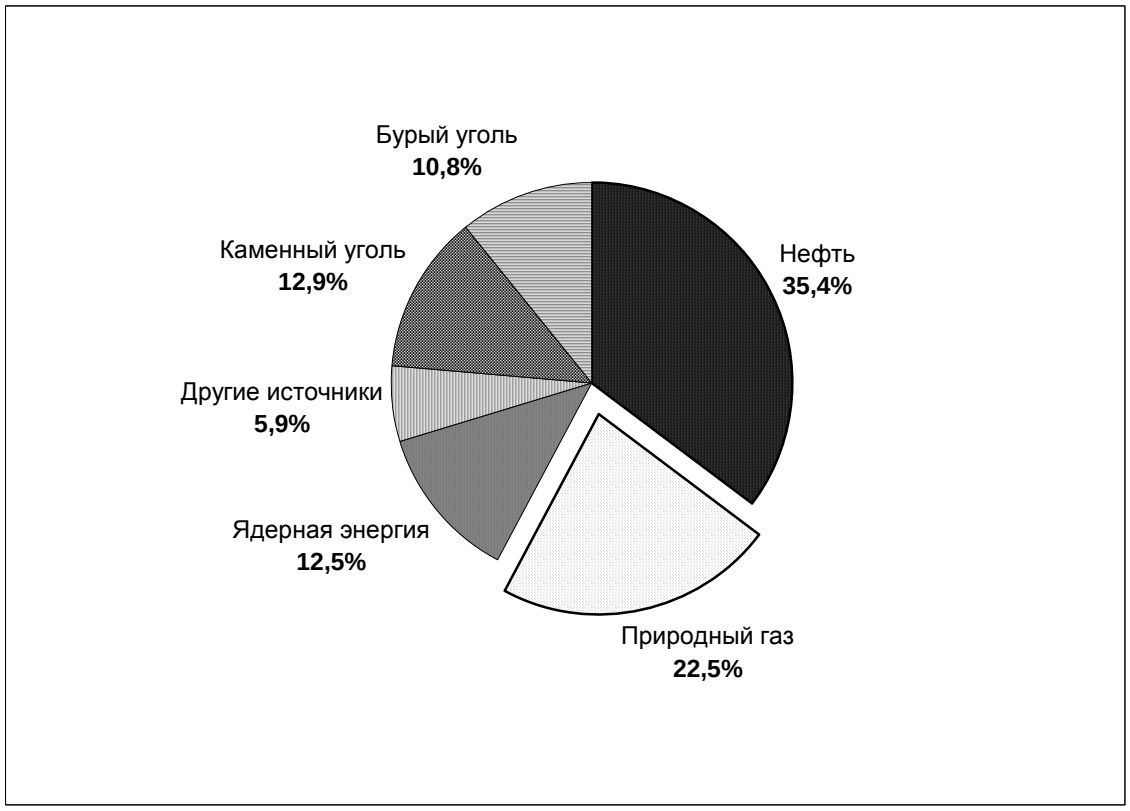
работе представлены аргументы разных точек зрения на данную проблему. Принимая во внимание эти аргументы, исполнительные и законодательные органы Европейского Союза работают над задачей дальнейшего развития процесса либерализации на европейском рынке природного газа. В связи с этим автор анализирует необходимость дальнейшего регулирования, определяя сегменты европейского газового комплекса, которые со временем не будут регулироваться, и сегменты, регулирование которых необходимо сохранить.

Вторая группа проблем, рассматриваемых в диссертации, связана с особенностями либерализации рынка природного газа в Германии и ролью газового комплекса в экономике этой страны.

В первую очередь, в работе исследуется значимость экологически чистого и эффективного энергоносителя, каким является природный газ, в энергопотреблении первичной энергии в Германии и функционирование германского газового комплекса.

Рис. №1.

Потребление первичной энергии в Германии в 2006 г.



Источник: составлено автором по данным Федерального министерства экономики и технологии Германии (Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie), http://www.bmwi.de/BMWi/Navigation/Energie/energiestatistiken.html

Рассматривается структура импорта природного газа. В самой Германии добыча природного газа экономически возможна, но не достаточна. В настоящее время 34% потребляемого природного газа импортируется из России, 25% поставляют производители из Норвегии, следующие 20% газовых поставок обеспечивает Голландия. Оставшиеся 6% импортируются из Великобритании, Дании и других стран.[1] Диверсификация импорта является для Германии, как гарантией надёжного газоснабжения, так и необходимостью.

Таблица №2.

Импорт Германии (в млн евро).

	Импорт из России	Импорт нефти и газа из России
2004	**16 335** (2,8% от общего импорта)	**11 491** (30,1% от общего импорта нефти и газа)
2005	**22 284** (3,5% от общего импорта)	**16 410** (31,1% от общего импорта нефти и газа)
2006	**30 020** (4,1% от общего импорта)	**22 296** (33,7% от общего импорта нефти и газа)
2007	**28 773** (3,7% от общего импорта)	**19 995** (32,7% от общего импорта нефти и газа)

Источник: составлено автором по данным Федерального статистического ведомства Германии (Statistisches Bundesamt Deutschland), www.destatis.de.

В диссертации автор акцентирует внимание на значении транспортной инфраструктуры для газоснабжения Германии. Для закупки, транспортировки и последующей подготовки природного газа к продаже в Германии существует соответствующая обязательствам по импорту и поставкам природного газа система газопроводов общей протяжённостью около 380 тысяч километров. Широко разветвлённая система газопроводов включает в себя компрессорные станции, измерительные установки и установки автоматического регулирования, а также 43 хранилища природного газа.

Транспортировка природного газа с месторождений в России, Норвегии или Голландии требует больших инвестиций в развитие транспортной системы. Даже крупные иностранные производители всё реже бывают в состоянии самостоятельно инвестировать такие большие суммы. Поэтому немецкие

[1] http://www.bundesverband-gas-und-wasser.de/pdf/0.1_resource_2006_5_18.pdf

импортёры также вкладывают капитал в строительство газопроводов, ведущих к границам Германии. В связи с этим, в работе показана важность долгосрочных контрактов на поставку природного газа для надёжного газоснабжения немецких потребителей.

В Германии на уровне местных газораспределительных компаний работают около 600 городских газораспределительных станций. Местные предприятия газоснабжения осуществляют непосредственный контакт с клиентами и тесно связаны с районами своего местонахождения. Региональные и коммунальные предприятия газоснабжения в Германии предлагают своим клиентам не только природный газ, но и полное консультационное и сервисное обслуживание. В Германии сохраняется ярко выраженная внутриотраслевая конкуренция. Но необходимо отметить существование серьёзных проблем, среди которых продолжающие расти высокие цены на природный газ.

Накануне принятия газовой Директивы ЕС в 1998 году германский рынок природного газа уже характеризовался определённой степенью либерализации. Это связано с двумя причинами: во-первых, изначально на газовом рынке ФРГ не было государственной монополии на газовое хозяйство, наподобие той, что существует в Голландии или Норвегии, а действовали частные газовые предприятия; во-вторых, государство не вмешивалось в ценовую политику газовых компаний. Это способствовало быстрому включению положений Директивы 98/30/ЕС в немецкое законодательство вскоре после утверждения газовой Директивы в Брюсселе.

Особенностью процесса либерализации немецкого газового рынка является то, что в нём задействовано большое число участников, среди которых законодательные и регулирующие органы государственной власти, союзы и объединения потребителей и предприятий газоснабжения, а также отдельные частные компании, эксплуатирующие газовые сети. Соглашения между заинтересованными сторонами, что, по сути, является принципом саморегулирования доступа третьей стороны к газовым и электрическим сетям, стали значимым шагом по пути либерализации рынка природного газа Германии. Благодаря соглашениям между союзами участников рынка немецкий газовый комплекс пошёл дальше требований Брюсселя.

В диссертации анализируются задачи Федерального агентства по сетям, которое выступает в качестве регулирующего ведомства для немецкого газового

рынка. Немецкий регулятор влияет – в соответствии с международной практикой – на транспортные и распределительные газовые компании с целью применения ими новой исходной базы при установлении эффективного тарифа на доступ к газовым сетям. В этой связи рассматривается функционирование новой модели «двух контрактов» или системы Entry-Exit, которая ведёт к упрощению доступа к газовым сетям и к дальнейшему усилению конкуренции на рынке природного газа. Подобная модель уже используется много лет в Англии, где процесс либерализации газового ранка начался ещё в конце 80-х годов прошлого века. При системе Entry-Exit плата за использование сетей состоит из тарифа на закачку газа в систему и тарифа на отбор доставленного газа. Контрактный путь природного газа внутри сети прямо не выделен. Однако сетевая компания покрывает действительно оправданные издержки на транспортировку, включая их в тарифы на закачку и отбор природного газа. В настоящее время в Германии определение уровня цен за использование газовых сетей базируется на модели заключения целого пакета контрактов. Такая модель является обременительной, потому что клиент должен указать конкретные пункты поступления в систему, отбора из системы и весь путь следования природного газа, а также заключить договоры со всеми вовлечёнными в транспортировку управляющими сетевыми компаниями.

В Германии в последнее время усилился прессинг антимонопольного ведомства на крупные газовые компании. Федеральный антимонопольный орган запретил заключать с региональными и местными газо-снабженческими фирмами долгосрочные договоры на поставку газа. Предполагается, что в результате на рынке оживится конкуренция и соответственно снизится цена на газ для конечного потребителя. Антимонопольные требования относятся, прежде всего, к компании «Э.ОН Ругаз», поскольку она контролирует 55% внутригерманской торговли природным газом, а также затрагивают и полтора десятка газовых предприятий, которые строят свои отношения с крупными клиентами-потребителями на основе долгосрочных договоров (на 10, 15 и даже 25 лет). Подобные решения государственных структур являются спорными на современном этапе развития газового рынка. Газовый рынок без долгосрочных контрактов несёт в себе дополнительные риски для надёжности газоснабжения не только внутри страны, а конкуренция не может стать исключительной целью для газоснабжения Германии.

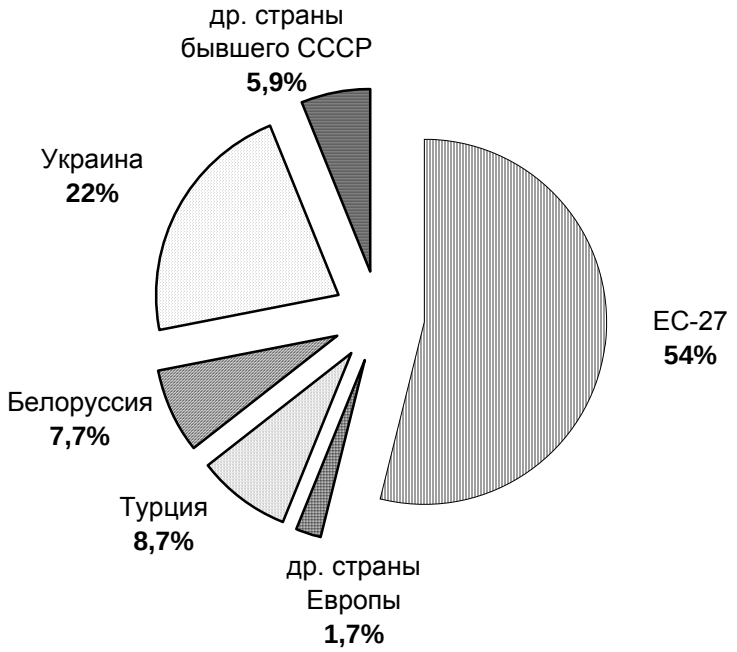
Третья группа проблем, рассматриваемых в диссертации, связана со значимостью российско-германского сотрудничества в газовом секторе для данных стран и Европы в целом.

В структуре потребления первичной энергии в Европе доля природного газа растёт высокими темпами, и, по мнению многих авторов и аналитиков, несмотря на либерализацию рынков электроэнергетики и природного газа, а также намеченные меры по энергосбережению эта тенденция сохранится в обозримом будущем. В связи с устойчивой тенденцией роста потребления природного газа и увеличивающегося импорта этого энергоносителя, проблема безопасности газоснабжения в Европе приобретает большую остроту.

Существенные перемены на газовом рынке ЕС не могли не повлиять на партнёрство с Россией, которая традиционно является крупнейшим поставщиком природного газа на европейский рынок на протяжении 35 лет и будет стремиться сохранить эту роль.

Рис. №2.

Экспорт природного газа ОАО «Газпром» в 2007 г.



Источник: составлено автором по материалам «Годового отчёта ОАО «Газпром» за 2007 год».

«Газпрому», через который осуществляется российский экспорт природного газа, естественно, приходиться считаться с новыми реалиями газового рынка Европы: всё больше ориентироваться на рыночные алгоритмы, осваивать новые формы и методы работы.

В диссертации анализируется договорно-правовые аспекты сотрудничества ОАО «Газпром» с европейскими партнёрами и энергетического диалога между Россией и Европейским Союзом.

Одним из аспектов является постепенный переход от долгосрочных контрактов к краткосрочным контрактам и спотовому рынку, на котором ведётся торговля реальным товаром с немедленной поставкой. Следующий аспект обеспечения европейского рынка российским газом относится к одной из последних инициатив Европейской Комиссии по дальнейшей реформе газового рынка, которая заключается в разделении бизнесов по добыче, транспортировке и реализации газа в европейских компаниях на уровне собственников. Данная инициатива способна в дальнейшем напрямую повлиять на собственность ОАО «Газпром» в Европе.

Одним из основных документов, определяющих правовые рамки для трансграничного сотрудничества в области энергетики, является Договор к Энергетической Хартии. В последние годы значение ДЭХ начало быстро ослабевать в связи с меняющейся геополитической и экономической ситуацией в регионе. ДЭХ подготавливался в период 1992-1994 года, однако с тех пор прошло более 14 лет. Страны с переходной экономикой, остро нуждавшиеся в начале 90-х годов в инвестициях и в использовании опыта построения рыночной модели, значительно продвинулись вперед в развитии хозяйственной деятельности. Они больше не могут довольствоваться рамками схемы "энергетические ресурсы в обмен на инвестиции" и заинтересованы выступать в роли полноправных партнёров в международном сотрудничестве.

Это ярко демонстрируется на примере Российской Федерации. Участие России в создании международной договорно-правовой базы масштабного многостороннего сотрудничества в энергетической сфере содействует интеграции России в мировую экономику и международную систему коллективной энергетической безопасности. А реализация ДЭХ призвана обеспечить России долгосрочную и прочную перспективу сотрудничества со многими партнерами в области энергетики, что содействует укреплению общеевропейской стабильности и безопасности. Но вместе с тем интересы России и Евросоюза в области энергетики совпадают далеко не по всем параметрам.

Спорными вопросами являются: торговля ядерными материалами; Дополнительный инвестиционный договор к ДЭХ, нацеленный на дальнейшее

совершенствование инвестиционных положений ДЭХ; Протокол к ДЭХ по транзиту. Протокол по транзиту имеет для России приоритетное значение в силу её исключительной зависимости от транзита нефти и газа.

В диссертации значительный акцент сделан на рассмотрении и оценке характера сотрудничества ОАО «Газпром» с немецкими партнёрами.

Основные партнёры ОАО «Газпром» – это два немецких гиганта – энергетический концерн «Э.ОН АГ» в лице «Э.ОН Ругаз АГ» и химический концерн «БАСФ АГ» в лице «Винтерсхалл АГ». Российский монополист проводит целенаправленный курс на укрепление своих позиций на германском газовом рынке, так как Германия является для «Газпрома» одним из самых важных рынков в Европе. Кроме того, «Газпром» через свои дочерние структуры участвует в строительстве газопроводов на территории Германии и выходит на рынки других европейских стран.

Менее активно осуществляется сотрудничество «Газпрома» с германскими компаниями на территории России. До недавнего времени единственным совместным добычным проектом компании с иностранными партнёрами было освоение ачимовских залежей Уренгойского месторождения через совместное предприятие «Газпрома» и «Винтерсхалла». Сейчас также идёт подготовка к освоению вместе с «Винтерсхаллом» и «Э.ОН Ругазом» Южно-Русского месторождения, определённого в качестве ресурсной базы газопровода «Северный поток».

ОАО «Газпром» вместе с зарубежными партнёрами ведёт активную работу по созданию газотранспортной инфраструктуры, придавая первостепенное значение развитию и диверсификации газотранспортных маршрутов. Особое значение имеет вывод на проектную производительность (33 млрд. куб. м в год) первой нитки газопровода «Ямал-Европа». Но негативная ситуация вокруг этого проекта, связанная с политическими проблемами в отношениях транзитных государств с Россией, и увеличивающаяся потребность европейских стран в дополнительных поставках природного газа способствовали скорейшей реализации нового транспортного маршрута из России – газопровода «Северный поток».

«Северный поток» является принципиально новым маршрутом экспорта российского газа в Европу, на пути которого нет транзитных государств, что позволяет снизить стоимость транспортировки российского газа и исключить

возможные политические риски. Целевыми рынками поставок по газопроводу «Северный поток» являются Германия, Великобритания, Бельгия, Нидерланды, Франция, Дания.

В диссертации отмечается положительный экономический эффект нового международного проекта транспортировки природного газа. «Северный поток» позволит «Газпрому» создать дополнительный маршрут для газовых поставок в Западную Европу, увеличивая объёмы реализации природного газа, а компаниям «Винтерсхалл» и «Э.ОН Ругаз» оптимизировать структуру закупок природного газа в условиях обостряющейся конкуренции на международном рынке. Проект «Северный поток» создаст новые и крупные заказы для трубопрокатных заводов, фирм, занимающихся инжинирингом, укладкой труб, нанесением защитного покрытия, а также консалтингом в области экологии и других сфер.

В результате проведённого исследования автор пришёл к следующим **выводам**:

- Формирование конкурентного газового рынка в большинстве стран ЕС не осуществимо без эффективного регулирования со стороны государственных и независимых органов. Так, необходимы: контроль над нормой прибыли субъектов естественной монополии, которой является транспортировка природного газа по трубопроводам; регулирование доступа третьей стороны к газотранспортным мощностям; контроль технического состояния, обслуживания и ремонта газотранспортных систем, что является одним из элементов безопасности газоснабжения. На едином европейском рынке природного газа должны быть установлены чёткие и понятные правила конкуренции, которые не приведут к дискриминации участников и позволят газовому рынку эффективно развиваться.
- Природный газ играет особую роль в энергообеспечении Германии. Благодаря качествам экологически чистого и удобного в использовании природного топлива, а также активно проводимой государством политики свёртывания программы по развитию ядерной энергетики и выполнения обязательств по Киотскому протоколу использование природного газа получило широкое распространение среди промышленных и энергетических предприятий и домашних хозяйств Германии. Природный газ и в будущем будет пользоваться большим

спросом среди всех категорий потребителей в Германии и в других странах Европы. Но при условии, что успешно завершится процесс формирования единого газового рынка Европы и изменение цен на природный газ будет предсказуемым и приемлемым как для потребителей, так и для производителей.

- В связи с высокой развитостью германского газового комплекса и его весомого вклада в газоснабжение многих европейских стран процесс либерализации газового рынка в рамках Европейского Союза затрагивает интересы Германии и немецких газовых компаний. Это выражается в позиции крупных германских газовых компаний, которые выступают против радикальных методов Европейской Комиссии при создании реальной конкуренции и единого газового рынка в Европе. Немецкое правительство также отстаивает особый подход к реформе национального газового рынка в рамках требований директив ЕС по газу. Такой подход во многом основывается на принципе саморегулирования путём заключения соглашений между участниками рынка, объединённых в союзы.
- На сегодняшний день у России и Европейского Союза в области энергетики существуют противоречия по таким вопросам, как перспектива развития системы долгосрочных контрактов, правовой статус собственности российских газовых компаний в случае дальнейшей реформы европейского газового рынка по разделению видов бизнеса компаний на уровне собственников, а также по вопросу ратификации Россией Договора к Энергетической Хартии. Но несмотря на противоречия Россию и ЕС объединяет стремление повысить прозрачность, предсказуемость и стабильность энергетических рынков, улучшить инвестиционный климат во всех звеньях энергетической цепочки. Взаимовыгодное сотрудничество в области разведки, добычи, переработки и сбыта энергоресурсов, а также понимание ситуации в России и в ЕС способствуют более тесной интеграции экономик России и стран Европейского Союза.
- Германия является для ОАО «Газпром», обладающего исключительным правом на экспорт газа из России, одним из самых важных рынков в Европе. ОАО «Газпром» вместе с немецкими газовыми и

энергетическими компаниями создаёт совместные предприятия по реализации природного газа европейским потребителям, осуществляет на территории Германии и ряда других западноевропейских стран строительство транспортных и распределительных газовых сетей, подземных хранилищ природного газа. Российский монополист проводит целенаправленный курс на укрепление своих позиций на газовом рынке Германии, активно развивая сотрудничество с основными своими партнёрами – энергетическим концерном «Э.ОН АГ» в лице «Э.ОН Рургаз АГ» и химическим концерном «БАСФ АГ» в лице «Винтерсхалл АГ».

- Для германского газового комплекса месторождения в России, несмотря на свою отдалённость и связанные с их разработкой климатические трудности, являются надёжным и основным сырьевым источником. Импорт Германии из России на три четверти состоит из импорта нефти и газа, что определяет особую заинтересованность немецкого правительства и представителей германского газового комплекса в развитии стабильных и долгосрочных экономических отношений с Россией.
- Успешная реализация проекта «Северный поток» станет примером эффективного международного сотрудничества на экономическом и политическом уровнях. Это новый качественный этап сотрудничества и взаимодействия между бизнесом, политическими институтами и негосударственными организациями с целью развития энергетической инфраструктуры. Такой подход создаёт прочную основу для обеспечения энергетической безопасности и стабильного экономического развития в Европе. Трубопровод «Северный поток» станет прямым соединением газопроводной сети России с газораспределительной сетью Германии и позволит Европейскому Союзу на 25% компенсировать дополнительные потребности в импорте газа, а России – использовать не имеющий на своём пути транзитных государств новый экспортный маршрут на неуклонно растущий европейский рынок.

По теме диссертации автором опубликовано четыре статьи общим объёмом 4,2 п.л., в том числе две статья в журнале из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, определённого ВАК:

1. Добрынкин М.Ю. ЕС и Россия: в интересах энергетической безопасности // Человек и труд. 2008. №1. – 0,5 п.л.
2. Добрынкин М.Ю. Европейский газовый комплекс и включение в него России // Депонированные научные работы – М.: ИНИОН РАН, 2007. – 1,1 п.л.
3. Добрынкин М.Ю. Роль газового комплекса в энергообеспечении Германии // Новые тенденции в мировой экономике: Сборник научных работ / Под ред. Касаткиной Е.А., Градобоева К.В. – М.: МАКС Пресс, 2007. – 1,1 п.л.
4. Добрынкин М.Ю. Сотрудничество ОАО «Газпром» с немецкими энергетическими и газовыми компаниями // Некоторые аспекты развития мирового хозяйства: Сборник научных работ / Под ред. Касаткиной Е.А., Градобоева К.В. – М.: МАКС Пресс, 2007. – 1,5 п.л.