

Государственная поддержка инноваций в сфере предпринимательства

В позднеиндустриальном и постиндустриальном обществе инновационная стратегия развития характерна для всех уровней экономики и управления: уровня предприятий и корпораций, уровня отраслей и межотраслевых комплексов; уровня муниципалитетов и административных регионов; национальной экономики в целом; уровня межгосударственной интеграции и глобализации хозяйственных связей. Авторами классических работ по теории инноваций в предпринимательстве являются Й.Шумпетер, Д.Белл, Дж.Гэлбрейт, П.Друкер, М.Портер, Б.Санто¹. Питер Друкер считал, что инновации – это изменения, создающие новое измерение деятельности. С организационной точки зрения, инновации приводят к росту эффективности, продуктивности, качества, рыночной доли, конкурентоспособности. Существуют технологическая (с акцентом на роль НТП) и экономическая (с акцентом на необходимость снижения издержек и рост рентабельности) концепции инноваций в предпринимательстве. В последнее время развивается институциональная концепция, базирующаяся на анализе транзакционных издержек и сетевого взаимодействия субъектов предпринимательства.

Инновации появляются спонтанно либо целенаправленно в различных сферах жизнедеятельности человеческого общества. Инновациями были изобретение колеса (техническая инновация), введение двойной записи бухгалтерского учета (управленческая), создание профессионального союза (социальная), и даже формирование концепции экономики знаний можно рассматривать как инновацию в экономической науке и практике. В настоящее время подавляющая часть инноваций возникает не стихийно, а в результате планирования, программирования и прогнозирования инновационной деятельности, применения мер ее финансовой поддержки и стимулирования.

Существующая классификация инноваций показывает, что по сфере возникновения и применения инновации разделяются на технологические, управленческие, маркетинговые, продуктовые, процессные, социальные, политические, правовые, институциональные. Многие инновации находят межсекторальное применение. По глубине происходящих изменений инновации могут быть прерывающими либо

¹ См.: Друкер П. Задачи менеджмента в XXI веке. М.: Издательский дом «Вильямс», 2000; Портер М.Е. Конкуренция. – СПб., М., Киев: Издательский дом "Вильямс", 2000. Санто Б. Инновация как средство экономического развития. – М.: Прогресс, 1990; Шумпетер Й. Теория экономического развития. М.: Прогресс, 1982.

поддерживающими текущие тенденции, радикальными либо эволюционными (постепенными, инкрементальными).

Инновации в сфере предпринимательства можно определить, на наш взгляд, как продукты научно-технической и иной творческой деятельности, обладающие характеристиками новизны и возможности коммерциализации с целью получения предпринимательского дохода. Соответственно, инновационная деятельность в экономической сфере – это деятельность по разработке, внедрению, производству и коммерческой реализации инноваций, а также товаров и услуг, произведенных с их использованием.

Субъектная структура инновационной деятельности определяется взаимодействием следующих экономических акторов: разработчики (авторы) инноваций – физические лица, коллективы, организации; владельцы инноваций – физические лица и юридические лица различных организационно-правовых форм; посредники в процессе внедрения инноваций и оформления прав интеллектуальной собственности на них – фонды венчурного капитала, информационные центры, консалтинговые фирмы, патентные поверенные, патентно-лицензионные службы; производители инноваций, специализирующиеся на данной деятельности - техноцентры, инновационные предприятия, находящиеся в особых экономических зонах, научные организации, технопарки; государство как регулятор инновационной деятельности. Например, Б.Н.Кузык и Ю.В.Яковец считают, что только средствами государственного воздействия можно изменить условия для инновационной деятельности².

В настоящее время в Российской Федерации действует 150 технопарков и бизнес-инкубаторов, около 300 инновационно-технических центров и центров трансфера технологий, около 100 финансовых компаний и венчурных фондов в сфере инноваций и более 160 центров научно-технической информации.

Инновационная деятельность в сфере предпринимательства регулируется и стимулируется государством по следующим направлениям:

- прогнозирование и программирование инновационной деятельности в государственном и частном секторах в международном и национальном масштабе;
- регулирование государственного предпринимательства в сфере исследований и разработок, в том числе: государственно-частного партнерства в отраслях науки, образования, транспортной инфраструктуры; порядка участия государства в венчурном капитале;

² Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Россия – 2050: стратегия инновационного прорыва. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004 . – С. 225.

- применение системы адресных налоговых льгот, стимулирующих рост инноваций на предприятиях и в корпорациях; определение порядка включения затрат на исследования и разработки в себестоимость продукции, ускоренной амортизации научного оборудования;

- определение порядка льготного кредитования затрат на разработку и внедрение инноваций; защита прав интеллектуальной собственности обладателей инноваций, способствующая развитию инноваций, оформлению интеллектуального продукта в материально-вещественный результат, передаче и распространению инноваций.

Переходный характер институционализации инновационной деятельности в Российской Федерации обуславливает отсутствие базового законодательного акта, регулирующего инновационную деятельность как особый вид деятельности в отличие научной и научно-технической деятельности, а также деятельности по созданию объектов и реализации прав интеллектуальной собственности. Именно поэтому широко распространенной в научной и учебной литературе является позиция, согласно которой правовой базой инновационных процессов в Российской Федерации является законодательство об интеллектуальной собственности³.

Концепция инновационной политики РФ на 1998-2000 годы предусматривала необходимость разработки Федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Российской Федерации», однако, данный закон так и не был принят. Объекты прав интеллектуальной собственности, использование которых приносит коммерческий доход, фактически являются инновациями в предпринимательской сфере. Поэтому правовое регулирование инновационной деятельности осуществляется в рамках гражданского и предпринимательского права в целом.

К документам, на которых основывается политика Российской Федерации в сфере развития инноваций, относятся «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», утвержденные Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. № Пр-536 и содержащие перечни приоритетных технологий развития науки, технологий и техники и критических технологий, и разработанные на их основе правительственная «Стратегия Российской Федерации в области развития науки и инноваций на период до 2010 года», а также Федеральная целевая программа (ФЦП) «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на

³ Предпринимательское (хозяйственное) право / Под ред. В.В.Лаптева, С.С.Занковского. – М.: Издательство «Волтерс Клувер», 2006. - С.451.

2007-2012 годы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 613.

Российская Федерация в 1993-1995 гг. заключила международные двусторонние соглашения о сотрудничестве в области охраны промышленной собственности с рядом стран СНГ: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Украина; являлась инициатором создания Евразийской патентной системы и ратифицировала Евразийскую патентную конвенцию (Федеральный закон от 1 июня 1995 г. № 85-ФЗ).

К международным источникам правового регулирования инновационной деятельности, действие которых распространится на Российскую Федерацию в связи с ее вступлением во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), относится Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (Agreement on Trade-related Aspects of Intellectual Property Rights, ТРИПС), заключенное в г.Марракеш 15 апреля 1994 г. ТРИПС является первым многосторонним соглашением, регулирующим охрану и использование объектов интеллектуальной собственности с позиций интересов международной торговли. В России были внесены либо подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство, соответствующих ТРИПС, что уже нашло свое отражение в Гражданском кодексе (ГК) от 18 декабря 2006 г. Федеральный закон № 230. Часть четвертая, которая вступает в силу с 1 января 2008 г.

Содержание главы 69 ГК подтверждает, что при трактовке инноваций как коммерциализируемого нового результата научно-технической и иной творческой деятельности на них распространяются положения о правах на результаты интеллектуальной деятельности, так как авторы и владельцы инноваций имеют интеллектуальные права, в том числе исключительные и зарегистрированные уполномоченными государственными органами.

Вместе с тем, инновационная экономика развивается не ради себя самой, а в целях получения предпринимательского дохода, который может быть получен не только в результате возмездного отчуждения интеллектуальных прав, но и коммерческой реализации производителями находящихся в их собственности материальных носителей (вещей), в которых выражены соответствующие инновации. Поэтому правовое регулирование инновационной деятельности не может быть ограничено рамками только законодательства об интеллектуальной собственности (как части гражданского законодательства). К тому же отдельные нормы регулирования финансирования и стимулирования инновационной деятельности содержатся в налоговом и финансовом законодательстве, а нормы регулирования прогнозирования, программирования и

планирования инновационной деятельности отражены в ряде актов административного законодательства.

Прогнозирование инноваций как постоянный процесс подкрепляется программированием и планированием инноваций, предлагающими дискретные нормативные сроки и мероприятия. Правительство Российской Федерации утвердило Программу социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.), в которой в разделе «Реформирование науки и стимулирование инноваций» предусмотрено развитие системы фондов поддержки инновационной деятельности, включая фонды стартового финансирования и венчурного предпринимательства, в том числе создание инновационного фонда в сфере информационных технологий. Это позволит сформировать благоприятную институциональную среду инновационного процесса на основе государственно-частного партнерства.

Вопросы формирования приоритетных направлений развития образования, науки, технологий и техники, перечня критических технологий и приоритетов инновационной деятельности, функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных станций и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности осуществляют Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по науке и инновациям (Роснаука). Модернизация органов государственного управления в процессе административной реформы, таким образом, определила функции «сервисного государства» в развитии инновационной сферы.

После реализации Федеральной целевой научно-технической программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002–2006 гг. в настоящее время начата реализация Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 613.

Планирование поддержки и стимулирования инновационной деятельности в 2007 г. проводилось по следующим направлениям: разработка долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, долгосрочного

прогноза научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2025 года, разработка концепции федеральной целевой программы по развитию электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы, подготовка концепции о разработке федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика на период до 2020 года», включая подготовку подпрограммы стимулирования развития нефтеперерабатывающих мощностей на территории Российской Федерации, предусматривающей модернизацию и строительство новых нефтеперерабатывающих заводов, разработка программы создания автотранспортных средств нового поколения, работающих на альтернативных видах топлива, в том числе газовом, а также с применением комбинированных энергетических установок, разработка программы создания автотранспортных средств нового поколения, работающих на альтернативных видах топлива, в том числе газовом, а также с применением комбинированных энергетических установок.

Таким образом, при разработке государственных прогнозов и программ ключевыми отраслями для осуществления государственной поддержки разработки и внедрения инноваций выбраны автомобильная, электронная и энергетическая. Выбор ключевых отраслей показывает, что основными методами прогнозирования в данном случае являлись экстраполяционный и поисковый, а также нормативный прогноз.

Финансирование научной и (или) научно-технической деятельности осуществляется государством на основе сочетания финансовой поддержки научных организаций и целевого финансирования конкретных научных и научно-технических программ и проектов. В Российской Федерации действуют государственные (в том числе федеральные), негосударственные и международные фонды поддержки научной и (или) научно-технической деятельности. К государственным фондам поддержки научной и научно-технической деятельности относятся три государственных некоммерческие организации: Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ), Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ), Фонд содействия развитию малых форм предприятий научно-технической сферы.

Важную роль в поддержании творческого потенциала разработчиков инноваций играет государственная финансовая поддержка их деятельности не только через три государственных научных фонда, но и через президентские гранты для молодых ученых, поддержки ведущих научных школ, правительственные гранты поддержки инновационных вузов, развития эндаументов. Создание фондов целевого капитала (эндаументов) станет возможным с принятием в 2007 г. Федерального закона о целевом капитале.

Венчурное финансирование инвестиционных проектов, в том числе в сфере инновационной деятельности осуществляет ОАО «Российская венчурная компания», в уставный капитал которой из Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2006 г. передано 5 млрд руб., в 2007 г. – 10 млрд руб. согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 августа 2006 г. № 516 «Об открытом акционерном обществе «Российская венчурная компания». ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий» создается российским правительством также как общество, 100 % акций которого находятся в федеральной собственности и уставный капитал которого формируется в размере 1450 млн руб., внесенных из средств Инвестиционного фонда РФ. Права акционера переданы Министерству информационных технологий и связи Российской Федерации. До 2010 г. предусматривается поэтапное отчуждение всего пакета акций, находящегося в федеральной собственности, путем продажи негосударственным инвесторам, т.е. его приватизация.

Создание благоприятного климата для инновационной деятельности предполагает содействие не только разработчикам инноваций, но и лицам, их использующим в своей производственной, предпринимательской деятельности. По состоянию на начало 2007 г. общие налоговые и кредитные льготы для предпринимателей, использующих инновации, и венчурных инвесторов при финансировании инновационной деятельности на территории всей Российской Федерации и для предприятий всех отраслей и организационно-правовых форм отсутствовали. Прямое, хотя и конкурсное, финансирование и льготы предоставлялись по отраслевому или территориальному признаку.

Согласно Федеральному закону от 22 июля 2005 г. № 161-ФЗ «Об особых экономических зонах» и по результатам проведенного конкурса в конце 2005 г. были приняты правительственные решения о создании особых экономических зон технико-внедренческого типа в г.Москва, г.Санкт-Петербург, г.Томск, г.Дубна, промышленно-производственного типа на территории Елабужского района Республики Татарстан, Грязинского района Липецкой области. Резиденты зон имеют льготы по уплате арендной платы за пользование земельными участками: размер платы устанавливается в 2% от кадастровой стоимости участка.

В «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и техники на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» в качестве инструмента политики еще в 2002 г. назывались стратегические национальные проекты, часто применяемые в зарубежной практике. С 2006 г. в Российской Федерации началась реализация четырех ПНП «Здоровье», «Образование», «Развитие АПК», «Доступное и качественное жилье».

Предприятия и организации, получившие по итогам открытого конкурса право на заключение и исполнение государственного контракта на поставку оборудования, программного обеспечения, выполнения проектных и иных работ, смогут коммерциализировать производимые ими инновации, а организации-реципиенты проектов смогут применить инновации в своей деятельности. Ряд инновационных образовательных программ вузов-победителей конкурса в рамках проекта «Образование» прямо нацелен на реализацию инновационных разработок в промышленный прототип и дальнейшее внедрение в промышленность, например, программа Московского физико-технического института (государственного университета) «Наукоемкие технологии и инновационная экономика»⁴. Льготное кредитование животноводов в рамках проекта «Развитие АПК» позволит произвести обновление и расширение основного стада на базе селекционных достижений, что создает дополнительные стимулы к развитию владельцам прав на селекционные достижения.

Коммерциализации инноваций как продуктов научно-технической деятельности может способствовать внесение в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений в целях формирования благоприятных налоговых условий для финансирования создания новой продукции или усовершенствованию производимой продукции. Именно последние два года стали поворотными в активизации государственной поддержки инноваций.

⁴ Конкурс высших учебных заведений, внедряющих инновационные образовательные программы в рамках приоритетного образовательного проекта «Образование»: описание программ. – М.: Логос, 2006. С. 204-232.