

Инновационная политика как система целенаправленных мероприятий государства

Как самостоятельное направление государственной политики целенаправленное стимулирование нововведений – так называемая “инновационная политика” – сформировалась в конце 60-х – начале 70-х годов прошлого века. Термин “инновационная политика” был впервые использован в известном “докладе Charpie” (“Технологические нововведения: управление и условия осуществления”), подготовленном Министерством торговли США в 1967 году¹. На сегодняшний день указанная политика охватывает собой широкую совокупность самых различных мероприятий органов государственной власти (научно-технических, налоговых, производственных, управленческих, юридических, контролирующих и иных), ориентированных на целенаправленное стимулирование инноваций.

Инновационная политика внутренне связана с научно-технической, ориентированной на формирование условий для создания продукта, потенциально способного стать инновацией. В то же время более широкое содержание первой обуславливается тем, что инновационная политика как бы включает в себя научно-техническую, поскольку охватывает сферу не только создания инновационного продукта, но и его возможной коммерциализации, производственного применения. По мысли В.Ж. Келле, инновационная политика выполняет интегративную функцию, поскольку она направлена на объединение в единый комплекс научно-технической и производственной сфер в деле создания и применения в производстве новых технологий, а также самого инновационного продукта².

Кроме того, инновации могут не только создаваться силами научно-технического потенциала страны, но и также закупаться за пределами страны, а также добываться посредством осуществления соответствующей разведывательной деятельности. Как следствие этого, содержание понятия “государственная инновационная политика” включает в себя волевою деятельность государства, ориентированную на обеспечение задействия обозначенных источников поступления инноваций в экономику страны.

Таким образом, инновационная политика является более широким понятием, чем научно-техническая. Это, в свою очередь, не позволяет согласиться с мнением В.К.

¹ 8. Белов В. Н. К вопросу о российской инновационной политике. Зарубежный опыт // Инновационная политика и инновационный бизнес в России. Аналитический вестник. – 2001. – № 5 (146). – с. 16-27

² 64. Келле В. Ж. Инновационная система России: формирование и функционирование. – М.: Едиториал УРСС, 2003. – 148 с.

Матюшевской, трактующей инновационную политику как часть научно-технической политики страны³.

Вместе с тем, неправомерным представляется и сведение содержания инновационной политики к вопросам, связанным с процессом коммерциализации инноваций. Следует учитывать, что для того, чтобы отмеченный процесс стал возможным, необходимо прежде всего, чтобы новшество стало реальностью, чтобы было что коммерциализировать. Государство же способно путем соответствующего стимулирования оказать содействие созданию инноваций. Кроме того, нельзя не принимать во внимание и тот факт, что не все инновации могут быть коммерциализованы. На основании всего обозначенного представляется целесообразным не согласиться с С.Д. Бешелевым и Ф.Г. Гурвичем, определявшими государственную инновационную политику как совокупность научно-технических, производственных, управленческих, финансово-сбытовых и других мероприятий, связанных с продвижением новой или улучшенной продукции на рынок сбыта⁴.

Необходимо отметить и тесную связь инновационной политики с технологической, акцентирующей первоочередное внимание на разработке и освоении новых технологий, являющихся составляющими инновационного процесса. Вместе с тем, достаточно широкий смысл инновации как экономической категории, в роли которой может выступать отнюдь не только новая технология, позволяет сделать вывод о том, что содержание инновационной политики значительно шире содержания технологической. Первая включает в себя вторую, выступая, по выражению Ж. – Ж. Саломона, в роли “политики более широкого спектра”⁵.

Инновационная политика осуществляется государственными органами, которые выступают от имени государства, являются носителями его воли. Она включает в себя многообразие мероприятий, предпринимаемых указанными органами, ориентированное, с одной стороны, на стимулирование национальных субъектов хозяйствования разрабатывать и внедрять инновации, а, с другой стороны, на создание условий для прогрессивного технологического развития народного хозяйства страны. При этом важным представляется обратить внимание на то, что создание обозначенных условий предполагает в том числе реализацию и таких мероприятий со стороны государства в лице

³ 54. Инновационная политика государства: Учебное пособие для слушателей постоянно действующего семинара руководящих работников / Под общей редакцией В. К. Матюшевской. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 187с.

⁴ 10. Бешелев С. Д., Гурвич Ф. Г. Нововведения и мы. – М.: Наука, 1990. – 208 с., ил.

⁵ 184. Salomon J. – J. Les politiques d'innovation en Europe // Futuribles. P. 1989. № 132. – P. 29-52

его соответствующих органов, фактическое осуществление которых имеет место за пределами страны, то есть на территории других государств. Конкретными примерами подобного рода являются финансирование со стороны национального государства патентования отечественными предприятиями за рубежом принадлежащих им объектов интеллектуальной собственности, а также разведывательная деятельность в сфере технологий с целью последующего использования полученной в результате ее осуществления информации в интересах развития национальной экономики.

Поскольку реализация государственной инновационной политики не ограничивается рамками национальных границ, логичным представляется сделать вывод о том, что она носит экстерриториальный характер, является экстерриториальным явлением.

Для адекватного определения термина “инновационная политика” представляется целесообразным выделить наиболее общие признаки, присущие ей. К таковым могут быть отнесены⁶:

1) осуществление инновационной политики государством в лице его соответствующих органов;

2) одновременная ориентация на обеспечение стимулирующего воздействия на субъектов экономики с целью разработки и внедрения ими инноваций и на создание условий для прогрессивного технологического развития народного хозяйства страны;

3) широкий спектр мероприятий (соответствующее налоговое и амортизационное стимулирование, защита прав на интеллектуальную собственность и т. п.), составляющих содержание указанной политики;

4) экстерриториальный характер инновационной политики, отсутствие каких-либо территориальных границ ее реализации.

На основании этого инновационную политику государства следует определить как широкую совокупность мероприятий органов государственной власти, способных иметь экстерриториальный характер и направленных на обеспечение стимулирующего воздействия на субъектов экономики с целью выпуска ими новых конкурентоспособных видов продукции, разработки и внедрения новых прогрессивных технологий, новшеств организационного, экономического, социального и иного характера, а также на создание условий для прогрессивного технологического развития народного хозяйства страны.

Инновационная политика государства охватывает временной и пространственный

⁶ 141. Степаненко, Д. М. Теория инноваций и белорусская реальность: монография / Д. М. Степаненко. – Мн.: Изд. центр БГУ, 2006. – 394 с.

аспекты⁷.

Временной аспект определяет действия государства, направленные на стимулирование инновационной деятельности, на текущий момент времени и на длительную перспективу. В связи с этим правомерно говорить о текущей и долговременной инновационной политике.

Текущая инновационная политика заключается в оперативном регулировании инновационной деятельности. Ее осуществление является прерогативой органов исполнительной власти страны и предполагает реализацию решений, выраженных в предписаниях нормативных актов, носящих, как правило, подзаконный характер. При этом указанные решения носят частный характер, адаптированы к конкретной ситуации или к определенному (в данном случае непродолжительному) периоду времени.

Долговременная инновационная политика направлена на решение важных задач общегосударственного, регионального или отраслевого масштаба, требующих больших затрат времени, рабочей силы и капитала. Она предполагает определение приоритетов, целей и задач, оптимальных путей их достижения, основных направлений деятельности государственных органов по стимулированию инноваций и наиболее ключевых мероприятий в рамках всего государства в целом, а также в отраслевом и региональном разрезе. Кроме того, поскольку инновационные процессы практически всегда носят рисковый характер, долговременная инновационная политика должна учитывать возможные риски реализации тех или иных мероприятий, а также содержать в себе компоненты, способствующие устранению или минимизации указанных рисков. В силу того, что основные установки долговременной инновационной политики носят программный характер, ориентированы (как явствует уже из названия) на продолжительный период времени и не нуждаются в необходимости их постоянной оперативной корректировки, они должны утверждаться на уровне нормативного акта, имеющего статус закона.

Текущая инновационная политика государства носит подчиненный характер по отношению к долговременной. Это связано с тем, что оперативные решения, обеспечивая достижение определенной промежуточной цели, способствуют также в конечном итоге и реализации долгосрочных стратегических приоритетов инновационной политики.

Пространственный аспект инновационной политики определяет деятельность государственных органов по стимулированию новаторской активности в отраслевом и региональном разрезе. При этом цели и направления инновационной политики по отношению к определенной отрасли (региону) формируются исходя из характерных

⁷ 5. Балабанов И. Т. Инновационный менеджмент. – Спб.: Питер, 2001. – 304 с.

особенностей соответствующей отрасли или административно-территориальной единицы, объема и характера ее производственно-экономического потенциала, уровня конкурентоспособности и наукоемкости ее продукции, величины инновационной активности на данный момент времени в отрасли (регионе).

Успешное осуществление инновационной политики государства предполагает в рамках учета ее пространственного аспекта дифференцированный подход применительно к отраслям и регионам. Большое значение имеет при этом принятие во внимание уровня конкурентоспособности продукции соответствующей отрасли.

Содержание различных мероприятий инновационной политики является в значительной мере отличным друг от друга. Это связано с тем, что в рамках их претворения в жизнь используются различные механизмы государственного воздействия на субъектов национальной экономики и на субъектов, являющихся объектом внимания национального государства за пределами его границ (например, налоговые, амортизационные, юридические). Тем не менее, можно говорить об одной существенной характерной черте, объединяющей отмеченные мероприятия государственных органов. Речь идет об их целевой направленности, заключающейся либо в обеспечении воздействия на субъектов отечественной экономики с целью осуществления ими инновационной деятельности, либо в ориентации на создание условий для прогрессивного технологического развития народного хозяйства страны.

А это, в свою очередь, позволяет сделать вывод о том, что инновационная политика не представляет собой какой-либо вид или сферу экономической политики государства, а носит комплексный характер, является составным образованием. Она не существует параллельно с налоговой, амортизационной, научно-технической, внешнеэкономической, структурной, инвестиционной политикой государства, а в определенной мере охватывает, включает в себя мероприятия, предпринимаемые с его стороны в рамках того или иного направления экономической политики либо государственной политики в целом. При этом инновационная политика не охватывает, как правило, всего содержания отмеченных видов политики государства, а включает в себя лишь те составляющие указанных видов, которые тем или иным образом направлены на обеспечение реализации ее обозначенной целевой установки.

Мероприятия, предпринимаемые государством в рамках осуществления различных составляющих инновационной политики и направленные на достижение целевой установки последней, проводятся не изолированно друг от друга, а в определенном, достаточно тесном взаимодействии между собой. Это обуславливает, в свою очередь, наличие определенного синергетического эффекта от реализации таких мероприятий, то

есть эффекта, который имеет место в результате определенного комплекса мероприятий, но который не имел бы места при отсутствии взаимного влияния данных мероприятий и их результатов друг на друга. Как следствие этого, инновационную политику государства необходимо рассматривать как целостную сложную систему целенаправленных мероприятий государства, ориентированных на достижение высокого уровня новаторской активности в стране, позволяющую обеспечить получение результата, невозможного в случае изолированного претворения в жизнь отдельных из отмеченных мероприятий.

В качестве элементов указанной системы выступают определенные составляющие государственной экономической политики, ее отдельных видов либо государственной политики в целом, объединенные целевой установкой инновационной политики. При этом возможно выделение трех групп таких элементов, критерием классификации которых служит степень соотнесенности отмеченных элементов с экономической политикой государства в целом, ее отдельными составляющими и всей политикой государства как таковой.

Первая группа рассматриваемых элементов включает в себя отдельные стороны различных видов государственной экономической политики, содержание которых охватывает лишь небольшую часть совокупного содержания указанных видов. Так, например, налоговая политика в целом не имеет содействие инновациям в качестве первоочередной цели своего осуществления. Однако налоговое стимулирование инновационной деятельности, выступая в роли составной части государственной налоговой политики, призвано руководствоваться в первую очередь именно обозначенной целевой установкой. То же самое может быть отмечено в отношении содействия развитию малого бизнеса с одной стороны и стимулирования инновационно ориентированного малого предпринимательства с другой.

Ко второй группе элементов инновационной политики могут быть отнесены отдельные составляющие экономической политики государства, целиком ориентированные на стимулирование нововведений. Здесь речь, например, может идти о защите со стороны государства прав на интеллектуальную собственность, о содействии развитию инновационной инфраструктуры.

Наконец, третья группа обозначенных элементов охватывает собой отдельные стороны видов государственной политики как таковой, не являющихся в целом составными частями государственной экономической политики. К данной группе относятся два таких специфических элемента инновационной политики, как разведывательная деятельность в сфере технологий и контрразведывательная деятельность в сфере технологий. Содержание отмеченных элементов инновационной

политики выступает в качестве составных частей совокупного содержания соответственно разведывательной и контрразведывательной деятельности государства в целом. При этом следует учитывать, что разведывательная и контрразведывательная деятельность государства, будучи элементами государственной политики как таковой, не являются в рамках всего совокупного своего содержания составными частями государственной экономической политики. В то же время разведывательная и контрразведывательная деятельность государства в сфере технологий выступают, в свою очередь, в качестве специфических элементов как государственной экономической политики в целом, так и в качестве специфических элементов инновационной политики государства в частности.