

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Автор программы и лектор: доц. Палт М.В.

Аннотация

«Управление природопользованием» – курс, в рамках которого изучаются процессы управления рациональным использованием природных ресурсов и охраны окружающей среды как на микро-, так и на макроуровне. Курс знакомит студентов с основными формами и методами управления и регулирования в сфере природопользования, системой управленческих органов, их функциями и задачами, различными видами управленческой деятельности.

Учебные задачи

Курс ориентирован на формирование у студентов системного представления о роли, задачах, формах и методах управленческой деятельности в сфере природопользования, а также на развитие навыков и умений в данной области.

В результате изучения данного курса студенты должны:

- усвоить основные цели, задачи и принципы управления природопользованием на различных уровнях;
- получить системное представление о методах и мерах государственного регулирования и управления природопользованием;
- знать об основных направлениях и способах управления природопользованием на предприятиях;
- изучить зарубежный опыт регулирования и управления природопользованием, а также области международного сотрудничества в данной сфере.

Методы проведения аудиторных занятий: лекции, семинары, анализ конкретных ситуаций, игровое моделирование.

Формы самостоятельной работы: подготовка докладов, рефератов, анализ литературы, анализ конкретных ситуаций, решение задач, написание курсовых работ.

Содержание курса

ВВЕДЕНИЕ В КУРС

Управление природопользованием как область научного знания и как учебная дисциплина. Место курса в профессиональной подготовке специалиста, его связь с другими дисциплинами и базовыми знаниями, необходимыми для усвоения программы. Принципы управления природопользованием. Задачи и функции государственного управления природопользованием.

РАЗДЕЛ I. УПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

ТЕМА 1. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ. БАЗОВЫЕ ПОНЯТИЯ

Управление (менеджмент) как совокупность принципов, функций, форм, методов, приемов осуществления хозяйственной деятельности. Возникновение и развитие управления в исторической ретроспективе. Объекты и субъекты управления и их взаимодействие. Понятие организации как систематизированного, сознательного объединения действий людей для достижения определенных целей. Организация как процесс. Организация как система, встроенная во внешнюю среду. Структура организации и ее подсистемы. Типы организаций. Основные понятия государственного управления. Сходство и различие государственного управления и управления в бизнесе.

ТЕМА 2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Система стратегического управления. Структура стратегического управления. Анализ среды. Определение целей. Реализация стратегии. Оценка и контроль реализации стратегии. Стратегическое планирование: цели, ресурсы, политика. Эффективность стратегического планирования: взаимосвязь целей и результатов. Место и значение оперативного управления и планирования в стратегии достижения конечных результатов. Стратегия организации. Процесс выбора стратегии. Концепция стратегии и ее разработка. Стратегия конкурентной борьбы и факторы успеха. Временной аспект стратегии. Разработка новых продуктов как элемент стратегии. Жизненный цикл продукта. Стратегические альтернативы. Реализация стратегии.

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА МАКРОУРОВНЕ

ТЕМА 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

«Провалы рынка» в природопользовании, их причины и проявления. Ограниченная конкуренция. Внешние эффекты. Неполнота (асимметричность) информации. Понятие Паретто-улучшений и Паретто-оптимальности. Рыночная неэффективность регулирования природопользования и его последствия. Теорема Коуза. Необходимость вмешательства государства. Интернализация внешних эффектов как миссия государства. Цели, задачи и ограничения государственного регулирования природопользования. «Правила игры» в системе рыночного регулирования природопользования, определяемые государством. Установление системы стандартов и нормативов в сферах использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Права собственности на природные ресурсы и их разграничение. Управление процессами регулирования: функции, цели и задачи. Субъект и объект государственного управления природопользованием. Процесс государственного управления. Виды государственного управления: стратегическое, тактическое, оперативное, отраслевое, территориальное, федеральное, региональное, местное, корпоративное. Принципы государственного управления. Функции государственного управления: прогнозирование, планирование, организация, контроль. Административные и экономические методы управления, их соотношение, преимущества и недостатки. Понятие эффективности государственного управления природопользованием. Недостатки государственного управления природопользованием (государственная неэффективность) и их причины. Формирование государственной эколого-экономической политики. Эколого-экономическая стратегия и тактика. Место экономического механизма природопользования как объекта управления в системе экономического механизма страны.

ТЕМА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-НОРМАТИВНАЯ БАЗА РОССИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Цели и задачи экологического законодательства России. Развитие федерального природоохранного законодательства России. Условия реализации прав граждан на охрану здоровья и благополучную окружающую среду, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Система законодательных актов экологического законодательства Российской Федерации.

Природоохранные законодательные акты: Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (1991 г., 2002 г.), Федеральный закон «Об экологической экспертизе» (1995 г.), Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (1995 г.), Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (1995 г.), Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» (1998 г.), Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.) и др.

Природно-ресурсные законодательные акты: Земельный кодекс РСФСР (1991 г., с изменениями), Закон РФ «О недрах» (1992 г.), Федеральный закон «О животном мире» (1995 г.), Водный кодекс РФ (1995 г.), Лесной кодекс РФ (1997 г.), Федеральный закон «О плате за пользование водными объектами» (1998 г.) и др.

Причины снижения эффективности федерального законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Развитие природоохранного регионального законодательства. Соглашения по разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами в области охраны окружающей среды. Понятие подзаконных нормативных актов. Место природоохранного законодательства в правовой системе. Противоречия природоохранного законодательства и пути их преодоления. Влияние этих противоречий на снижение эффективности управления природопользованием. Принцип верховенства закона. Направления развития природоохранного законодательства Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования. Отраслевые нормативные акты, регламентирующие деятельность в области управления природными ресурсами и охраны окружающей среды. Направления развития и совершенствования нормативных, правовых и методических документов.

Лимиты на природопользование как система экологических ограничений по территориям (объемы предельного изъятия природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов). Принципы и порядок установления

лимитов. Лицензирование природопользования (виды, объемы и лимиты хозяйственной деятельности по использованию природных ресурсов, экологические требования, правовые последствия нарушения обязательств). Договоры на природопользование (условия и порядок использования природных ресурсов, права и обязанности природопользователя, размеры платежей и возмещение вреда).

Стандарты воздействия на окружающую среду. Предельно допустимые выбросы, предельно-допустимые сбросы. Сверхлимитные выбросы (сбросы). Нормативы размещения отходов. Стандарты качества окружающей среды. Предельно-допустимые концентрации (разовые и средние). Объекты и субъекты установления экологических стандартов. Экологическая сертификация продукции и ее задачи: предупреждение отрицательного воздействия на состояние окружающей среды и здоровья человека последствий производства и применения продуктов, утилизации отходов и использования природных ресурсов; обеспечение рационального использования природно-ресурсного потенциала; защита потребителей от покупки товаров, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду и здоровье населения; повышение конкурентоспособности отечественной продукции.

Экологическая экспертиза и ее принципы (обязательность проведения, комплексность оценки, вневедомственность и независимость, доступ к информации, учет общественного мнения). Порядок проведения экспертизы и ее этапы. Федеральная и региональная экологическая экспертиза. Роль, задачи и методы работы органов государственной экологической экспертизы. Работа экспертных комиссий. Действенность государственной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и контроль за принимаемыми решениями. Роль экологической экспертизы и оценок воздействия на окружающую среду в проектно-аналитическом анализе. Запреты на хозяйственную деятельность, использование отдельных веществ, размещение отходов на конкретных территориях. Классификация предприятий по степени экологической опасности. Экологическая санация предприятий и ее направления.

Особенности законодательства в управлении различными видами ресурсов: правовое регулирование отношений в области рыболовства и охраны водных биоресурсов; в области охраны морских биологических ресурсов; в области заповедного дела; в области использования видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения; нормативное обеспечение экологической безопасности на территории РФ, в области государственного горного и промышленного надзора.

Мониторинг окружающей среды. Объекты мониторинга. Экологическая защита и экологическая безопасность как функция государства, обеспечивающая права граждан на чистую окружающую среду и защиту природы от негативного влияния на нее человека. Основные направления реализации экологической безопасности.

Обеспечение исполнения природоохранного законодательства судебными органами и прокуратурой. Типичные правонарушения в области экологического законодательства. Санкции за нарушение природоохранного законодательства. Порядок возмещения ущерба за загрязнение окружающей среды.

ТЕМА 5. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Структура государственного управления охраной окружающей среды и рациональным природопользованием Российской Федерации. Структура законодательных органов власти и их полномочия. Структура исполнительных органов власти и их полномочия. Функции Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды в сфере государственной экологической политики. Функции и задачи Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Территориальные органы управления исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования: их функции, задачи и полномочия. Взаимодействие органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования с другими министерствами и ведомствами Российской Федерации. Функции и задачи Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Функции и задачи Государственного земельного комитета Российской Федерации. Функции и задачи Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству. Функции и задачи Федеральной службы геодезии и картографии. Функции и задачи Федеральной службы лесного хозяйства России. Функции и задачи Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Функции и задачи Федеральной пограничной службы Российской Федерации. Направления повышения эффективности работы

федеральных органов управления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Органы управления природопользованием в субъектах Российской Федерации. Их особенности, функции, полномочия, взаимодействие с федеральными органами управления. Органы государственного экологического контроля за соблюдением природных требований при использовании отдельных видов природных ресурсов.

Роль Президента Российской Федерации и его администрации в управлении природопользованием.

ТЕМА 6. ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КАК ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Роль макроэкономической политики в управлении природопользованием. Управленческие задачи экологизации экономики. Структурная перестройка хозяйства. Уменьшение доли первичной экономики. Регулирование инвестиционной деятельности. Особенности государственного регулирования и управления природопользованием в условиях трансформационной экономики России. Ценовая политика. Экспортно-импортная политика. Система экономического стимулирования охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Понятие экономической эффективности природопользования. Понятие экономического ущерба от загрязнения окружающей среды. Классификация ущерба. Фактический, возможный, предотвращенный ущерб. Методы экономической оценки эффективности природопользования и ущерба от загрязнения окружающей среды. Использование расчетов эффективности и ущерба при реализации экологосбалансированной политики и принятии проектных решений на различных уровнях управления. Повышение заинтересованности предприятий, учреждений, организаций и граждан в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов. Методы стимулирования. Формирование механизма платного природопользования. Принцип «загрязнитель платит» и его значение для управления природопользованием. Плата за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, за размещение твердых отходов, штрафы за экологические правонарушения. Этапы развития механизма платежей за загрязнение окружающей среды. Практика расчетов и взимания платежей за загрязнение окружающей среды в Российской Федерации и ее недостатки. Перспективы совершенствования механизма платежей за загрязнение окружающей среды.

Экономическая ценность природных ресурсов и подходы к их оценке. Плата за пользование природными ресурсами. Совершенствование нормативно-методической базы оценки природных ресурсов. Ценообразование с учетом экологического фактора на первичные и вторичные ресурсы. Формирование рынка природных ресурсов и услуг. Значение кадастра природных ресурсов в системе управления ими. Особенности действия экономических и административных рычагов в управлении отдельными видами природных ресурсов. Регулирование отношений собственности на земли различного назначения. Регулирование оборота сельскохозяйственных земель. Арендные отношения. Управление лесными ресурсами: права собственности, аренда, платежи за использование и на восстановление. Управление биоресурсами. Создание особо охраняемых природных территорий как функция управления сохранением и восстановлением биоразнообразия. Основные виды особо охраняемых природных территорий и регламентация хозяйственной деятельности. Особо охраняемые природные территории федерального и местного уровней. Управление минеральными ресурсами. Организация платежей за поиск, разведку, геологическое изучение недр, за право пользования недрами, за право на разработку полезных ископаемых. Управление водными ресурсами. Организация платежей за забор воды и ее использование. Недостатки системы управления природными ресурсами и пути их преодоления.

Налоговая политика в системе управления природоохранной деятельностью. Позитивное и негативное стимулирование. Налогообложение экологически вредной продукции и экологически опасных производств. Налоговые льготы для предприятий, осуществляющих природоохранную деятельность. Совершенствование налогового законодательства в области природопользования.

Финансово-кредитный механизм охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов: цели и задачи. Источники финансирования природоохранной деятельности и их структура. Бюджетное финансирование и тенденции его изменения. Внебюджетное финансирование. Экологические фонды как аккумуляторы платежей за выбросы, сбросы и размещение отходов. Управление экологическими фондами. Управление распределением средств. Порядок финансирования мероприятий из средств экологических фондов: полномочия и контроль

органов власти. Недостатки в управлении экологическими фондами. Собственные средства предприятий. Пути увеличения размеров средств, направляемых на экологические нужды, и повышения эффективности их использования. Реализация природоохранных программ на разных уровнях управления как путь повышения эффективности использования средств, направляемых на природоохранные цели. Экологические банки и их роль в обеспечении целевого природоохранного финансирования. Субсидии и льготное кредитование. Продажа прав на загрязнение. Использование принципа «залог–возврат» в рациональном природопользовании. Текущие и инвестиционные субвенции как источник финансирования природоохранной деятельности. Финансирование отраслей природно-ресурсного комплекса. Фонды охраны и воспроизводства природных ресурсов и управление ими. Источники формирования фондов. Использование фондов.

РАЗДЕЛ III. УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА МИКРОУРОВНЕ

ТЕМА 7. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ ФИРМЫ

Возникновение экологического менеджмента на предприятиях и обострение проблем природопользования. Современные теории фирмы и экологический фактор. Внешняя среда фирмы и ее формирование. Экономические мотивы введения охраны окружающей среды в систему целей фирмы. Этические мотивы. Мотивация персонала фирмы. Имидж фирмы. Система охраны окружающей среды на предприятии. Влияние внешней среды на природоохранную деятельность фирмы. Экологический менеджмент как особая функция и институт. Понятие экологического менеджмента. Планирование, управление, контроль в области охраны окружающей среды. Активный экологический менеджмент. Пассивный (вынужденный) экологический менеджмент. Двойственность экологического менеджмента. Экологический менеджмент как инструмент управления производственными факторами (природные ресурсы, пределы их эксплуатации, истощение). Экологический менеджмент как инструмент управления охраной окружающей среды. Роль экологического менеджмента фирмы в конкурентной среде. Экологический менеджмент и возникновение новых рынков. Стадии формирования экологического менеджмента. Задачи экологического менеджмента (проведение экологической политики, определение места процессов природоохраны в системе целей предприятия, реализация природоохранных проектов, контроль, работа с персоналом и пр.). Требования к экологическим менеджерам. Эколого-ориентированная стратегия фирмы и конфликты между экономикой и экологией. Эколого-экономическая оптимизация. Комплементарная стратегия фирмы и ее элементы. Концепция М. Портера. Трансформация взглядов на соотношение между издержками и экологией как антагонистически несовместимыми. Замена технологий «конца трубы» на технологии снижения природоемкости. Поиск точек соприкосновения экономики и экологии как задача экологического менеджмента. Возможности экологического менеджмента в сокращении издержек производства (сокращение потребления природных ресурсов за счет уменьшения энергоемкости, материалоемкости, водоемкости, сокращение затрат на платежи за загрязнение и размещение отходов, налогов и штрафов и пр.). Возможности экологического менеджмента в создании экологически чистого продукта. Рыночные эффекты экологического менеджмента. Риски экологического менеджмента (риски на издержках, рыночные риски, инновационные риски и пр.). Организация экологического менеджмента в фирме. Стандарты управления природопользованием. Факторы, определяющие организацию экологического менеджмента. Способы организации экологического менеджмента в фирме. Расширение обязанностей персонала и включение в них дополнительных экофункций. Выделение специальных функций и людей, отвечающих за экологические проблемы. Матричная организация. Организация проектных групп. Требования к персоналу экологического менеджмента.

ТЕМА 8. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ

Понятие маркетинга. Маркетинг как функция менеджмента, направленная на выявление и удовлетворение потребностей потребителей в процессе обмена. Конечный потребитель. Институциональный потребитель. Основные функции маркетинга. Изучение и прогнозирование рынка. Оценка фирмой производственных и сбытовых возможностей. Разработка стратегии маркетинга (цели, задачи, ресурсы, механизмы). Формирование спроса. Стимулирование сбыта. Оценка конкурентной среды. Виды маркетинга. Понятие экологического маркетинга. Экологический маркетинг и экovyгоды потребителя. Стратегии маркетинга, ориентированные на экологизацию. Сегменты рынка. Определение сегментов рынка экопродуктов. Факторы сегментации. Выбор сегмента и постановка производственных задач. Кооперация. Процесс

принятия решений в экологическом маркетинге. Инструменты маркетинга. Определение экологического качества товаров и меняющиеся потребности рынка. Составляющие экологического качества товаров. Требования к качеству с точки зрения экологической приемлемости. Экологическая политика сбыта. Обратная связь (возвращение отходов). Коммуникативная политика. Реклама экотоваров, поддержание связей с общественностью, пропаганда преимуществ экологически чистой продукции. Разработка экологически чистой продукции и ее мотивы. Разработка экологически приемлемых технологий: технологии, уменьшающие воздействие на среду, технологии, ликвидирующие воздействие на среду, технологии вторичного использования продуктов. Ценообразование на экологические продукты. Организация экологического маркетинга на предприятии. Требования к персоналу.

ТЕМА 9. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Понятие страхования. Страхование как механизм правоотношений между субъектами хозяйственной деятельности по поводу владения, распоряжения и использования собственности и связанной с этим гражданской ответственности. Формы страхования: обязательное и добровольное. Объекты страхования. Имущественные интересы страхователей. Страховой случай. Страховые риски. Страховая сумма. Страховая выплата. Страховая премия. Страховой тариф. Понятие экологического страхования. Экологическое страхование предприятий, учреждений, организаций и граждан, объектов их собственности и доходов на случай стихийных и экологических бедствий, аварий и катастроф. Место и роль экологического страхования в хозяйственном процессе. Экологическое страхование как источник возмещения ущерба и как инструмент внебюджетного финансирования природоохранных мероприятий. Организационная структура экологического страхования. Схема взаимодействия субъектов рынка страхования в сфере природопользования. Фонды экологического страхования. Фонд страхования экологического риска. Страховой экологический фонд предприятий – источников повышенной экологической опасности. Фонд взаимного страхования. Фонды экологического страхования: федеральный и региональный уровни. Экономико-правовые условия формирования ответственности загрязнителей окружающей среды. Нормативные акты в области экологического страхования. Договора страхования. Функции страхования риска загрязнения в обеспечении экологической безопасности. Финансовые ресурсы в обеспечении экологической безопасности. Классификация источников риска загрязнения окружающей среды. Инвентаризация объектов экологического страхования. Критерии оценки экологической опасности предприятий с позиции страхования. Особо опасные, опасные, малоопасные объекты. Методики оценок экологической опасности предприятий и производств. Нормативно-расчетные материалы в экологическом страховании. Порядок и правила экологического страхования. Развитие экологического страхования в России. Расширение круга страховых услуг и объектов страхования. Совершенствование правовой, организационной и управленческой деятельности в области экологического страхования. Зарубежный опыт экологического страхования: законодательные нормы и практика.

ТЕМА 10. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ

Сущность и содержание аудита. Возникновение аудита. Необходимость аудита. Аудиторская деятельность. Цели и задачи аудита. Этапы проведения аудита. Понятие экологического аудита. Стратегия бизнеса и экологические требования. Функции экологического аудита. Выявление соответствия политики фирмы экологическому законодательству. Анализ экологического менеджмента. Предоставление информации для принятия решений по охране окружающей среды. Анализ экологических рисков в случае возникновения аварийных ситуаций. Определение воздействия фирмы на окружающую среду. Разработка предложений по улучшению экологической политики. Цели и задачи экологического аудита: содействие предприятиям в формировании экологической политики, определение приоритетов при выполнении экологических требований законодательства, подготовка предложений по организации природоохранной деятельности на предприятии. Принципы экологического аудита: поддержка аудита руководством фирмы, включая принятие мер по результатам проведения аудита, объективность и компетентность аудиторов, комплексный анализ эколого-экономической ситуации на предприятии. Виды экологического аудита. Системный аудит. Аудит процессов. Контрольный аудит. Аудит влияния производственных процессов на здоровье. Аудит продукции. Аудит выбросов. Требования к экологическому аудиту и его параметры. Процедура аудирования. Этапы экологического аудита. План проведения экологического аудита. Результаты экологического аудита и их применение. Аудиторские отчеты и их структура. Опыт проведения

экологического аудита в России (экологический аудит закрывающихся угольных шахт и др. проекты). Аудит природопользования (недропользования), его задачи и основные функции: определение направлений рационализации использования природных ресурсов, экономическая оценка ресурсной базы предприятия, проверка условий договоров на природопользование, проверка исполнения лицензий на природопользование, снижение отрицательного воздействия природопользования на окружающую среду и здоровье населения и персонала, подготовка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности природопользователя. Опыт проведения в России (горный аудит, аудит месторождений полезных ископаемых и др.). Соотношение экоаудита и аудита природопользования с другими видами аудита на предприятии. Создание нормативно-правовой базы экологического аудита и аудита природопользования. Финансирование аудита. Экологические аудиторские фирмы. Экологические аудиторы: требования и квалификация (объективность, независимость, профессионализм, ответственность, лояльность). Зарубежный опыт развития и применения экологического аудита и аудита природопользования.

РАЗДЕЛ IV. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕГУЛИРОВАНИИ И УПРАВЛЕНИИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

ТЕМА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Появление глобальных экологических проблем. Усиление трансграничного загрязнения. Влияние локальных экологических проблем на международную ситуацию. Влияние экологической ситуации на мировую торговлю и конкурентоспособность на мировых рынках. Влияние международного разделения труда на экологическую ситуацию стран (истощение природных ресурсов, размещение «грязных производств», вывоз отходов). Интеграционные процессы и экологические проблемы: необходимость согласования целей и задач. Интернационализация экономических принципов регулирования природопользования (налоги, принцип «загрязнитель платит» и др.). Универсальность экономического механизма природопользования. Повсеместное применение административных мер регулирования и управления природопользованием. Соотношение между экономическими и административными рычагами. Необходимость выработки экологической политики, приемлемой для мирового сообщества. Координация экологической политики. Переговоры. Значение международных природоохранных договоров и конвенций. Обязательства стран по природоохранным договорам и конвенциям (снижение выбросов отдельных веществ, сбросов и т.п.). Международные противоречия между экономическим ростом и охраной окружающей среды (либерализация международной торговли, глобализация инвестиций, деятельность транснациональных компаний, конкурентоспособность, проблемы «сырьевых стран», проблемы «бедных стран»). Международный поиск выходов из экологических кризисов в рамках международного сотрудничества в области регулирования природопользованием. Международная помощь. Долги в обмен на природу. Межгосударственная торговля выбросами. Прямые запреты. Отсутствие наднациональных органов прямого регулирования природопользования.

ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Исторический аспект возникновения международных организаций в области природопользования. Стокгольмская конференция (1972 г.) и ее решения по созданию Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Основные задачи и цели данного органа: содействие международному сотрудничеству в охране окружающей среды, представление рекомендаций по проведению соответствующей политики, руководство и координация природоохранных программ, мониторинг окружающей среды в мире, содействие в накоплении информации и знаний об окружающей среде. Глобальный экологический фонд. Основные задачи. Направления финансирования мероприятий и решение проблем глобального потепления климата, истощения озонового слоя, загрязнения международных вод, сохранения биоразнообразия. Участники глобального экологического фонда: Программа ООН по окружающей среде, Программа ООН по развитию, Мировой банк.

Международные организации, функции которых связаны с отдельными направлениями природопользования: статус и задачи. ЮНЕСКО (программа «Человек и биосфера»). ФАО (улучшение производства и переработки сельскохозяйственной продукции, лесоводства и рыболовства, рациональное использование земель и водных ресурсов, освоение новых и возобновимых источников энергии).

МАГАТЕ (безопасность и защита от радиации при работе АЭС, транспортировка радиоактивных материалов, утилизация отходов).

ВОЗ (содействие экологической безопасности, включая водообеспечение, питание и удаление отходов).

ЮНИДО (содействие промышленному развитию и установлению нового международного порядка).

Региональные эколого-экономические органы и программы. Программы для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Значение и роль международных конференций по охране окружающей среды и рациональному природопользованию. Документы конференции в Рио-де-Жанейро. Повестка дня на XXI век. «Экологическая программа для Европы». «Программа действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы». Двусторонние межправительственные соглашения в области охраны окружающей среды. Межгосударственные проекты.

ТЕМА 13. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

Создание и эволюция национальных программ охраны окружающей среды. Программы и мероприятия, направленные на ликвидацию последствий накопленного загрязнения. Комплексные программы природопользования по природно-продуктовым вертикалям и по объектам загрязнения. Разработка диверсифицированного законодательства. Принятие основных законов. Усиление административных методов регулирования природопользования и управления природоохранными процессами. Сфера разрешений или запретов на природопользование. Стандарты, нормы, нормативы, штрафы, страховые платы. Сочетание административных и экономических механизмов регулирования природопользования. Государственное установление «правил игры» в системах платежей за загрязнение, торговли выбросами, платы за пользование, платы за «грязную» продукцию, налогов, субсидий, залогов. Конфликт интересов государства и предпринимателей. Методы разрешения конфликта. Судебные преследования.

Организационная структура управления природопользованием в отдельных странах. Соотношение центральных и местных органов, их задачи и функции, полномочия и ответственность. Управление охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов в США: органы и распределение полномочий. Экологическая политика США. Организационная структура управления окружающей средой в Японии: органы управления и законодательная база. Структура управления охраной окружающей среды в странах Западной Европы: органы управления и законодательная база. Особенности управления природопользованием в развивающихся странах. Управление природопользованием в постсоциалистических странах.