

На правах рукописи

Дмитриева Екатерина Алексеевна

**Развитие государственно-частного партнерства в
сфере высшего профессионального образования**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,
комплексами: сфера услуг)

Автореферат
диссертации на соискание научной степени
кандидата экономических наук

Москва – 2012

Работа выполнена на кафедре экономики социальной сферы экономического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент
Молчанов Игорь Николаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник
Научно-исследовательского
финансового института (НИФИ)
Министерства финансов России
Зуев Валерий Михайлович

кандидат экономических наук, доцент
кафедры экономики и менеджмента
Московского государственного областного
социально-гуманитарного института
Леонова Жанна Константиновна

Ведущая организация: **Московская международная высшая
школа бизнеса (институт) «МИРБИС»**

Защита состоится **«17» января 2013** года в **16:00** на заседании диссертационного совета Д 501.001.17 при Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова по адресу 119991, Российская Федерация, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 3-й учебный корпус, экономический факультет, ауд. **421**.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиотеки МГУ имени М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Российская Федерация, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2-й учебный корпус.

Автореферат размещен в сети интернет на официальных сайтах ВАК Министерства образования и науки РФ <http://vak.ed.gov.ru/> и экономического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова <http://www.econ.msu.ru>.

Автореферат разослан «17» декабря 2012 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета

В.Н.Казаков

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Начиная с 1980-х годов в странах с развитой экономикой наблюдается постепенное смещение курса государственной политики в сфере высшего профессионального образования (далее – ВПО) от прямого административного регулирования к делегированию части функций частному сектору. Так, отрасль, традиционно находившаяся в сфере ответственности государства, постепенно становится объектом совместного управления государственного и частного секторов.

Концепция государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), появившаяся на Западе первоначально в промышленности, доказала свою эффективность в части применения ее принципов в такой социально значимой сфере экономики, как ВПО. Поэтому одной из приоритетных задач развития отечественной высшей школы является создание условий для формирования эффективного механизма партнерства между представителями бизнес-структур и вузов при оказании экономической поддержки учебным заведениям, управлении содержанием образовательного процесса, а также в части научно-исследовательской деятельности.

Актуальность данного вопроса для отечественной экономики обуславливается и тем обстоятельством, что в условиях посткризисного периода, отличительными особенностями которого являются финансово-экономическая нестабильность и недостаточные объемы бюджетных средств, привлекаемых для реализации социально значимых проектов и программ, появляется необходимость формирования мотивационных стимулов и создания возможности для привлечения внебюджетных источников финансирования, а также иных ресурсов частного сектора.

Исследование, посвященное изучению достоинств и недостатков ГЧП, поиску адекватных современным условиям механизмов взаимодействия предпринимательских структур с вузами и государством, а также подготовке рекомендаций относительно тенденций и перспектив развития данного сотрудничества представляется актуальным и своевременным.

Степень разработанности проблемы. Общетеоретические и практические основы взаимодействия государства и частного сектора заложены в рабо-

тах зарубежных экономистов Г. Фишера, М. Портера, Д. Стиглица и др. Влияние института ГЧП на развитие национальных экономик описывается и в работах Т. Веблена, Дж. Кейнса, Р. Коуза и др. Вопросы роли экономики знаний в развитии страны рассматриваются в трудах зарубежных исследователей: Дж. Гэлбрейта, М. Поланьи, Э.Тоффлера, Й. Шумпетера и др.

Среди отечественных ученых, заложивших основы концепции ГЧП в российской практике и описывающих ее характерные особенности в различных отраслях отечественной экономики, можно выделить работы В.Г. Варнавского, М.В. Вилисова, М.А. Дерябиной, В.А. Кабашкина, А.В. Клименко, В.А. Королева, А.А. Панкратова, А.А. Алпатова, В.Н. Лившица, С.В. Лившица и др.

Вопросы трансформации роли государства в социально-экономическом развитии сферы услуг рассматриваются в работах Г.А. Ахинова, Е.Н. Жильцова, В.М.Зуева, В.А.Похвощева. Отдельные аспекты ГЧП раскрыты в работах И.Н. Молчанова, в которых анализируются области применения ГЧП в научной и образовательной сферах, Н.А. Восколович, О.И. Иванова – в области эндаумент-фондов, Е.В. Егорова – в области особых экономических зон, А.М. Бабица, И.В. Ишиной и М.А. Катковой – в области финансирования профессионального образования. Также особенности применения инструментов ГЧП в различных отраслях экономики рассматриваются С.Д. Еникеевой, В.Н. Казаковым, В.П. Панкратовой, И.Д. Тургель и другими. Кроме того, некоторые вопросы взаимодействия рынков труда и образовательных услуг исследуются в работах Р.П.Колосовой, Ж.К.Леоновой, Н.П.Литвиновой, Л.Г.Миляевой, Т.О. Разумовой, С.Ю.Рощина, В.В.Чекмарева и др.

В работах зарубежных исследователей институт ГЧП предстает устоявшейся формой дополнительного финансового обеспечения ВПО. Главные проблемы, изучаемые в этих работах, заключаются в определении места ГЧП в развитии ВПО и науки, в объяснении наблюдаемой дифференциации ГЧП-соглашений по различным характеристикам, а также в поиске наилучшей формы партнерства.

В отечественной научной литературе ставится вопрос о целесообразности встраивания концепции ГЧП в отрасли экономики. Применение ГЧП в отечественной сфере ВПО нуждается в осмыслении. Так, на текущем этапе разрабо-

танность проблемы привлечения управленческих, финансовых и иных ресурсов предпринимательских структур в сферу ВПО посредством ГЧП зависит от обобщения специфического российского опыта.

В дальнейшем теоретическом осмыслении нуждаются вопросы определения эффективности применения принципов ГЧП в сфере ВПО и место партнерства в реализации общественных потребностей. Недостаточно проработаны прикладные аспекты реализации конкретных организационно-экономических форм ГЧП. Все вышеизложенное определило выбор темы и направления исследования.

Целью исследования является обоснование эффективности и разработка рекомендаций к применению концепции ГЧП в отечественной сфере высшего профессионального образования.

Для реализации данной цели диссертантом были поставлены следующие **задачи**:

— сформулировать концептуальные основы ГЧП в сфере ВПО в России, раскрыть влияние ГЧП в сфере ВПО на социально-экономическое развитие страны с учетом достоинств и недостатков данного института для всех взаимодействующих сторон, выявить общие и специфические подходы к анализу ГЧП в области экономической поддержки, управления содержанием образовательного процесса и научно-исследовательской деятельности вузов;

— систематизировать наиболее эффективные направления, формы и инструменты сотрудничества государства и предпринимательских структур в сфере ВПО, рассмотреть механизм ГЧП в рамках инновационной деятельности вузов и раскрыть мотивационные стимулы частного бизнеса при реализации ГЧП-проектов в зависимости от направлений взаимодействия;

— провести комплексный анализ управления рисками, выявить наиболее значимые проблемы, препятствующие развитию института ГЧП в отечественной сфере ВПО, и предложить возможные пути их решения;

— выявить перспективные направления развития ГЧП и выработать практические рекомендации по развитию эффективного взаимодействия бизнеса и государства в сфере ВПО в России.

Объектом исследования является отечественная сфера государственного высшего профессионального образования, взаимодействующая с предпринимательскими структурами в рамках государственно-частного партнерства.

Предметом исследования в работе выступают социально-экономические условия, формы, инструменты и направления развития государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования в России.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют фундаментальные положения классической и современной экономической теории о роли услуг высшего профессионального образования в экономике, теории человеческого капитала, труды отечественных и зарубежных ученых в области государственно-частного партнерства.

Эмпирическая база исследования представлена данными Министерства образования и науки РФ, европейской организации, занимающейся вопросами государственно-частного партнерства (European PPP Expertise Centre) и данными Всемирного банка (World bank), а также материалами, опубликованными в монографиях, периодической печати и в сети Интернет.

Информационной базой исследования послужили федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства РФ, законодательство субъектов РФ, отраслевые нормативные акты министерств и ведомств РФ, региональные законодательные акты, регулирующие отношения государства и предпринимательских структур, в том числе в сфере ВПО, а также информационные материалы Министерства образования и науки России, Федеральной службы государственной статистики.

В работе были использованы результаты мониторинга «Бизнес и образование» Российского союза ректоров и агентства «Рациональные резервы», результаты исследований «Леонтьевского центра» (Международный центр социально-экономических исследований), компании PricewaterhouseCoopers, экономико-статистические данные о деятельности фондов целевого капитала российских вузов, размещенные в открытой отчетности.

В работе применены диалектический подход, методы сравнительного, социологического и статистического анализа, а также использованы графические и табличные приемы визуализации данных.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

1. Сформулированы и обоснованы организационные и социально-экономические предпосылки возникновения ГЧП в сфере ВПО в России. Раскрыта экономическая сущность ГЧП с точки зрения развития человеческого капитала и социальная значимость партнерства в сфере ВПО, проявляющаяся в создании финансовых и других ресурсных условий, способствующих повышению эффективности и конкурентоспособности отечественной сферы ВПО, инвестиционной привлекательности и росту финансового потенциала вузов, а также обеспечению предоставления обществу социально значимых услуг при сохранении их качества. Определены роли государства и бизнеса в рамках сотрудничества, выявлены основные преимущества взаимодействия для всех участников партнерства (государства, бизнеса, вузов и общества), к которым относятся: возможность привлечения отечественного и зарубежного частного капитала, разделение рисков и ответственности, получение различных льгот и т.д. Установлена зависимость между распространением ГЧП в образовательной сфере и уровнем экономического развития страны, проведен сравнительный анализ форм ГЧП, с точки зрения возможности применения их в сфере ВПО.

2. Определены, классифицированы и уточнены возможные направления реализации ГЧП в сфере ВПО (экономическая поддержка вузов, участие бизнеса в образовательном процессе, ГЧП в форме научно-исследовательской деятельности). В качестве одной из наиболее эффективных форм сотрудничества предложена концессия. Доказана эффективность применения принципов партнерства для развития отечественной сферы ВПО, выявлен синергетический эффект от использования ГЧП, обеспечивающий инвестиционную привлекательность высшей школы и влияющий на рост образовательного уровня населения. Предложены варианты гармонизации интересов всех субъектов партнерства, состоящие в создании системы распределения рисков и ответственности сторон, системы защиты интересов участников взаимодействия и в оценке резуль-

татов сотрудничества. Выявлены наиболее эффективные механизмы мотивации бизнеса к участию в партнерстве в сфере ВПО (предоставление налоговых и неналоговых льгот, гарантий, субсидий) с учетом возможных направлений взаимодействия, позволяющие не только увеличить прибыль предпринимательских структур, но и обеспечить их необходимыми высококвалифицированными кадрами, создать условия для повышения конкурентоспособности отечественной экономики.

3. В результате комплексного анализа раскрыты риски, возможные при реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО. Предложена их классификация в зависимости от источника возникновения. Выделены риски для государства как регулятора партнерских отношений (политические риски, риски изменения правовой базы, коррупционные риски) и как участника взаимодействия (риски длительного согласования реализации проекта, риски сокращения финансирования, риски нескоординированности). Для бизнеса они включают риски планирования и управления, рыночные риски. Для вузов и населения риски заключаются в невыполнении партнерами своих обязательств при реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО, в некачественном оказании образовательных услуг. Разработана методика управления рисками на основе международных стандартов управления проектами. Выявлен ряд барьеров, препятствующих развитию ГЧП в сфере ВПО в России (несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие активной инвестиционной политики в сфере ВПО, недостаточный уровень подготовки работников образовательной сферы в области управления рисками, отсутствие льгот и гарантий для бизнеса и т.д.), на основе чего разработана классификация основных проблем (на федеральном и региональном уровнях), замедляющих распространение ГЧП, и предложены возможные методы их решения (принятие законодательных изменений с учетом отраслевой специфики, развитие механизма проведения конкурсов при выборе контрагента, создание центров повышения квалификации в области ГЧП при ВУЗах для государственных служащих и др.).

4. Выявлены современные тенденции развития ГЧП в сфере ВПО в России (рост числа реализованных ГЧП-проектов на региональном уровне, значительное увеличение числа ГЧП-проектов в части управления содержанием образо-

вательного процесса и др.), сформулированы практические рекомендации по его совершенствованию (внесения изменений в нормативно-правовую базу, формирование институциональной среды партнерства, совершенствование разработки стандартных форм ГЧП-соглашений, определение возможных рисков, формулирование мер по уменьшению их влияния на ГЧП-проекты, в создании системы мотивационных стимулов для участников партнерства в сотрудничестве). С учетом специфики сферы ВПО определены перспективные формы и направления применения ГЧП в образовательной сфере: обоснована необходимость принятия федерального закона о ГЧП и ряда нормативных актов на региональном уровне, обоснована целесообразность использования института ГЧП для развития человеческого потенциала и применения данной концепции для поддержания сбалансированного социально-экономического развития страны. Сформулирован вывод о необходимости повышения профессиональной квалификации субъектов партнерства, участвующих в реализации ГЧП-проектов, о разработке институциональных рамок функционирования института ГЧП, внесении существенных изменений в мотивационную систему для повышения ее эффективности, а также создание системы управления рисками ГЧП-проектов в сфере ВПО.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что полученные автором результаты исследования могут быть использованы для развития теории регулирования сферы ВПО, в частности, подходов к совершенствованию механизма согласования интересов участников рынков образовательных услуг и труда, и для формирования стратегии развития партнерских отношений между представителями государственных вузов и предпринимательских структур.

Практическая значимость исследования заключается в возможности внедрения конкретных рекомендаций по развитию государственно-частного партнерства в сфере ВПО в России. Предложения автора могут быть использованы для повышения конкурентоспособности отечественных вузов, как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также для обеспечения эффективного взаимодействия учреждений ВПО и предпринимательских структур. Отдельные наработки автора могут быть использованы в учебном процессе при

совершенствовании учебных курсов «Экономика общественного сектора», «Экономика социальной сферы», «Экономика образования».

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Результаты диссертационного исследования соответствуют следующим пунктам паспорта специальности 08.00.05: 1.6.132. Государственно-частное партнерство в сфере услуг, 1.6.109. Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка; 1.6.110. Особенности формирования и развития общественного (государственного) сектора сферы услуг.

Апробация работы. Основные положения диссертации прошли апробацию на международных и всероссийских научно-практических конференциях в городах: Москве (МГУ имени М.В. Ломоносова, 2009-2012), Санкт-Петербурге (конференция «Механизмы государственно-частного партнерства при развитии социальной инфраструктуры»), Уфе (международная научно-практическая интернет-конференция молодых ученых «Актуальные проблемы современных общественных наук»), Бийске (конференции Новой экономической ассоциации «Образование, наука и модернизация»), Ростове-на-Дону (IV Международная научно-практическая конференция «Глобальный мир: антикризисные императивы, модернизация, институты») за период 2009-2012 гг.

Материалы диссертационного исследования используются кафедрой экономики социальной сферы экономического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова при проведении занятий с магистрами, обучающимися по направлению «Экономика».

Основные результаты исследования опубликованы в 13 научных работах общим объемом 3,5 п.л., в том числе в трех статьях в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ – 1,51 п.л.

Структура диссертации. Структура кандидатской диссертации обусловлена целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии и приложений.

Введение.

Глава 1. Теоретические аспекты государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования.

1.1. Государственно-частное партнерство и его роль в развитии высшей школы.

1.2. Государственно-частное партнерство в сфере высшего профессионального образования как механизм стимулирования развития экономики страны.

1.3. Зарубежный опыт применения принципов государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования и его распространение в отечественной практике.

Глава 2. Анализ государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования в России.

2.1. Исследование современных направлений и форм применения государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования.

2.2. Влияние государственно-частного партнерства на процесс становления инновационной деятельности вузов.

2.3. Возможности применения мотивационных механизмов для развития государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования.

Глава 3. Пути совершенствования и перспективы развития государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования в России.

3.1. Подходы к управлению рисками проектов государственно-частного партнерства.

3.2. Пути расширения применения государственно-частного партнерства.

3.3. Перспективы развития государственно-частного партнерства.

Заключение.

Библиография.

Приложения.

II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

1. Концептуальные основы государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования

Государственно-частное партнерство в сфере ВПО определено в диссертации как система взаимовыгодных долгосрочных отношений между государством и бизнесом с целью эффективного распределения ролей между партнерами в сфере ВПО для повышения конкурентоспособности высшей школы. В работе рассмотрена экономическая сущность партнерства с точки зрения согласования интересов государства и бизнеса. Поскольку роль государства в ГЧП не сводится только к выполнению роли партнера по взаимодействию (оно является и регулятором отношений), это обуславливает необходимость анализа задач и функций взаимодействующих сторон, а также преимуществ для них от участия в ГЧП-проектах с учетом отраслевой специфики.

В работе доказано, что применение принципов ГЧП в отечественной сфере ВПО является эффективным инструментом развития не только отрасли, но и региона, на территории которого реализуется ГЧП-проект, а также экономики страны в целом. Подчеркивается, что не только различные факторы влияют на развитие сотрудничества (экономическая и социальная обстановка, правовые особенности, потребности регионов в кадрах соответствующей квалификации), но и само партнерство оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие регионов и страны, обеспечивая более быстрое развитие инфраструктуры ВПО и использование нововведений, достигаемое за счет управленческого опыта, финансовой поддержки и практических навыков предпринимательских структур. Повышение эффективности при строительстве, эксплуатации и управлении объектами сферы ВПО достигается также за счет корпоративного менеджмента и кадровых резервов бизнеса. Развитие ГЧП в сфере ВПО способствует расширению доступа к рынкам частного капитала и повышению качества услуг, предоставляемых в рамках сферы ВПО.

Анализ применения принципов ГЧП позволил автору составить схему взаимодействия государства, бизнеса, вузов и общества в рамках реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО (рис.1).



Рис.1. Схема взаимодействия государства, бизнеса, вузов и общества в рамках реализации ГЧП-проектов в сфере высшего профессионального образования (потоки ресурсов)

Источник: Составлено автором

В ряде отечественных изданий, посвященных ГЧП, как правило, анализируется только взаимодействие между государством и бизнесом. Отличительной особенностью предлагаемой в диссертации схемы является то, что в настоящей работе, ввиду специфики оказываемых услуг и социальной направленности деятельности высшей школы, рассмотрено также влияние партнерства на общество и взаимодействие государства и бизнеса с вузами, которые являются инструментом реализации государственных функций и государственной политики в сфере ВПО.

В работе доказано, что благодаря реализации проектов на принципах ГЧП достигается рост эффективности и конкурентоспособности отечественной системы ВПО, ее инвестиционной привлекательности, увеличение финансового потенциала вузов, а также обеспечивается предоставление населению социально значимых услуг определенного качества. В диссертации подчеркивается, что

сотрудничество на принципах ГЧП способствует решению ряда проблем (проблем, связанных с оказанием образовательных услуг недостаточно высокого качества, предоставляемых в сфере ВПО, проблем, связанных с развитием региона, на территории которого реализуются проекты на принципах ГЧП, проблем переложения всех рисков и ответственности на государство, проблем дисбаланса рынков образовательных услуг и труда и др.).

В рамках исследования ГЧП в сфере ВПО определены наиболее эффективные формы взаимодействия государства и бизнеса, а также выделен ряд достоинств и недостатков концепции ГЧП для каждой из взаимодействующих сторон: государства, бизнеса, вузов и населения. Основными преимуществами реализации ГЧП-проектов наряду с повышением качества предоставляемых услуг и доступа к внебюджетным источникам финансирования являются: долгосрочный характер взаимодействия, стабильность денежных поступлений, более быстрое развитие инфраструктуры ВПО, использование финансовых, управленческих и человеческих ресурсов предпринимательских структур, повышение эффективности при строительстве, эксплуатации, управлении объектами сферы ВПО, социально-экономическое развитие страны. Среди недостатков отмечены необходимость тщательной проработки договорных отношений, наличие вероятности реализации проекта на предельных мощностях, а также оппортунистического поведения контрагента.

Результатирующий эффект преимуществ ГЧП позволил автору сделать вывод о целесообразности применения ГЧП в современных условиях в отечественной сфере ВПО.

2. Методология исследования государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования

Проведенный в диссертации анализ реализации ГЧП-проектов в ВПО позволил выделить три основных направления взаимодействия, возможных для применения в данной сфере:

- экономическая поддержка государственных и муниципальных вузов, включающая развитие материально-технической базы, материальную поддержку студентов, молодых исследователей и профессорско-

преподавательского состава в форме стипендий, предоставления грантов и различных льгот, а также организацию деловых игр в вузе и создание фондов целевого капитала (эндаумент-фондов);

- управление содержанием образовательного процесса, к которому относится совместная разработка образовательных программ и стандартов, организация конференций и круглых столов, студенческих практик, участие в преподавании отдельных дисциплин и проведении квалификационных экзаменов, а также совместная разработка программ целевой подготовки кадров;
- ГЧП в области научно-исследовательской деятельности, включающее реализацию совместных исследовательских проектов, строительство и оборудование лабораторий и исследовательских центров, а также открытие отдельных кафедр.

С учетом трех выделенных направлений были проанализированы ГЧП-проекты, связанные с инновационной деятельностью вузов, и сделаны выводы о положительном влиянии особых технико-внедренческих экономических зон на развитие экономики региона, на территории которого реализуются ГЧП-проекты, а также на развитие высшей школы в данном регионе. На основе анализа фондов целевого капитала, созданных в настоящее время в сфере ВПО сделан вывод о перспективности развития данного направления и даны рекомендации для расширения применения принципов партнерства.

Среди перечисленных выше направлений развития ГЧП в ВПО как наиболее перспективные были отмечены создание бизнес-инкубаторов и технологических парков на базе вузов, а также фондов целевого капитала, т.к. они позволяют привлечь дополнительные финансовые и людские ресурсы в высшую школу.

В диссертации проведен анализ состояния рынка ГЧП-проектов в регионах, доказывається необходимость принятия ряда мер (в том числе в области совершенствования нормативно-правовой базы) для повышения эффективности ГЧП в сфере ВПО. Так, одним из важных условий, необходимых для развития ГЧП, является совершенствование системы мотивационных механизмов для привлечения предпринимательских структур к партнерству.

В описании результатов собственного исследования, проведенного в 2012 году среди отечественных и иностранных компаний, автор подчеркивает, что бизнес, заинтересованный, главным образом, в высококвалифицированных кадрах и получении прибыли, следует целенаправленно мотивировать к взаимодействию. Для этого необходимо не только законодательное закрепление прав и обязанностей сторон, учет отраслевой специфики, но и предоставление различных гарантий и льгот, в том числе налоговых. Анализ существующей системы стимулов показывает, что благодаря принятию законов о ГЧП субъектами РФ (где прописаны основные принципы партнерства, ответственность сторон, а также приведен перечень льгот, возможных для предоставления) происходит активная реализация ГЧП-проектов в сфере ВПО на региональном уровне.

В рамках мотивационного механизма систематизированы меры, способствующие привлечению предпринимательских структур к участию в партнерстве в сфере ВПО на условиях ГЧП. К ним относятся: бюджетные субсидии, налоговые льготы (например, освобождение или снижение ставки налога на имущество и на прибыль, налоговые кредиты и др.), предоставление возможности применения методов ускоренной амортизации, гарантии государства по обеспечению прибыли бизнесу при реализации проектов, а также гарантии по займам, поставкам, закупкам, снижение размера концессионных платежей и арендной платы, льготные кредиты на инвестиции.

3. Рекомендации по управлению рисками проектов государственно-частного партнерства и перспективы развития партнерства в сфере высшего профессионального образования

В диссертационном исследовании отмечается необходимость разработки подходов к управлению рисками ГЧП-проектов в сфере ВПО, поскольку в основе взаимодействия лежит эффективное распределение рисков и прибыли между партнерами. Автор отмечает, что на этапе становления ГЧП в связи с недостаточным применением на практике основных положений управления рисками многие проекты, реализуемые на условиях ГЧП, не были полностью завершены.

В связи с тем, что разработка единого подхода к рассмотрению всех возможных рисков в сфере ВПО находится в стадии формирования, в диссертации предложена классификация, согласно которой риски подразделяются на бизнес-риски (риски планирования, управленческие и рыночные риски, операционные риски), риски государства как регулятора отношений (политические и коррупционные риски, риски изменения правовой базы), риски государства как партнера по взаимодействию (риски сокращения финансирования, риски длительного согласования, риски несоординированности) и общественно-социальные риски (невыполнение обязательств перед обществом, нарушение прав человека и др.).

В рамках исследования ГЧП отмечена важность эффективного распределения прав, обязанностей и сфер ответственности между представителями государства и бизнеса, а также необходимость соблюдения интересов всех взаимодействующих сторон, т.е. сочетания общественных и частных интересов, баланса между производством и распределением общественных благ и получением прибыли.

На основе анализа реализации ГЧП-проектов предложены меры, способствующие расширению сотрудничества в сфере ВПО, среди которых выделены методы распределения и смягчения рисков (детальная регламентация бизнес-процессов, разработка механизмов по выбору контрагента для государства и для бизнеса, страхование некоторых видов рисков, резервирование, разработка механизмов по снижению влияния роста цен на реализацию проекта), проведение законодательных изменений с учетом отраслевой специфики и развитие мотивационных механизмов.

В диссертации выделены основные проблемы, возникающие при реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО. Среди проблем, связанных с финансово-экономическим аспектом, в качестве приоритетных рассматриваются следующие: отсутствие мотивации к участию в партнерстве в сфере ВПО для представителей частного бизнеса (особенно в части налогообложения); высокая степень риска для государства при реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО; ориентация на затраты при принятии решений, а не на экономическую эффективность; дефицит государственного (и муниципального) финансирования, а также ресурсов частного сектора, в том числе дефицит инвестиционных ресурсов для

модернизации инфраструктуры вузов и всего образовательного процесса; предпочтение «коротких» инвестиций, низкая инвестиционная привлекательность проектов сферы ВПО; несоответствие результатов, полученных в рамках сферы ВПО, потребностям рынка труда и экономики в целом.

Среди административно-организационных проблем выделено недостаточное развитие системы управления рисками в области ГЧП в сфере ВПО; влияние фактора коррупции на принятие решений; недостаточное развитие системы урегулирования конфликтов; отсутствие единой системы управления научно-инновационной деятельностью (несмотря на активное участие вузов в научно-исследовательской деятельности лишь небольшой объем исследований коммерциализуется в дальнейшем). В части нормативно-правовых проблем наиболее острой является недостаточное законодательное регулирование применения ГЧП в сфере ВПО, в том числе несовершенство инструментов управления инвестициями и наличие законодательных противоречий при реализации механизмов ГЧП.

На основе выявленных проблем, препятствующих развитию ГЧП в сфере ВПО в России (основные проблемы приведены в табл. 1), предложены возможные пути их решения.

Таблица 1

Проблемы развития ГЧП в ВПО в России и методы их решения

Проблемы	Возможные риски	Решение
Несовершенство нормативно-правовой базы	<ul style="list-style-type: none"> • Не обеспечивается полная защита прав бизнеса (например, концессионера). • Не предусмотрены стандартные формы ГЧП-договоров. • Не прописаны возможные направления и формы взаимодействия с учетом отраслевой специфики. • Отсутствует список возможных для предоставления льгот. • Не предусмотрена специфика регулирования отношений в рамках ГЧП в законодательстве ряда субъектов РФ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательное закрепление прав и обязанностей сторон в ГЧП. • Определение форм и механизмов партнерства в законе о ГЧП на федеральном и региональном уровнях. • Развитие регионального законодательства о ГЧП. • Закрепление перечня льгот, предоставляемых бизнесу. • Закрепление перечня гарантий, предоставляемых всем взаимодействующим субъектам. • Установление санкций за неисполнение обязательств сторон в рамках ГЧП-соглашений.
Коррупция и проблема несовершенства процедур отбора контрагента	<ul style="list-style-type: none"> • Препятствует притоку ресурсов бизнеса в сферу ВПО. • Риск необъективного выбора компании партнера при проведении конкурса. • Увеличивает затраты бизнеса. • Снижает эффективность управления проектом. • Способствует нецелевому расходованию капитала. • Снижает инвестиционную привлекательность для иностранных инвесторов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие механизма проведения конкурсов: процесс должен быть публичным, открытым, прозрачным. • Регламентация процесса прохождения инвестиционных проектов через органы власти. • Разработка детализированных условий контрактов. • Использование системы сигналов, фильтрации или рационализации, например, путем раскрытия части информации представителям бизнес-структур или благодаря применению механизмов оплаты, напрямую зависящих от результативности деятельности и др.

Проблемы	Возможные риски	Решение
Опportunистическое поведение бизнес-партнеров	<ul style="list-style-type: none"> Низкое качество предоставляемых услуг. Нарушение ключевых сроков проекта, затягивание работ для сокращения затрат. 	<ul style="list-style-type: none"> Детализация условий, применение санкций за неисполнение, внесение изменений в законодательство и судебную систему. Установка прописанных в условиях контракта показателей результативности. Система мониторинга должна охватывать все аспекты функционирования проекта.
Недостаточная мотивация	<ul style="list-style-type: none"> Способствуют развитию только «коротких инвестиции». Препятствует развитию ГЧП. Способствует перекладыванию всех рисков и ответственности на государство. 	<ul style="list-style-type: none"> Создание возможностей достижения высокой рентабельности для бизнеса. Обеспечение долгосрочных гарантий возврата вложенных ресурсов. Предоставление инвестиционного налогового кредита. Предоставление определенных гарантий. Снижение налога на имущество инвестора в зависимости от объема инвестиций.
Неполнота контрактов и асимметрия информации контрактных отношений	<ul style="list-style-type: none"> Не полностью определены права и обязанности сторон, не оговорены существенные условия контракта. Положения контракта двусмысленны, могут быть по-разному растолкованы. Возможно намеренное введение партнера в заблуждение, сокрытие части информации по контракту. 	<ul style="list-style-type: none"> Введение требований к раскрытию информации. Использование стандартизированных условий контрактов (особенно в области инфраструктуры в сфере ВПО). Законодательное закрепление типовых положений ГЧП-контрактов, требований по их соблюдению, а также санкций за нарушение положений контрактов.
Проблема разделения рисков и ответственности между сторонами партнерства	<ul style="list-style-type: none"> Распределение ответственности без учета компетенции. Неэффективное управление рисками. Повышение затрат на реализацию проекта. 	<ul style="list-style-type: none"> Наличие детализированных условий ГЧП-соглашений с указанием порядка возврата инвестиций и компенсации текущих затрат. Предоставление гарантии, защищающих представителей предпринимательских структур от риска конфискации, риска конвертируемости валют, от рисков, связанных с изменениями нормативно-правовой базы и др. Разработка типологии рисков.
Проблема низкой квалификации и дефицита квалифицированных кадров	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие необходимых знаний и компетенций. Повышение управленческих рисков. Снижение качества предоставляемых услуг. 	<ul style="list-style-type: none"> Создание центров повышения квалификации при вузах для государственных служащих. Повышение требований к квалификации государственных служащих, участвующих в ГЧП-проектах. Печать периодических изданий, учебных пособий для формирования соответствующих компетенций. Введение требований к компетенции бизнес-партнеров при проведении конкурсной оценки.

4. Перспективы развития государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования в России

В заключительной части диссертации обобщены результаты исследования реализации ГЧП-проектов в сфере ВПО в России, на основе которых сформулированы тенденции и определены перспективные направления развития ГЧП в сфере ВПО в России.

В работе сделан прогноз о росте количества ГЧП-проектов на региональном и муниципальном уровнях. Сформулированы законодательные изменения, которые необходимо осуществить в среднесрочном периоде. В краткосрочной перспективе целесообразно принятие изменений в региональной нормативно-правовой базе, особенно учитывая наличие в законодательстве субъектов РФ определений терминов ГЧП, использование которых возможно для формирования механизмов мотивации представителей предпринимательских структур, установления общего порядка и условий участия органов исполнительной власти в партнерстве, а в долгосрочной перспективе – для разработки и принятия федерального закона о ГЧП.

Автор отмечает усиление обратной связи бизнеса и государства, а также высказывает предположение об увеличении в перспективе количества открытий отдельных кафедр при вузах и росте числа преподаваемых представителями бизнеса дисциплин. При этом, согласно прогнозу автора, будет расширяться взаимодействие бизнеса с выпускниками и студентами (путем организации производственных практик и других форм сотрудничества), в том числе при реализации полученных результатов научно-исследовательских разработок на производстве.

В диссертации подробно рассматриваются возможные тенденции развития ГЧП в отечественной сфере ВПО в области экономической поддержки вузов, управления содержанием образовательного процесса и в научно-исследовательской деятельности.

В рамках перспективных направлений в части экономической поддержки вузов автор акцентирует внимание на целесообразности выделения финансовых ресурсов для материальной поддержки сотрудников вузов, учащихся и молодых исследователей, направленных на развитие стипендиальных программ и грантов, организацию для студентов и выпускников вузов деловых игр и тренингов с представителями потенциальных работодателей.

В части управления содержанием образовательного процесса среди наиболее вероятных тенденций автор отмечает усиление взаимодействия между вузами и предпринимательскими структурами, т.е. значительный рост количества совместно реализуемых ГЧП-проектов, активное участие бизнеса в разработке

образовательных программ и стандартов, сохранение величины спроса на реализацию ГЧП-проектов в области переквалификации представителей частных компаний и при целевой подготовке кадров, рост количества совместно преподаваемых дисциплин и проводимых квалификационных экзаменов и т.д.

В рамках третьего направления, т.е. в области научно-исследовательской деятельности, в числе наиболее вероятных тенденций отмечается усиление сотрудничества в области реализации совместных исследовательских и инфраструктурных ГЧП-проектов (строительство исследовательских центров, лабораторий и их оборудование), позволяющих расширить возможности предпринимательских структур по использованию результатов научных исследований вузов в производстве, а также содействовать созданию технопарков при вузах, количество которых в последние годы значительно увеличилось по всей территории страны.

На основе анализа проблемы дефицита квалифицированных государственных кадров, необходимых для реализации ГЧП-проектов, сделан вывод о развитии ГЧП в данном направлении в ближайшие годы. В работе обоснованы перспективные направления развития партнерства в отечественной сфере ВПО, а также отмечен значительный рост количества издаваемых литературных источников, посвященных вопросам партнерства, но не учитывающих отраслевые особенности при реализации проектов на принципах партнерства. В работе сделан вывод о росте количества заключаемых ГЧП-договоров между представителями иностранных и отечественных компаний с отечественными вузами.

Таким образом, благодаря внедрению принципов ГЧП в сферу ВПО обеспечивается не только перспективное планирование потребностей в подготовке и переподготовке специалистов в целях достижения устойчивого социально-экономического развития регионов и страны, но и происходит ускорение инновационного развития экономики, фундаментальной и прикладной науки, что, в конечном счете, позволит, в совокупности с другими организационными и экономическими мерами, обеспечить рост конкурентоспособности отечественной сферы ВПО и создать условия для повышения качества жизни населения.

Основные положения диссертационного исследования изложены автором в следующих публикациях:

Статьи в рецензируемых журналах, включенных в перечень ВАК:

1. Дмитриева Е.А. Развитие государственно-частного партнерства в образовательной сфере // Вестник университета: теоретический и научно-методический журнал ГОУВПО (Государственный университет управления). – 2011, №1. – 0,51 п.л.
2. Дмитриева Е.А. Государственно-частное партнерство как инструмент внебюджетного финансирования // Деньги и кредит. – 2012, №12 – 0,5 п.л.
3. Дмитриева Е.А. Управление рисками проектов в рамках государственно-частного партнерства // Деньги и кредит. – 2012, №2 – 0,5 п.л.

Статьи в прочих журналах и сборниках:

5. Дмитриева Е.А. Влияние государства и бизнеса на сбалансированное развитие образовательных услуг и труда // Сборник научных статей региональной сессии Годовой тематической конференции Новой экономической ассоциации «Образование, наука и модернизация»; Уфа, ГБОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при президенте Республики Башкортостан», 2010. – 0,19 п.л.
6. Дмитриева Е.А. Специфика мотивационных механизмов при выборе работы вузовскими выпускниками // Материалы международных научных конференций студентов, аспирантов и молодых ученых «ЛОМОНОСОВ» 2007-2009гг. / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов, М.В. Чистякова. — М.: МАКС Пресс, 2009. – 0,12 п.л.
7. Дмитриева Е.А. Механизм Взаимодействия рынков образовательных услуг и труда // Материалы международного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2010» / Отв. ред. И.А. Алешковский, П.Н. Костылев, А.И. Андреев, А.В. Андриянов. — М.: МАКС Пресс, 2010. – 0,15 п.л.
8. Дмитриева Е.А. Государственно-частное партнерство в образовательной сфере как механизм стимулирования инновационного развития страны // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНО-

- СОВ-2011» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов, М.В. Чистякова. — М.: МАКС Пресс, 2011. — 0,15 п.л.
9. Дмитриева Е.А. Государственно-частное партнерство в сфере высшего профессионального образования // Материалы II международной научно-практической конференции «Евразийское пространство: приоритеты социально-экономического развития» – Москва, Евразийский открытый институт, 12 апреля 2012. – 0,24 п.л.
 10. Дмитриева Е.А. О развитии концепции государственно-частного партнерства в образовании в России // Материалы международной научно-практической интернет-конференции молодых ученых «Актуальные проблемы современных общественных наук» – Уфа, ГБОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при президенте республики Башкортостан», 1 апреля – 1 мая 2012. – 0,3 п.л.
 11. Дмитриева Е.А. Технологические парки как инструмент развития государственно-частного партнерства в сфере высшего профессионального образования в России // Материалы IV Международной научно-практической конференции «Глобальный мир: антикризисные императивы, модернизация, институты» – Ростов-на-Дону, Южный федеральный университет, институт экономики и внешнеэкономических связей, 24-26 мая 2012– 0,22 п.л.
 12. Дмитриева Е.А. Мотивационные механизмы привлечения частных инвестиций в сферу высшего профессионального образования // Материалы конференции «Механизмы государственно-частного партнерства при развитии социальной инфраструктуры» – Санкт-Петербург, ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» и НП «Центр развития государственно-частного партнерства» 17-18 мая 2012 – 0,2 п.л.
 13. Дмитриева Е.А. Концессионная форма государственно-частного партнерства как инструмент развития образовательной сферы // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2012» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов, К.К. Андреев, М.В. Чистякова. — М.: МАКС Пресс, 2012. – 0,15 п.л.